

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Змін до деяких наказів Міністерства охорони
здоров'я України»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу розроблено відповідно до пункту 15 частини першої статті 9, частини третьої статті 10 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 14 березня 2022 року № 33/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 15 березня 2022 року № 2119-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 18 квітня 2022 року № 259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 21 квітня 2022 року № 2212-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 17 травня 2022 року № 341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 22 травня 2022 року № 2263-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 12 серпня 2022 року № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 15 серпня 2022 року № 2500-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 07 листопада 2022 року № 757/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 16 листопада 2022 року № 2738-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», Указу Президента України від 06 лютого 2023 року № 58/2023 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 07 лютого 2023 року № 2915-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

У зв'язку з безпековою ситуацією, обумовленою військовою агресією Російської Федерації проти України, потребує вирішення питання щодо

врегулювання механізмів проведення атестацій працівників сфери охорони здоров'я у зв'язку із введенням воєнного стану в Україні та наслідками військової агресії Росії на території України.

Руїнування будівель низки закладів вищої та післядипломної освіти, небезпека обстрілів та ракетних ударів, переміщення населення, в тому числі працівників сфери охорони здоров'я, із районів активних бойових дій в інші регіони та закордон, вступ медичних та фармацевтичних працівників до лав Збройних Сил України та сил територіальної оборони, брак кадрів та велика завантаженість працівників сфери охорони здоров'я у зв'язку з їх залученням до надання медичної допомоги пораненим та постраждалим внаслідок воєнних дій обумовлюють фактичну неможливість здійснення проходження ними чергової атестації та отримання мінімальної кількості балів безперервного професійного розвитку.

Важливість прийняття проєкту наказу також підтверджується тим, що в умовах воєнного стану головним пріоритетом професійної діяльності працівників сфери охорони здоров'я є повна залученість у процес надання медичної допомоги населенню та, зокрема, пораненим і постраждалим внаслідок бойових дій.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

забезпечення медичними працівниками сфери охорони здоров'я України; підвищення доступності та якості надання медичної допомоги;

збереження державної мови як інструмента єднання суспільства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу
Альтернатива 2 Розробка проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких наказів Міністерства охорони здоров'я України»	<p>Дана альтернатива передбачає зупинення проведення атестації працівників сфери охорони здоров'я на період дії воєнного стану.</p> <p>Подання копії документа, який підтверджує володіння державною мовою відповідно до вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» до атестаційних комісій після відновлення атестації.</p> <p>Передбачається внесення змін до:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 12 грудня 2006 року № 818 «Про вдосконалення атестації провізорів та фармацевтів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2006 року за № 1366/13240; 2) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23 листопада 2007 року № 742 «Про атестацію молодших спеціалістів з медичною освітою», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 грудня 2007 року за № 1368/14635; 3) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 12 серпня 2009 року № 588 «Про атестацію професіоналів з вищою немедичною освітою, які працюють у сфері охорони здоров'я», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 вересня 2009 року за № 895/16911; 4) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22 лютого 2019 року № 446 «Деякі питання безперервного професійного розвитку лікарів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 березня 2019 року за № 293/33264.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Брак медичних кадрів та велика завантаженість працівників сфери охорони здоров'я.
Альтернатива 2	Можливість зосередитись на наданні медичної допомоги; підсилення закладів охорони здоров'я лікарями-спеціалістами та іншими працівниками сфери охорони здоров'я.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Якість медичного обслуговування громадян знижуватиметься внаслідок недостатнього забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної форми власності працівниками сфери охорони здоров'я.
Альтернатива 2	Забезпечення закладів охорони здоров'я, в тому числі комунальної форми власності, працівниками сфери охорони здоров'я. Доступ до кваліфікованої медичної допомоги.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно: юридичних та фізичних осіб - підприємців – ліцензіатів, які провадять господарську діяльність з медичної практики, оскільки відповідно до частини третьої статті 74 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» єдині кваліфікаційні вимоги до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу, встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. Відповідальність за дотримання зазначених кваліфікаційних вимог несуть керівники закладів охорони здоров'я, реабілітаційних закладів, відділень, підрозділів, а також органи, яким надано право видавати ліцензію на провадження відповідних видів господарської діяльності.

Оцінка впливу на:

- суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики (в частині ознайомлення з новими вимогами регулювання)¹.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 01.02.2023	325	3390	3949	15777	23441
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1,4	14,5	16,8	67,3	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Високі. Зменшення навантаження на працівників сфери охорони здоров'я, можливість зосередитись на наданні медичної допомоги.	Низькі. Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання. Прогнозні витрати для одного суб'єкта господарювання складатимуть: 40,46 грн на ознайомлення з новими вимогами регулювання.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні.
Альтернатива 2	948422,86 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у розділі I цього аналізу.

