

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку залучення до надання медичної допомоги фармацевтичних працівників, здобувачів вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я», молодших спеціалістів з медичною освітою, лікарів-інтернів та лікарів-спеціалістів без вимог щодо атестації на присвоєння чи підтвердження кваліфікаційної категорії на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану»

I. Визначення проблеми

Поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та початок повномасштабної військової агресії Російської Федерації проти України зумовили значне зростання кількості осіб, які потребують медичної допомоги, та напрямки медичної допомоги. У комплексі з вимушеною зміною місця проживання великої кількості медичних працівників через активні бойові дії зазначене призвело до критичної потреби в залученні додаткових кадрових ресурсів для забезпечення повноти, своєчасності та безперервності медичного обслуговування населення в деяких регіонах України.

При цьому, відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2016 р. № 285, медичну допомогу повинні надавати особи, які відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам, затвердженим МОЗ. Зазначене виключає можливість залучення до надання медичної допомоги контингенту фахівців, які не відповідають затвердженим МОЗ кваліфікаційним вимогам, але мають для надання медичної допомоги знання та навички, які можуть бути необхідними в умовах воєнного стану, зокрема:

- лікарів-спеціалістів, молодших спеціалістів з медичною освітою, які своєчасно не пройшли атестацію на кваліфікаційну категорію, або яким відмовлено в атестації на присвоєння або підтвердження кваліфікаційної категорії;
- випускників закладів вищої освіти за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я», які у поточному та попередніх роках не були зараховані на навчання до інтернатури;
- здобувачів вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я»;
- фармацевтичних працівників (крім клінічних фармацевтів).

Змінами, внесеними до Основ законодавства України про охорону здоров'я Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги" від 1 липня 2022 року № 2347-IX, передбачено розширення кола осіб, які на період встановлення карантину, запровадження надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану можуть залучатися до надання медичної допомоги. Із урахуванням зазначених змін до надання медичної допомоги можуть

залучатися фармацевтичні працівники, здобувачі вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 "Охорона здоров'я", молодші спеціалісти з медичною освітою, лікарі-інтерни, а також лікарі-спеціалісти без вимог щодо атестації на присвоєння чи підтвердження кваліфікаційної категорії (далі – особи, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги).

Потребують нормативного визначення правові та організаційні засади залучення зазначених працівників до надання медичної допомоги у закладах охорони здоров'я незалежно від форми власності та підпорядкування на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

Причиною виникнення проблеми є кадровий дефіцит, зумовлений збільшенням навантаження на систему охорони здоров'я та зміною кадрового складу у деяких областях України у зв'язку із воєнними діями.

Підтвердженням важливості проблеми є неможливість забезпечити повноту, своєчасність та безперервність надання медичної допомоги у закладах охорони здоров'я на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану без достатньої кількості працівників, які можуть надавати таку допомогу.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Кількість медичних працівників, які внаслідок повномасштабної війни, постійних обстрілів та тимчасової окупації Росією окремих регіонів України змушені були залишити свої робочі місця і працевлаштувалися в інших, більш безпечних регіонах	осіб	4 290	МОЗ
Кількість вакантних посад медичних працівників у Чернігівській, Сумській, Харківській, Луганській,	осіб	142	МОЗ

Донецькій, Запорізькій, Херсонській, Миколаївській, Полтавській областях			
--	--	--	--

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами та стосуються формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Обов'язком держави в особі МОЗ є забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 р. № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 р. № 90).

Основними цілями державного регулювання відповідно до проекту акта є:

забезпечення повноти, своєчасності та безперервності надання медичної допомоги у закладах охорони здоров'я на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану;

створення умов для задоволення дефіциту кадрових ресурсів з метою здійснення заходів з надання медичної допомоги населенню на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану;

забезпечення ефективного використання існуючих кадрових ресурсів системи охорони здоров'я шляхом їхнього відрядження до закладів охорони здоров'я, де в них існує гостра потреба під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін</p>	<p>Медичну допомогу можуть надавати виключно особи, які відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам, затвердженим МОЗ. Під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану виникає дефіцит таких осіб та необхідність залучення додаткових кадрових ресурсів, для чого відсутні законні механізми. Переваги такої альтернативи відсутні. Залишення ситуації без змін створює ризики незабезпечення населення повною, безперервною та своєчасною медичною допомогою під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p>
<p>Альтернатива 2 Врегулювати питання порядку залучення додаткових кадрових ресурсів до надання медичної допомоги на період дії воєнного стану</p>	<p>Така альтернатива передбачатиме вирішення проблеми, що потребує врегулювання, виключно в умовах, що склалися на момент розроблення нормативно-правового акта, та не враховує імовірного виникнення потреби в залученні додаткових кадрових ресурсів під час дії карантину, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану. Переваги такої альтернативи відсутні.</p>
<p>Альтернатива 3 Врегулювати питання порядку залучення додаткових кадрових ресурсів до надання медичної допомоги на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану</p>	<p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку залучення до надання медичної допомоги фармацевтичних працівників, здобувачів вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я», молодших спеціалістів з медичною освітою, лікарів-інтернів та лікарів-спеціалістів без вимог щодо атестації на присвоєння чи підтвердження</p>

