

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю та Правил санітарної охорони території України»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю та Правил санітарної охорони території України» (далі – проєкт постанови) розроблений з метою актуалізації медико-санітарних заходів на всій території України та у пунктах пропуску через державний кордон з метою запобігання занесенню та поширенню хвороб, що мають міжнародне значення (пов'язаних з інфекційним, хімічним, радіоактивним чи невідомого походження агентом), локалізації та ліквідації їх випадків, спалахів та епідемій шляхом вжиття відповідних заходів реагування з позиції громадського здоров'я, які співмірні з ризиками для здоров'я населення і обмежені ними та не створюють зайвих перешкод (бар'єрів) для міжнародних поїздок осіб, міжнародних перевезень і торгівлі.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Міжнародні медико-санітарні правила (далі – ММСП) є документом, прийнятим 23 травня 2005 року Всесвітньою асамблеєю охорони здоров'я, який регулює питання запобігання міжнародному поширенню хвороб, захисту від них, боротьби з ними і вжиття відповідних заходів у системі громадського здоров'я.

Час від часу, в світі відбуваються надзвичайні ситуації у сфері громадського здоров'я, що мають міжнародне значення (екстраординарна подія, що відповідно до ММСП, створює ризик для здоров'я населення інших країн в результаті міжнародного розповсюдження хвороби та потребуватиме міжнародних скоординованих дій реагування). У такому випадку – держави-учасники ВООЗ мають визначити компетентний орган та представників компетентного органу, забезпечити функціонування спеціально визначених підрозділів у пунктах пропуску через державний кордон України за спеціальною процедурою. Вказана процедура повинна передбачати проведення медико-санітарних заходів на період благополучної санітарно-епідемічної ситуації та на період виникнення загроз для громадського здоров'я, включно із заходами проведення медичного (санітарного) огляду, лабораторних досліджень, медичного обстеження, заходів обмежувального характеру (ізоляції, карантину), локалізації та ліквідації вогнищ хвороб із залученням заінтересованих відповідальних органів, у тому числі тих, що відповідальні за ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій.

Прийняття проєкту постанови дасть змогу створити надійну систему забезпечення санітарної охорони території України з недопущення ризиків для здоров'я населення, пов'язаних з міжнародними перевезеннями та поїздками відповідно до ММСП та Закону України «Про систему громадського здоров'я».

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується затвердити зміни до Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю та Правил санітарної охорони території України для створення та підтримки основних можливостей щодо реагування на надзвичайні ситуації у системі громадського здоров'я на всій території України, у тому числі у пунктах пропуску через державний кордон, шляхом визначення компетентного органу, представників компетентного органу, дефініції визначених пунктів пропуску із формулюванням їх функцій та повноважень.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про систему громадського здоров'я»;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 18.08.2010 р., № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 22.08.2011 р., № 893 «Про затвердження Правил санітарної охорони території України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів та здійснюватиметься в межах видатків, передбачених у державному бюджеті на відповідний рік, фінансово-економічне обґрунтування додається.

Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт постанови не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю та спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з Уповноваженим Верховної Ради з прав людини, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів, Міністерством аграрної політики та продовольства, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, Державною митною службою України, Державною інспекцією з ядерного регулювання.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

6. Оцінка відповідності

Відповідно до пункту (b) частини 1 статті 427 Глави 22 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», визначено сфери співробітництва, зокрема, імплементація Міжнародних медико-санітарних правил.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

7. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

8. Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	--------------------------	------------------------------

	заінтересовану сторону	
Держава	Позитивний	Своєчасне реагування на надзвичайних ситуації, у т.ч., що мають міжнародне значення у сфері громадського здоров'я з метою їх локалізації та ліквідації.
Населення	Позитивний	Безпечне та здорове середовище життєдіяльності, безпечні міжнародні перевезення та подорожі.

Міністр
охорони здоров'я України
« ____ » _____ 202__ р.

Віктор ЛЯШКО