¹ Дані з Ліцензійного реєстру МОЗ з медичної практики

Альтернатива 2	4	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки сприятиме: забезпеченню закладів охорони здоров'я, в тому числі комунальної форми власності, працівниками сфери охорони здоров'я. Дозволить покращити якість та доступність медичної допомоги. Збереже державну мову як інструмент єднання суспільства. Дана альтернатива сприятиме досягненню цілі державного регулювання щодо забезпечення доступної та якісної медичної допомоги, об'єднає суспільство у післявоєнний період.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Для держави: Відсутні.</p> <p>Для громадян: Відсутні.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні.</p>	<p>Для держави: Населення України не забезпечено медичною допомогою.</p> <p>Для громадян: Відсутні працівники сфери охорони здоров'я. Медична допомога недоступна.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні.</p>	Дана альтернатива не забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	<p>Для держави: Надасть можливість забезпечити заклади охорони здоров'я, в тому числі комунальної форми власності, працівниками сфери охорони здоров'я. Забезпечення населення України доступною та якісною медичною</p>	<p>Для держави: Відсутні.</p>	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки повністю вирішує проблему, забезпечує доступну та

	<p>допомогою. Об'єднає суспільство.</p> <p>Для громадян: Доступна медична допомога.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Зосередження зусиль на наданні медичної допомоги, зменшення навантаження на працівників сфери охорони здоров'я.</p>	<p>Для громадян: Відсутні.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та приведенням локальних актів у відповідність до вимог нового регулювання. Прогнозні витрати для одного суб'єкта господарювання складатимуть: 40,46 грн на ознайомлення з новими вимогами регулювання. Для всіх витрати складатимуть – 948422,86 грн</p>	<p>якісну медичну допомогу, зменшує навантаження на працівників сфери охорони здоров'я.</p>
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи.	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені у розділі I цього аналізу.	Відсутні.
Альтернатива 2	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки сприятиме забезпеченню закладів охорони здоров'я, в тому числі комунальної форми власності, працівниками сфери охорони здоров'я.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

	<p>Дозволить покращити якість та доступність медичної допомоги.</p> <p>Дозволить об'єднати суспільство.</p> <p>Дана альтернатива сприятиме досягненню цілі державного регулювання щодо забезпечення високого рівня медичної допомоги.</p>	
--	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізми, які забезпечать розв'язання проблеми:

Зупинення атестації працівників сфери охорони здоров'я, подання копії документа, який підтверджує володіння державною мовою відповідно до вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» до атестаційних комісій після відновлення атестації шляхом внесення відповідних змін до деяких наказів Міністерства охорони здоров'я України, а саме:

1) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 12 грудня 2006 року № 818 «Про вдосконалення атестації провізорів та фармацевтів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2006 року за № 1366/13240;

2) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23 листопада 2007 року № 742 «Про атестацію молодших спеціалістів з медичною освітою», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 грудня 2007 року за № 1368/14635;

3) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 12 серпня 2009 року № 588 «Про атестацію професіоналів з вищою немедичною освітою, які працюють у сфері охорони здоров'я», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 вересня 2009 року за № 895/16911;

4) наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22 лютого 2019 року № 446 «Деякі питання безперервного професійного розвитку лікарів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 березня 2019 року за № 293/33264.

Також, розв'язання, визначених в розділі I цього Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості, закладів вищої та післядипломної освіти, закладів

охорони здоров'я, провести комунікацію для інформування потенційних суб'єктів господарювання;

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання – ліцензіатам, які провадять господарську діяльність з медичної практики:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), проведено в межах даного аналізу.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта є необмеженим, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Дата набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не передбачається.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект наказу та відповідний аналіз регуляторного впливу

оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

3. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – не обмежується.

4. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – низький.

Часу – 1 год.

Коштів – 40,46 грн.

Додатковими показниками результативності є:

1) кількість створених особистих освітніх портфоліо за результатами проходження безперервного професійного розвитку медичних працівників фізичних осіб - підприємців (ліцензіатів, які провадять господарську діяльність з медичної практики);

2) кількість працівників сфери охорони здоров'я, фізичних осіб - підприємців (ліцензіатів, які провадять господарську діяльність з медичної практики).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України. Відстеження здійснюватиметься

протягом усього терміну дії регуляторного акту.
Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__»_____ 2023 р.