

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 14 липня 2021 р. № 725»**

**1. Мета**

Метою розробки проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725» (далі – проєкт акта) є забезпечення нормативно-правового регулювання здійснення безперервного професійного розвитку всіх працівників сфери охорони здоров'я, які беруть участь у медичному обслуговуванні населення, а також удосконалення функціонування електронної системи безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України за власною ініціативою для формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України відповідно до статті 18 Закону України «Про освіту» та підпункту 5 пункту 3 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Чинна редакція Положення про систему безперервного професійного розвитку медичних та фармацевтичних працівників (далі – Положення), затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725, що набрала чинності 1 січня 2022 року, визначає основні організаційні засади безперервного професійного розвитку лікарів, провізорів та молодших спеціалістів (фахові молодші бакалаври, молодші бакалаври, бакалаври) з медичною освітою.

Водночас, медичне обслуговування, яке відповідно до частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я не обов'язково обмежується медичною допомогою та/або реабілітаційною допомогою, але пов'язане з їх наданням, здійснюють не лише зазначені працівники, а й фахівці з фармацевтичною освітою (асистенти фармацевтів), фахівці та професіонали у сфері охорони здоров'я, а також професіонали з вищою немедичною освітою, що включені до розділів «Професіонали» та «Фахівці» Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2002 року № 117 (далі – працівники сфери охорони здоров'я). Крім цього, подальша професійна діяльність працівників, які працюють на посадах керівників закладів охорони здоров'я та мають освіту у галузі знань 22 «Охорона здоров'я», також передбачає необхідність безперервного професійного розвитку під час перебування на посадах керівників.

Якість медичного обслуговування, яке здійснюється такими працівниками, безпосередньо залежить від рівня їхньої компетентності, що забезпечується, зокрема, шляхом безперервного професійного розвитку (далі – БПР). Водночас, чинне нормативно-правове регулювання не дозволяє забезпечити рівні умови для

постійного вдосконалення професійних компетентностей всіма працівниками сфери охорони здоров'я. Законодавство не встановлює порядок оцінки виконання вимог щодо підвищення кваліфікації деяких працівників сфери охорони здоров'я, зокрема, осіб, які здобули вищу освіту за спеціальністю 227 «Фізична терапія, ерготерапія» галузі знань 22 «Охорона здоров'я» та беруть участь у наданні реабілітаційної допомоги у сфері охорони здоров'я, осіб, які працюють на посаді трансплант-координатора, трансплант-координатора паталогоанатомічного бюро, експерта з оцінки медичних технологій, фахівця з громадського здоров'я, фахівця з довкілля та здоров'я, клінічного психолога, психотерапевта, капелана в охороні здоров'я тощо.

У тих же випадках, коли порядок атестації працівників є нормативно врегульованим, але до них не застосовуються вимоги щодо безперервного професійного розвитку, має місце незбалансованість освітніх навантажень і несистемність процесу підвищення кваліфікації. Наприклад, професіонали з вищою немедичною освітою та асистенти фармацевтів за рік до атестації повинні пройти курси підвищення кваліфікації (передатестаційний цикл), а в період між передатестаційними циклами можуть практично не брати участь в освітніх заходах. Така ситуація призводить до того, що три роки після атестації слугують часом «відпочинку» від професійного вдосконалення.

Належна організація постійного вдосконалення професійних компетентностей всіма працівниками сфери охорони здоров'я потребує уніфікації підходів до його здійснення, що має бути забезпечена шляхом застосування вимог до безперервного професійного розвитку до всіх працівників сфери охорони здоров'я.

Розвиток форм інформальної освіти та європейська практика застосування груп рівних як виду інформальної освіти для працівників сфери охорони здоров'я обумовлюють необхідність доповнення Положення нормами щодо можливості здійснювати такий вид інформальної освіти як групи рівних відповідно до Примірного положення, яке затверджує МОЗ.

Необхідність прийняття проекту акта також зумовлена потребою перегляду Положення в частині функціонування електронної системи БПР та забезпечення її фінансування.

Положення пропонується привести у відповідність до Закону України «Про захист інформації у інформаційно-комунікаційних системах» та доповнити нормами, які встановлюють необхідні організаційні засади та прозорі умови функціонування електронної системи безперервного професійного розвитку, зокрема визначення та розподілу функцій адміністратора та технічного адміністратора системи, затвердження МОЗ порядку функціонування системи.

На додачу до зазначеного потребує удосконалення порядок взаємодії провайдерів та адміністратора, збільшення публічності та прозорості їх діяльності та взаємодії.

Початок повномасштабної військової агресії російської федерації проти України 24 лютого 2022 року та введення на території України воєнного стану зумовлюють необхідність перенесення строків запровадження системи безперервного професійного розвитку для молодших спеціалістів (фахових молодших бакалаврів, молодших бакалаврів, бакалаврів) з медичною освітою та провізорів з 1 січня 2023 року на 1 січня 2024 року.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 «Про затвердження Положення про систему безперервного професійного розвитку медичних та фармацевтичних працівників».

### **4. Правові аспекти**

У сфері безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я діють такі нормативно-правові акти:

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закон України «Про фахову передвищу освіту»;

Закон України «Про професійний розвиток працівників»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про захист інформації у інформаційно-комунікаційних системах»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

Стратегія розвитку медичної освіти в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 95-р.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта впливатиме на витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансування технічного адміністрування електронної системи безперервного професійного розвитку планується здійснювати з другого півріччя 2023 року у розмірі оплати праці трьох співробітників та адміністративних витрат (на адміністративний та управлінський персонал і придбання товарів, робіт, послуг) технічного адміністратора за рахунок коштів державного бюджету для фінансування електронних систем МОЗ за бюджетною програмою КПКВК 2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я».

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення публічних консультацій.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта потребує здійснення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація акта сприятиме створенню уніфікованого підходу до безперервного професійного розвитку всіх працівників сфери охорони здоров'я, які залучаються до медичного обслуговування населення, забезпеченню умов якісного здійснення підвищення їх кваліфікації.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Проект акта матиме вплив на ключові інтереси пацієнтів, працівників сфери охорони здоров'я, провайдерів безперервного професійного розвитку, за заходи яких нараховуватимуться бали.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Позитивний	Врегулювання системи безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я забезпечить постійне вдосконалення їхніх професійних компетентностей після здобуття ними відповідної освіти, що прямо впливає на якість медичного обслуговування населення.
Провайдери заходів безперервного професійного розвитку, за заходи яких нараховуватимуться бали	Позитивний	Прозора взаємодія з адміністратором та ефективна робота електронної системи БПР.
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний	Якісні заходи безперервного професійного розвитку дозволять працівникам сфери охорони здоров'я вдосконалювати свої компетентності, підтримувати або покращувати стандарти професійної діяльності відповідно до потреб сфери охорони здоров'я.

Міністр охорони здоров'я України  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 р.

Віктор ЛЯШКО