

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Порядку функціонування електронної системи
забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери
охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Існуюча система підвищення кваліфікації та атестації працівників сфери охорони здоров'я не відповідає існуючим потребам сфери охорони здоров'я, створює ризики для забезпечення якості медичного обслуговування.

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проєкт акта) розроблений відповідно до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725, та з метою забезпечення здійснення безперервного професійного розвитку працівниками сфери охорони здоров'я, які беруть участь у медичному обслуговуванні населення, а також удосконалення функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.

Зазначеним Положенням передбачено, що Порядок функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я затверджується МОЗ. Тобто наразі потребують регламентації та забезпечення прозорості функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я (далі – системи), забезпечення доступності інформації щодо заходів БПР для працівників сфери охорони здоров'я.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Кількість працівників сфери охорони здоров'я, які щорічно проходять навчання на заходах БПР (лікарів)	осіб	154 265	МОЗ
Кількість працівників сфери охорони здоров'я, які на даний час не здійснюють БПР	осіб	295 735	МОЗ

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами та стосуються формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Обов'язком держави в особі МОЗ є забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Основними цілями державного регулювання відповідно до проекту акта є: забезпечення належного рівня безперервного професійного розвитку (далі – БПР) працівників сфери охорони здоров'я;

розвиток ринку якісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я;

підвищення якості медичного обслуговування населення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	Переваги такої альтернативи відсутні. Залишення ситуації без змін створює прогресуючі ризики зниження якості медичного обслуговування населення
Альтернатива 2 Затвердження Порядку функціонування системи	Затвердити загальні вимоги до інформації та документів у системі; перелік відомостей, які зберігаються у системі, та строки їх зберігання; порядок обробки та аналізу внесених до системи відомостей, порядок реєстрації та доступу провайдерів до системи; права, обов'язки та відповідальність

провайдера, адміністратора, технічного адміністратора, інші положення, пов'язані з роботою системи.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування. Витрати на адміністрування електронної системи БПР на існуючому рівні – 2 920 750 грн.
Альтернатива 2	Зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення.	Запровадження договорів про оплату послуг, пов'язаних із реєстрацією та проведенням заходів безперервного професійного розвитку, дозволить запровадити модель самофінансування та самоокупності діяльності адміністратора системи БПР. Витрати на технічне адміністрування електронної системи БПР на рівні - 7 233,76 тис. грн. на рік.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	<i>Для пацієнтів:</i> витрати на медичне обслуговування у іншого працівника сфери охорони здоров'я <i>Для працівників охорони здоров'я (крім лікарів):</i> неналежний професійний розвиток

Альтернатива 2	Професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином. Медичне обслуговування громадян забезпечується на високому компетентному рівні.	<i>Для пацієнтів:</i> витрати відсутні <i>Для працівників охорони здоров'я (крім лікарів):</i> витрати працівників на заходи БПР
----------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно таких суб'єктів господарювання:

ліцензіати у сфері медичної практики як роботодавці у сфері охорони здоров'я (за даними з реєстру ліцензіатів з провадження господарської діяльності з медичної практики Міністерства охорони здоров'я України);

ліцензіати з провадження господарської діяльності з роздрібною торгівлі лікарськими засобами як роботодавці працівників з фармацевтичною освітою (за даними з Ліцензійного реєстру ліцензіатів з провадження господарської діяльності з роздрібною торгівлі лікарськими засобами Держлікслужби України);

заклади післядипломної освіти, заклади вищої освіти, які здійснюють післядипломну освітню діяльність у галузі знань 22 «Охорона здоров'я» та проводять заходи безперервного професійного розвитку (22 заклади), а також інші провайдери заходів безперервного професійного розвитку (100 провайдерів) (за даними Центру тестування при Міністерстві охорони здоров'я України) (далі – провайдери БПР).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	14	361	8884	22748	32007
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,04%	1,13%	27,76%	71,07%	100,00%

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, буде проводитись щодо прямих витрат:

суб'єктів господарювання (провайдери БПР) на ознайомлення з регулюванням та організацією виконання вимог регулювання;

суб'єктів господарювання (ліцензіати) на ознайомлення з регулюванням.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------------	---------------	----------------

