

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку взаємодії між центральними органами
виконавчої влади з метою організації проведення позапланових заходів
державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог
санітарного законодавства»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії між центральними органами виконавчої влади з метою організації проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства» (далі – проєкт акта) розроблений з метою визначення механізму взаємодії між центральними органами виконавчої влади, що здійснюють державний нагляд (контроль) у сферах, що належать до їх повноважень під час організації проведення та здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства у сферах господарської діяльності, які можуть становити ризик для санітарно-епідемічного благополуччя населення.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З 1 жовтня 2023 року вводиться в дію Закон України «Про систему громадського здоров'я» (далі – Закон), який, зокрема встановлює правові та організаційні засади здійснення державного нагляду (контролю) у сферах господарської діяльності, що можуть становити ризик для санітарно-епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до абзацу десятого пункту 9 статті 7 Закону Кабінет Міністрів України у сфері громадського здоров'я затверджує порядок взаємодії між центральними органами виконавчої влади з метою організації проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства.

Згідно з підпунктом 2 частини 4 статті 9 Закону головний державний санітарний лікар відповідної області, міста Києва чи Севастополя, Автономної Республіки Крим підписує доручення в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, яке є підставою для проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) у зв'язку з настанням події, що має негативний вплив на стан здоров'я.

Статтею 49 Закону врегульовано питання державного нагляду (контролю) у сферах господарської діяльності, які можуть становити ризик для здоров'я та санітарно-епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до частини четвертої статті 49 Закону позапланові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного

законодавства здійснюються органами державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства у відповідній сфері:

1) невідкладно – у разі надходження повідомлення від головного державного санітарного лікаря Автономної Республіки Крим, області, міста Києва чи Севастополя про проведення розслідувань випадків захворювання на інфекційні, професійні, масові неінфекційні хвороби, випадків уражень та отруєнь, а також за результатами проведеної оцінки ризиків у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

2) в інших випадках, визначених Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 11 Закону інші центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у відповідних сферах, у сфері громадського здоров'я, здійснюють державний нагляд (контроль) у сферах, що належать до їх повноважень відповідно до закону.

Також, з введенням в дію Закону втрачає чинність Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», відповідно до якого прийнята постанова Кабінету Міністрів України від 22 червня 1999 року № 1109 «Про затвердження Положення про державний санітарно-епідеміологічний нагляд в Україні», яка визначала основні завдання та порядок здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду в Україні.

З урахуванням викладеного та з метою реалізації Закону розроблено проєкт акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачається затвердити Порядок взаємодії між центральними органами виконавчої влади з метою організації проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства та визнати такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 22 червня 1999 року № 1109 «Про затвердження Положення про державний санітарно-епідеміологічний нагляд в Україні».

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади»;

Закон України «Про систему громадського здоров'я»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів, оскільки буде здійснюватися в межах коштів, передбачених відповідним центральним органам виконавчої влади.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Службою безпеки України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною службою України з питань праці, Державною екологічною інспекцією України.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC).

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на громадське здоров'я, покращення стану здоров'я населення, а також на ринкове середовище.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення України	позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме забезпеченню належних умов для реалізації кожною людиною права на здоров'я, безпечних для здоров'я і життя харчових продуктів, питної води, умов праці, навчання, виховання, побуту, дозвілля, відпочинку та навколишнє природне середовище, вжиття заходів, необхідних для забезпечення захисту здоров'я населення у разі наявності потенційних ризиків для здоров'я та епідемічного благополуччя населення.
Суб'єкти господарювання	позитивний	Визначення порядку організації проведення та здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства забезпечить врегулювання відносин між суб'єктами господарювання, що здійснюють свою діяльність у сферах господарської діяльності, які можуть становити ризик для санітарно-

		епідемічного благополуччя населення та центральними органами виконавчої влади, що здійснюють державний нагляд (контроль) у цих сферах.
--	--	--

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« _____ » _____ 2023 р.