кваліфікаційної категорії на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану». Проектом постанови визначаються правові та організаційні засади залучення лікарів-інтернів, лікарів-спеціалістів без вимог щодо атестації на присвоєння чи підтвердження кваліфікаційної категорії, випускників закладів вищої освіти за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я», які у поточному та попередніх роках не були зараховані на навчання до інтернатури, молодших спеціалістів з медичною освітою, фармацевтичних працівників, здобувачів вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я» до здійснення заходів з надання медичної допомоги на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

У проекті постанови визначено завдання центральних органів виконавчої влади, Міністерства охорони здоров'я Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій (у період дії воєнного стану – військові адміністрації) та інших органів, до сфери управління яких належать заклади охорони здоров'я, закладів охорони здоров'я, в яких виникла додаткова потреба в медичних кадрах, закладів охорони здоров'я, які є базами стажування лікарів-інтернів, та закладів вищої (післядипломної) освіти, що здійснюють підготовку лікарів-інтернів.

	Пропонується також визначити вимоги та особливості залучення до виконання заходів з надання медичної допомоги в залежності від рівня освіти та спеціальності різних категорій осіб, що можуть бути залучені до надання медичної допомоги.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Втрати людських ресурсів держави, загроза невідворотних погіршень стану здоров'я населення, постраждалого від наслідків поширення інфекційних хвороб, надзвичайних ситуацій та бойових дій через неможливість забезпечити надання медичної допомоги на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану
Альтернатива 2	Створення умов для забезпечення надання медичної допомоги громадянам, постраждалим унаслідок бойових дій, шляхом залучення додаткових кадрових ресурсів	Витрати відповідно до програми медичних гарантій
Альтернатива 3	Створення умов для забезпечення надання медичної допомоги громадянам під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану шляхом залучення	Витрати відповідно до програми медичних гарантій

додаткових кадрових ресурсів

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	<i>Для пацієнтів:</i> ризики для життя та здоров'я через ненадання медичної допомоги або невчасне її надання <i>Для осіб, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги:</i> відсутність законної можливості реалізувати бажання працювати та надавати медичну допомогу населенню під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану
Альтернатива 2	<i>Для пацієнтів:</i> надання медичної допомоги під час дії воєнного стану <i>Для осіб, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги:</i> законна можливість реалізувати бажання працювати та надавати медичну допомогу населенню, постраждалому від бойових дій	Витрати відсутні
Альтернатива 3	<i>Для пацієнтів:</i> надання медичної допомоги під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану <i>Для осіб, які можуть бути залучені до надання</i>	Витрати відсутні

	<i>медичної допомоги:</i> законна можливість реалізувати бажання працювати та надавати медичну допомогу населенню під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно таких суб'єктів господарювання:

1. Ліцензіати з медичної практики як роботодавці у сфері охорони здоров'я та бази стажування лікарів-інтернів (за даними з реєстру ліцензіатів з провадження господарської діяльності з медичної практики Міністерства охорони здоров'я України) (за альтернативами 1, 2 та 3).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	214	7611	16539	24364
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,88%	31,24%	67,88%	100,00%

2. Заклади вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів (за даними Міністерства охорони здоров'я України) (за альтернативами 1, 2 та 3).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	18	0	0	18
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	100,00%	0%	0%	100,00%

Витрати ліцензіатів з медичної практики, які є роботодавцями та базами стажування лікарів-інтернів, будуть складатись із прямих витрат, пов'язаних із ознайомленням з вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання, а також непрямих витрат, пов'язаних із відрядженнями працівників для залучення до надання медичної допомоги в закладах охорони

здоров'я, у яких існує додаткова потреба в медичних кадрах. Необхідність відряджень працівників лише в деяких випадках, які можуть залежати від багатьох факторів, у тому числі особистого бажання працівників, унеможливорює адекватний орієнтовний розрахунок таких непрямих витрат.

Витрати закладів вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів, будуть складатись із прямих витрат, пов'язаних із ознайомленням з вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.

Таким чином, розрахунок витрат суб'єктів господарювання буде проводитись щодо прямих витрат суб'єктів господарювання на ознайомлення з регулюванням та організацією виконання вимог регулювання.