Альтернатива 1	<p>Для закладів освіти (провайдерів БПР): слабка конкуренція закладів освіти щодо заходів з підвищення кваліфікації працівників охорони здоров'я (крім лікарів)</p> <p>Для ліцензіатів (роботодавців): навчання з відривом від виробництва відбувається значно рідше</p>	<p>Для закладів освіти (провайдерів БПР) - відсутні</p> <p>Для ліцензіатів - відсутні.</p>
Альтернатива 2	<p>Для закладів освіти (провайдерів БПР): прозора, врегульована система та правила участі у ній суб'єктів господарювання. Розвиток (збільшення) ринку освітніх послуг.</p> <p>На заходи суб'єктів господарювання, що надають якісні послуги та проводять якісні заходи БПР, буде значний попит фахівців у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Для ліцензіатів (роботодавців): компетентні працівники, задоволеність пацієнтів якістю медичного обслуговування</p>	<p>Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат провайдерами БПР - 1 214 285,52 грн.</p> <p>Загальна сума витрат ліцензіатами - 7 794 295,32 грн</p>

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	---
Альтернатива 2	9 008 580,84

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	Проблема часткового регулювання безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я продовжує існувати
Альтернатива 2	4	Досягаються цілі державного регулювання: уніфікований підхід до розвитку та впровадження системи, розвиток ринку якісних освітніх послуг, зростання якості медичного обслуговування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Держава: зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення; підвищення якості медичного обслуговування населення</p> <p>Громадяни: професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином; медичне обслуговування громадян забезпечується на високому</p>	<p>Держава: запровадження договорів про оплату послуг, пов'язаних із реєстрацією та проведенням заходів безперервного професійного розвитку, дозволить запровадити модель самофінансування та самокупності діяльності адміністратора системи БПР; витрати на технічне адміністрування електронної системи БПР на рівні - 7 233,76 тис. грн. на рік</p> <p>Громадяни:</p>	<p>Забезпечується створення сучасної системи забезпечення безперервного професійного розвитку для всіх працівників сфери охорони здоров'я</p>

	<p>компетентному рівні</p> <p>Суб'єкти господарювання: прозора, врегульована система та правила участі у ній суб'єктів господарювання; розвиток (збільшення) ринку освітніх послуг. На заходи суб'єктів господарювання, що надають якісні послуги та проводять якісні заходи БПР, буде значний попит фахівців у сфері охорони здоров'я; компетентні працівники, задоволеність пацієнтів якістю медичного обслуговування</p>	<p>витрати працівників на заходи БПР</p> <p>Суб'єкти господарювання: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат провайдерами БПР-1 214 285,52 грн. Загальна сума витрат ліцензіатами - 7 794 295,32 грн.</p> <p>Сумарні витрати, грн: 9 008 580,84</p>	
Альтернатива 1	<p>Держава: вигоди відсутні</p> <p>Громадяни: вигоди відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: слабка конкуренція закладів освіти; навчання з відривом від виробництва відбувається значно рідше</p>	<p>Держава: втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування; витрати на адміністрування електронної системи БПР на існуючому рівні – 2 920 750 грн.</p> <p>Громадяни: витрати на медичне обслуговування у іншого працівника</p>	Незавершеність реформування системи безперервного професійного розвитку в сфері охорони здоров'я

	сфери охорони здоров'я; неналежний професійний розвиток	
	Суб'єкти господарювання: витрати відсутні	
	Витрати: Сумарні витрати, грн: 0	

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Досягаються цілі державного регулювання.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта. відсутні.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Застосування застарілих підходів до підвищення кваліфікації та атестації працівників в сфері охорони здоров'я	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Затвердити загальні вимоги до інформації та документів у системі; перелік відомостей, які зберігаються у системі, та строки їх зберігання; порядок обробки та аналізу внесених до системи відомостей, порядок реєстрації та доступу провайдерів до системи; права, обов'язки та відповідальність провайдера, адміністратора, технічного адміністратора, інші положення, пов'язані з роботою системи.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

забезпечити інформування працівників у сфері охорони здоров'я, закладів вищої та післядипломної освіти, провести комунікацію для інформування потенційних суб'єктів господарювання.

Заходи, які необхідно здійснити ліцензіатам:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

Заходи, які необхідно здійснити потенційним провайдерам безперервного професійного розвитку:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акту не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додається).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, які впливають на предмет регулювання цього проєкту регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	00	0

2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (потенційні провайдери БПР)	од.	122	122	130	200
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	-	9953,16	9953,16	9953,16
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	240	240	240
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	-	100	100	100
8	Кількість працівників сфери охорони здоров'я, які щорічно проходять навчання на заходах БПР	осіб	154265	154265	450000	450000

Додатковими вимірюваними показниками результативності регуляторного акта можуть бути:

1. Кількість провайдерів внесених до електронної системи БПР;
2. Кількість заходів БПР, внесених до системи;
3. Кількість проведених заходів БПР.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Міністр охорони здоров'я України

«__» _____ 2023 р.

Віктор ЛЯШКО