

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 25 квітня 2018 р. № 410»**

**I. Визначення проблеми**

Основним завданням НСЗУ, як стратегічного замовника медичних послуг, передбаченого підпунктом 4 пункту 3 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1101 є укладення, зміна та припинення договорів про медичне обслуговування населення та договорів про реімбурсацію.

Порядком укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 р. № 1073) (далі – Порядок) регулюються питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (далі - ПМГ).

З метою уникнення додаткового навантаження на надавачів медичних послуг в частині щорічного переукладання договорів, виникла необхідність внесення змін до Порядку шляхом надання можливості замовнику медичних послуг у оголошенні визначати період на який зможе бути укладений договір за певним пакетом медичних послуг. При цьому, взяття бюджетних зобов'язань за договором на кожний бюджетний період здійснюється в межах встановлених бюджетних призначень на відповідний бюджетний період.

Зазначена зміна дозволить надавачам медичних послуг укладати з НСЗУ договори про надання медичних послуг за ПМГ на період більше одного року.

Враховуючи зазначене розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410» (далі – проєкт постанови).

Основні групи на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:



ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є забезпечення цільового використання державних коштів, шляхом: надання можливості укласти договір за період більше одного року, шляхом надання можливості замовнику медичних послуг у оголошенні визначати період на який зможе бути укладений договір за певним пакетом медичних послуг.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.
Альтернатива 2. Розробити проєкт постанови	Така альтернатива передбачатиме внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій», зокрема, в частині надання можливості замовнику медичних послуг у оголошенні визначати період на який зможе бути укладений договір за певним пакетом медичних послуг/ Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо: забезпечення цільового використання державних коштів; стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору; надання можливості укласти договори про надання медичних послуг за ПМГ на період більше ніж один рік;

	зниження навантаження на надавачів медичних послуг в частині щорічного переукладання договорів; отримання пацієнтами якісних медичних послуг.
--	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні Крім того, щорічне зобов'язання надавача переукладати договір з замовником призводить до навантаження на заклад охорони здоров'я.	Витрати часу працівників НСЗУ на тривале опрацювання питань під час щорічного укладення договору.
Альтернатива 2.	Надання можливості замовнику медичних послуг у оголошенні визначати період на який зможе бути укладений договір за певним пакетом медичних послуг, яка забезпечить: забезпечення цільового використання державних коштів; стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору; надання можливості укладати договори про надання медичних послуг за ПМГ на період більше ніж один рік; зниження навантаження на надавачів медичних послуг в частині щорічного переукладання договорів; отримання пацієнтами якісних медичних послуг.	Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на надходження та витрати місцевого та/або державного бюджету.  Прийняття зазначеного проєкту постанови спростить роботу НСЗУ в частині економії часу працівників НСЗУ під час щорічного переукладання договору.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2.	Прийняття постанови якісного медичних пацієнтам.	Відсутні.
	проекту сприятиме наданню послуг	

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>	<b>Мікро</b>	<b>Разом*</b>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 01.02.2023	295	1049	903	858	3105
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9,5%	33,8%	29,1%	27,6%	100%

\*Джерело отримання інформації про кількість суб'єктів господарювання з медичної практики, які уклали договір з НСЗУ – база даних Національної служби здоров'я України.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні. У випадку неприйняття існує загроза затримки укладення договорів з суб'єктами господарювання.	Витрати, які пов'язані з часом необхідним на щорічне переукладення договорів.
Альтернатива 2.	Прийняття проекту постанови дозволить продовжити період укладення договорів за ПМГ з надавачами медичних послуг.	Витрати пов'язані з новими ознайомленням з нормами. Прийняття проекту постанови навпаки призведе до економії

