

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Державних санітарних норм і правил «Про безпеку і захист працівників від шкідливого впливу азбесту та матеріалів і виробів, що містять азбест»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Державних санітарних норм і правил «Про безпеку і захист працівників від шкідливого впливу азбесту та матеріалів і виробів, що містять азбест» (далі – проєкт акта) розроблено з метою приведення вимог щодо безпеки та охорони здоров'я працівників на підприємствах, які виробляють та використовують азбестовмісні матеріали та вироби, а також населення, що проживає в зоні впливу їх промислових викидів, у відповідність до вимог Європейського Союзу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено на виконання частини третьої статті 28 Закону України «Про систему громадського здоров'я», пункту 1350 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергетики і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (далі – План).

Слід зазначити, що відповідно до пункту 1350 Плану передбачено імплементацію Директиви Ради № 83/477/ЄЕС, Директиви Ради № 91/382/ЄЕС; Директиви Європейського Парламенту та Ради 2003/18/ЄС, які втратили чинність. На сьогодні правовідносини у сфері захисту працівників від шкідливого впливу азбесту на робочому місці у Європейському Союзі врегульовані відповідно до Директиви Європейського Парламенту та Ради від 30 листопада 2009 року № 2009/148/ЄС.

Визначення вимог щодо попередження ризиків, пов'язаних з впливом азбесту на здоров'я працівників на робочих місцях всіх видів діяльності, під час яких працівники зазнають або можуть зазнавати дію шкідливого впливу азбестового пилу або пилу, що виділяється з азбестовмісних матеріалів та виробів, а також на здоров'я населення, що проживає в зоні такого впливу, є важливим кроком в напрямку удосконалення системи охорони здоров'я та безпеки працівників та населення в цілому.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити Державні санітарні норми і правила «Про безпеку і захист працівників від шкідливого впливу азбесту та матеріалів і виробів, що містять азбест».

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;
Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;
Закон України «Про охорону праці»;
Закон України «Про систему громадського здоров'я».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Державною службою України з питань праці, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Національною академією медичних наук України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Державною регуляторною службою України, Міністерством соціальної політики України.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

7. Оцінка відповідності

Положення проєкту акта стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та спрямовані на імплементацію вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС від 30 листопада 2009 року № 2009/148/ЄС про безпеку і захист здоров'я працівників від шкідливого впливу азбесту на робочому місці. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проєкту акта додається.

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту акта матиме позитивний вплив на громадське здоров'я, оскільки він спрямований на створення належних, безпечних і здорових умов праці, захист працівників від ризику отримання професійного захворювань, зумовлених негативним впливом азбесту та азбестовмісних матеріалів, удосконалення механізмів оцінки ризиків, пов'язаних із впливом пилу, утвореного азбестом або азбестовмісними матеріалами та виробами.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Працівники	Матиме позитивний вплив	Прийняття проекту акта дозволить підвищити рівень захисту здоров'я на робочих місцях всіх видів діяльності, під час яких працівники зазнають або можуть зазнавати дію шкідливого впливу азбесту і азбестовмісних матеріалів

Населення в цілому	Матиме позитивний вплив	Реалізація положень проекту акта створить умови для забезпечення високого рівня захисту здоров'я населення, що проживає у зоні впливу пилу, утвореного азбестом або азбестовмісними матеріалами та виробами
Роботодавці	Матиме позитивний вплив	Наявність сучасних, гармонізованих з Європейським законодавством вимог щодо охорони здоров'я та безпеки працівників та продукції, що виробляється

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ____ » _____ 2022 року