Альтернатива 1

1. Ліцензіати з медичної практики як роботодавці у сфері охорони здоров'я та бази стажування лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	214	7611	16539	24364
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,88%	31,24%	67,88%	100,00%

2. Заклади вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	18	0	0	18
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	100,00%	0%	0%	100,00%

Альтернатива 2

1. Ліцензіати з медичної практики як роботодавці у сфері охорони здоров'я та бази стажування лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	214	7611	16539	24364
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,88%	31,24%	67,88%	100,00%

2. Заклади вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	18	0	0	18
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	100,00%	0%	0%	100,00%

Альтернатива 3

1. Ліцензіати з медичної практики як роботодавці у сфері охорони здоров'я та бази стажування лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	214	7611	16539	24364
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,88%	31,24%	67,88%	100,00%

2. Заклади вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	18	0	0	18

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	100,00%	0%	0%	100,00%
--	----	---------	----	----	---------

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні
Альтернатива 2	<p>Для ліцензіатів з медичної практики: можливість задоволення додаткової потреби у кадрах під час воєнного стану.</p> <p>Для закладів вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів: збільшення кількості баз стажування лікарів-інтернів та закладів охорони здоров'я для проходження здобувачами освіти виробничої практики, передбаченої освітньою програмою.</p>	<p>Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат ліцензіатів з медичної практики – 9 857 674,40 грн.</p> <p>Загальна сума витрат закладів вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів - 7 282,80 грн</p>
Альтернатива 3	<p>Для ліцензіатів з медичної практики: можливість задоволення додаткової потреби у кадрах під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p> <p>Для закладів вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів: збільшення кількості баз стажування лікарів-інтернів та закладів охорони здоров'я для проходження здобувачами освіти виробничої практики, передбаченої освітньою програмою</p>	<p>Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат ліцензіатів з медичної практики – 9 857 674,40 грн.</p> <p>Загальна сума витрат закладів вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів - 7 282,80 грн</p>

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	---
Альтернатива 2	9 864 957,2
Альтернатива 3	9 864 957,2

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати. Медичну допомогу повинні надавати особи, які відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам, затвердженим МОЗ. Додаткові кадрові ресурси не можуть бути залучені до надання медичної допомоги під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.
Альтернатива 2	2	Альтернатива не передбачає врегулювання питання залучення додаткових кадрових ресурсів до надання медичної допомоги під час дії карантину, надзвичайної ситуації та надзвичайного стану. Водночас, під час карантину, ліквідації наслідків надзвичайної ситуації природного, техногенного, військового характеру може виникати гостра потреба у

		залученні додаткових кадрових ресурсів з метою здійснення заходів з надання медичної допомоги населенню.
Альтернатива 3	4	Досягаються цілі державного регулювання: створюються умови для задоволення дефіциту кадрових ресурсів з метою здійснення заходів з надання медичної допомоги населенню на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану; забезпечується ефективно використання існуючих кадрових ресурсів системи охорони здоров'я шляхом їхнього відрядження до закладів охорони здоров'я, де в них існує гостра потреба; забезпечується повнота, своєчасність та безперервність надання медичної допомоги у закладах охорони здоров'я на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3	Держава: створення умов для забезпечення надання медичної допомоги	Держава: витрати відповідно до програми медичних гарантій.	Можливість задоволення додаткової потреби в кадрах, необхідних для

	<p>громадянам під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p> <p>Громадяни: забезпечується надання медичної допомоги під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану. Особи, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги, отримують законну можливість реалізувати бажання працювати та надавати медичну допомогу населенню під час дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p> <p>Суб'єкти господарювання: можливість задоволення додаткової потреби у кадрах під час дії карантину, надзвичайної ситуації,</p>	<p>Громадяни: витрати відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Сумарні витрати, грн: 9 864 957,2</p>	<p>надання медичної допомоги населенню, що виникає у період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p>
--	---	---	---

	надзвичайного або воєнного стану; збільшення кількості баз стажування лікарів-інтернів та закладів охорони здоров'я для проходження здобувачами освіти виробничої практики, передбаченої освітньою програмою.		
Альтернатива 2	<p>Держава: створення умов для забезпечення надання медичної допомоги громадянам, постраждалим унаслідок бойових дій.</p> <p>Громадяни: надання медичної допомоги під час дії воєнного стану; законна можливість осіб, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги, реалізувати бажання працювати та надавати медичну допомогу населенню, постраждалому від війни.</p>	<p>Держава: витрати відповідно до програми медичних гарантій.</p> <p>Громадяни: витрати відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Сумарні витрати, грн: 9 864 957,2</p>	Можливість задоволення додаткової потреби в кадрах, необхідних для надання медичної допомоги, що виникає лише у період дії воєнного стану.