		часу надавачів медичних послуг в частині переукладення договорів щороку.
--	--	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у розділі 1 Аналізу.
Альтернатива 2.	4	Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо: забезпечення цільового використання державних коштів; стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору; надання можливості укласти договори про надання медичних послуг за ПМГ на період більше ніж один рік; зниження навантаження на надавачів медичних послуг в частині щорічного переукладання договорів; отримання пацієнтами якісних медичних послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Для держави: Вигоди щодо залишення	Для держави: Витрати часу працівників	Дана альтернатива не забезпечує

	<p>ситуації, яка існує наразі може призвести до нераціонального використання бюджетних коштів.</p> <p><b>Для громадян:</b> Відсутні Залишення ситуації, яка існує наразі може призвести до відсутності контролю за якістю надання медичних послуг якістю надання медичних послуг.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Відсутні У випадку неприйняття існує загроза затримки укладення договорів з суб'єктами господарювання.</p>	<p>НСЗУ на тривале опрацювання питань переукладення договорів щороку.</p> <p><b>Для громадян:</b> Залишення ситуація, яка наразі існує, може призвести до неякісного отримання медичних послуг пацієнтами, через недотримання надавачем медичних послуг умов договору.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати, які пов'язані з часом необхідним на переукладення щороку договорів.</p>	<p>розв'язання проблеми та досягнення встановлених цілей.</p>
Альтернатива 2.	<b>Для держави:</b> Прийняття	<b>Для держави:</b>	Така альтернатива є найбільш

	<p>проєкту постанови дозволить зекономити час працівників НСЗУ під час щорічного переукладення договорів.</p> <p><b>Для громадян:</b> Прийняття проєкту постанови сприятиме якісному наданню медичних послуг.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> забезпечення цільового використання державних коштів; стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору; надання можливості</p>	<p>Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на надходження та витрати місцевого та/або державного бюджету.</p> <p><b>Для громадян:</b> Відсутні. Залишення ситуація, яка наразі існує, може призвести до неякісного отримання медичних послуг пацієнтами, через недотримання надавачем медичних послуг умов договору.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати пов'язані із часом на ознайомлення з новими нормами акту. Прийняття проєкту постанови навпаки дозволить зекономити час працівників</p>	<p>оптимальною, оскільки дозволить укладати договори на строк більше одного року.</p>
--	---	---	---

	укладати договори про надання медичних послуг за ПМГ на період більше ніж один рік; зниження навантаження на надавачів медичних послуг в частині щорічного переукладання договорів.	НСЗУ під час щорічного переукладення договорів.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у розділі 2 Аналізу.	Відсутні.
Альтернатива 2.	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки забезпечуватиме досягнення цілей, визначених у розділі 2 Аналізу.	Зовнішні чинники відсутні

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми



Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми для держави є: прийняття норми, яка дозволить укладати договори строком більше ніж на один рік.

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми для суб'єктів господарювання є:

встановлення єдиних правил стягнення штрафів за невиконання умов договору;

стимулювання надавачів медичних послуг якісно надавати медичні послуги та добросовісно виконувати умови договору;

укладення договорів по медичне обслуговування населення строком більше ніж один рік.

При цьому, розв'язання визначених в розділі I Аналізу забезпечать такі заходи:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарської діяльності, які уклали договір про медичне обслуговування населення з НСЗУ, про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності у сфері надання медичної допомоги:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) організувати виконання вимог регулювання.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, оскільки здійснюватиметься в межах бюджетних асигнувань, виділених на реалізацію НСЗУ своїх функцій.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва додається (додаток 2 до Методики)

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додаток 4 до Методики).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта

є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання – 3105.

3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта.

Кількість часу, який в середньому витратиться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – 2 години (протягом першого року).

Розмір коштів: 85,2 грн. на одного суб'єкта.

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проєкт акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

6. Кількість скарг/звернень від суб'єктів господарювання та інших зацікавлених сторін, пов'язаних з дією акта.

7. Кількість стягнення штрафних санкцій з невиконання умов договорів.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

**Міністр охорони здоров'я України**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 року

**Віктор ЛЯШКО**