

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Державної стратегії наркополітики на період до 2030 року та затвердження операційного плану з її реалізації на 2023 – 2025 роки»

Проект акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України.

1. Належність проекту до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

Проект акта за предметом правового регулювання належить до пріоритетних сфер ведення боротьби з організованою злочинністю та легалізацією (відмиванням) коштів, спрямований на постачання та попит на незаконні наркотичні засоби, посилювання співробітництва в боротьбі з тероризмом відповідно до Закону України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу, визначених Законом України від 18 березня 2004 року № 1629-IV «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до Законодавства Європейського Союзу».

Предмет правового регулювання проекту акта враховує всі Рекомендації Ради № 2003/488/ЄС від 18 червня 2003 року про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Проект акта регулюється зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, передбаченими Розділом III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) статті 21 та 27, Главою 22 «Громадське здоров'я» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» (статті 427 та 428) Угоди про асоціацію.

Як визначено Загальнодержавною програмою адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу, затвердженою Законом України від 18 березня 2004 року № 1629-IV, метою такої адаптації є досягнення відповідності правової системи України *acquis communautaire* з урахуванням критеріїв, що висувуються ЄС до держав, які мають намір вступити до нього, тобто забезпечення відповідності нормативно-правових актів України у сфері охорони здоров'я:

Рекомендаціям Ради № 2003/488/ЄС від 18 червня 2003 року про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект акта не стосується програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України.

4. Порівняльно-правовий аналіз

№ п/п	Положення проєкту акта	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis ЄС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)
1.	<p>Стратегічна ціль 4. «Протидія незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, а також зменшення пропозицій таких засобів і речовин, які знаходяться у незаконному обігу та своєчасне їх вилучення»</p> <p>Оперативна ціль 1. Зменшити кількість доступних на нелегальному ринку психоактивних речовин. «Завдання: перекриття каналів ввезення наркотичних засобів, психотропних</p>	<p>Рекомендація Ради 2003/488/ЄС «Про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю» від 18 червня 2003 року (1) Відповідно до пункту (р) частини 1 статті 3 Договору (994 017), заходи Співтовариства повинні передбачати здійснення внеску в досягнення високого рівня охорони здоров'я. Підпунктом 3 частини 1 статті 152 Договору</p>	Відповідає	<p>Угода про асоціацію стаття 21 «співробітництво у боротьбі з незаконним обігом наркотичних засобів, прекурсорів та психотропних речовин»</p>	Відповідає

	<p>речовин, їх аналогів і прекурсорів на територію України, вивезення з території України, транзиту через територію України».</p>	<p>передбачено заходи зі зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної з наркотиками, включаючи інформування та попередження. (11) Найважливішим заходом із запобігання ризиків, пов'язаних із наркотичним зловживанням, є запобігання самого зловживання.</p>			
2.	<p>Стратегічна ціль 4. <i>«Протидія незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, а також зменшення пропозицій таких засобів і речовин, які знаходяться у незаконному обігу та своєчасне їх вилучення».</i></p> <p>Оперативна ціль 4. <i>Зміцнення кадрового потенціалу правоохоронних органів.</i></p> <p>«Завдання: вдосконалення міжнародного співробітництва у сфері попередження, викриття та припинення діяльності транснаціональних наркогруповань,</p>	<p>Рекомендація Ради 2003/488/ЄС «Про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю» від 18 червня 2003 року (9) Згідно з принципами доповнюваності, будь-який новий захід, прийнятий у сфері, яка не віднесена до виключної компетенції Співтовариства, наприклад, запобігання та зменшення ризиків, пов'язаних із наркотичною залежністю, може вживатись Співтовариством, з огляду на масштаб</p>	Відповідає	Угода про асоціацію стаття 22 «боротьбу зі злочинністю та корупцією у сфері незаконного обігу наркотиків;»	Відповідає

	які використовують територію України як ринок збуту психоактивних речовин та для налагодження транзитного переміщення наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів територією України;»	наслідків запропонованого заходу, тільки за умови, що запропоновані цілі будуть краще досягнені Співтовариством, ніж державами-членами. Запобігання та зменшення ризиків, пов'язаних із наркотичною залежністю, не може обмежуватись географічним регіоном чи державою-членом і, таким чином, відповідні заходи підлягають узгодженню на рівні Співтовариства.			
3.	Проблема, яка потребує розв'язання: Зменшення попиту на наркотичні засоби, що знаходяться в незаконному обігу, передбачає як популяризацію здорового способу життя, вжиття заходів із збереження здорового та працездатного населення держави, так і раннє виявлення проблем залежності та інших розладів психіки та поведінки внаслідок вживання	Рекомендація Ради 2003/488/ЄС «Про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю» від 18 червня 2003 року РЕКОМЕНДУЄ: 1. Державам-членам з метою забезпечення високого рівня охорони здоров'я встановити за мету охорони здоров'я запобігання наркотичної залежності та	Відповідає	Угода про асоціацію Стаття 427 1.Співробітництво, зокрема, охоплює такі сфери: с) попередження та контроль за неінфекційними хворобами шляхом обміну інформацією та найкращими практиками, пропагування здорового	Відповідає

	<p>психоактивних речовин, своєчасне та якісне надання медичної та психосоціальної допомоги особам, що її потребують, їх ресоціалізацію.</p>	<p>зменшення пов'язаних з цим ризиків, а також відповідно до цього визначити та реалізувати комплексні стратегії.</p>		<p>способу життя, визначення основних детермінант здоров'я та проблем в галузі охорони здоров'я, наприклад здоров'я матері і дитини, психічне здоров'я, алкогольна, наркотична та тютюнова залежність, зокрема імплементацію Рамкової конвенції з контролю над тютюном 2003 року.</p>	
--	---	---	--	---	--

4. Очікувані результати

Прийняття проєкту акта позитивно вплине на зменшення попиту на психоактивні речовини, забезпечення протидії їх незаконному обігу, покращення стану дотримання прав людини і соціального, медичного, психологічного та економічного добробуту населення країни через популяризацію здорового способу життя та створення для цього відповідних можливостей, в тому числі для дітей, підлітків та молоді, а також покращення доступності наркотичних лікарських засобів, надання якісної медичної та соціально-психологічної допомоги для осіб, які цього потребують, та програм зменшення шкоди.

У разі прийняття акта законодавче поле України буде адаптоване до законодавства Європейського Союзу, яке удосконалило державну політику у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів та прекурсорів, відповідно до принципів інтегрованого та збалансованого підходу, що має відповідати як потребам забезпечення здорового способу життя та сприяння благополуччю, безпеки громадян, так і неухильному дотриманню прав та свобод людини та буде здійснена переорієнтація заходів протидії незаконному обігу психоактивних речовин від кримінально-караних до адміністративно-виправних, профілактичних, медичних та соціально-психологічних.

5. Узагальнений висновок

Проект акта відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«____» _____ 2023 р.