	<p>Суб'єкти господарювання: можливість задоволення додаткової потреби у кадрах під час дії воєнного стану; збільшення кількості баз стажування лікарів-інтернів та закладів охорони здоров'я для проходження здобувачами освіти виробничої практики, передбаченої освітньою програмою.</p>		
Альтернатива 1	<p>Держава: вигоди відсутні. Громадяни: вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання: вигоди відсутні.</p>	<p>Держава: витрати відповідно до програми медичних гарантій. Втрати людських ресурсів держави, загроза невідворотних погіршень стану здоров'я населення, постраждалого від наслідків поширення інфекційних хвороб, надзвичайних ситуацій та бойових дій через неможливість забезпечити надання медичної допомоги на період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану Громадяни: витрати відсутні.</p>	<p>Неможливість задоволення додаткової потреби в кадрах, необхідних для надання медичної допомоги, що виникає у період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.</p>

		Суб'єкти господарювання: витрати відсутні. Витрати: Сумарні витрати, грн: 0	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3	Досягаються цілі державного регулювання.	Відсутність достатньої кількості працівників, які бажають бути залученими до надання медичної допомоги в закладах охорони здоров'я, де є додаткова потреба в кадрових ресурсах.
Альтернатива 2	Додаткова потреба в медичних кадрах може також виникати під час дії карантину та надзвичайної ситуації, надзвичайного стану, що необхідно враховувати під час розробки регуляторного акта.	Відсутність достатньої кількості осіб, які бажають бути залученими до надання медичної допомоги в закладах охорони здоров'я, де є додаткова потреба в кадрових ресурсах.
Альтернатива 1	Не досягаються цілі державно регулювання, відсутні інструменти залучення додаткових кадрових ресурсів.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми
Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

- визначити механізм повідомлення МОЗ про додаткову потребу в кадрах, необхідних для надання медичної допомоги населенню, що виникла у період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану;

- встановити категорії осіб, які можуть бути залучені до медичної допомоги в залежності від рівня їх освіти та спеціальності;
- встановити порядок та умови залучення до виконання заходів з надання медичної допомоги відповідних осіб.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

забезпечити інформування осіб, які можуть бути залучені до надання медичної допомоги, закладів вищої (післядипломної) освіти, провести комунікацію для інформування ліцензіатів з медичної практики; організувати виконання вимог регулювання.

Заходи, які необхідно здійснити ліцензіатам з медичної практики та закладам вищої (післядипломної) освіти, які здійснюють підготовку лікарів-інтернів:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); організувати виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), проведено в межах даного аналізу (додається).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які можуть виникати в різні періоди часу та можуть мати пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, які впливають на предмет регулювання цього проєкту регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	од.	24382	24382	24382	24382
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	-	356,8	356,8	356,8
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	8	8	8

7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	-	100	100	100
---	---	---	---	-----	-----	-----

Додатковими вимірюваними показниками результативності регуляторного акта можуть бути:

1. Кількість вакантних посад медичних працівників у закладах охорони здоров'я, розташованих у адміністративно-територіальних одиницях, що зазнали наслідків поширення інфекційних захворювань, надзвичайних ситуацій, бойових дій;

2. Кількість працівників, залучених до надання медичної допомоги у період дії карантину, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест) за альтернативою 3
(ліцензіати з медичної практики)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 по 22 грудня 2022 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Телефонні та онлайн консультації з ліцензіатами з медичної практики	20	Заперечень щодо запровадження регулювання не висловлювалося.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Ліцензіати з медичної практики:

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **24150** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **7611** (одиниць) та мікропідприємництва **16539** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **99,12** %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде

витрачатись суб'єктом господарювання на ознайомлення з вимогами регулювання – 2 години, на організацію вимог регулювання – 8 годин.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	80,92	-	80,92
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	323,68	323,68	2 589,44
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	404,6	323,68	2670,36
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24150		
16	Сумарно, гривень	9 771 090	7 816 872	64 489 194

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
---	--	---	---	---	--

		(заробітна плата)		регулюва ння	
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	0	0	0	0	0
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за	0	0	0	0	0

результатами регулювання					
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9 771 090	64 489 194
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	9 771 090	64 489 194
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	9 771 090	64 489 194

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
не передбачено	не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	9 771 090	64 489 194
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємства	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємства	0	0

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за
альтернативою 3

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витрачатись суб'єктом господарювання на ознайомлення з вимогами регулювання – 2 години, на організацію вимог регулювання – 8 годин.

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень		
8.1	Витрати на ознайомлення з регулюванням та організацією вимог регулювання, гривень	404,6	1 699,32
9	РАЗОМ, гривень	404,6	1 699,32
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	232	232
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	93 867,2	394 242,24