

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Змін до Порядку формування медичних висновків про
тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній
системі охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

У Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженому наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066 «Деякі питання формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність та проведення їхньої перевірки», зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350, визначено 10 категорій медичного висновку про тимчасову непрацездатність, на основі якого буде створено електронний листок непрацездатності.

У зв'язку з впровадження електронних лікарняних та цифровізації процесів фіксування фактів тимчасової непрацездатності було виявлено ряд питань, що виникали в процесі формування медичного висновку про тимчасову непрацездатність за категорією «Вагітність та пологи» для різних випадків з урахуванням часу звернення жінки за медичною допомогою.

Крім того заклади охорони здоров'я стикаються зі складнощами при визначенні того, який саме лікар має формувати медичний висновок про тимчасову непрацездатність для жінки при різних ситуаціях.

Тому потребує уточнення процес формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи» саме в частині визначення чіткого переліку медичних працівників, які можуть формувати такі медичні висновки.

З огляду на зазначене розроблено проєкт акта, який розв'язує перелічені вище проблеми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*: заклад охорони здоров'я або фізична особа - підприємець, які отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та уклали договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України		

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:
 удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи»;
 чітке визначення початку строку дії медичних висновків категорії «Вагітність та пологи»;
 забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження ситуації, яка існує на цей час. Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу
Альтернатива 2	Проект наказу розроблено з метою удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи» та чіткого унормування початку строку дії таких медичних висновків.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	Ріст соціальної напруги у зв'язку з можливими нерозуміннями чітких термінів створення медичних висновків про тимчасову непрацездатність.
Альтернатива 2	Розробка інструментів контролю та простежуваності при формуванні медичних висновків про тимчасову непрацездатність, в тому числі щодо категорії «Вагітність та пологи»	Не потребує додаткових витрат з державного/місцевих бюджетів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 (існуюча ситуація)	Відсутні	Невдоволення зі сторони громадян, які є тимчасово непрацездатними у зв'язку з можливими затримками в отриманні виплати по тимчасовій непрацездатності.
Альтернатива 2	Удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи» та чіткого унормування початку строку дії таких медичних висновків.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	2470	613	3083
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	80 %	20 %	100%

Джерело отримання інформації про кількість ліцензіатів з медичної практики – дані Державної служби статистики України, бази даних Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Невизначеність у порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян зокрема категорії «Вагітність та пологи»;
Альтернатива 2	Забезпечення єдиного інформаційного простору медичної інформації; забезпечення швидкого доступу до даних про	Витрати пов'язані з інформування працівників закладів щодо внесених змін до нормативно-правових актів.

	пацієнта, достовірного обміну такими даними в електронному вигляді; спрощення процесу отримання страхових виплат; забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян на період перехідної моделі та по її завершенню.	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	
Витрати держави	–
Витрати с/г малого підприємництва	Часові витрати лікарів на пошук варіантів щодо вибору початку строку дії медичних висновків про тимчасову непрацездатність категорії «Карантин»
Альтернатива 2	
Витрати держави	–
Витрати с/г малого підприємництва	323,68 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання, адже залишаються проблеми, зазначені в розділі I Аналізу.
Альтернатива 2	3	Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо: удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи»;

		забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 2	<p>Для держави: Розробка інструментів контролю та простежуваності при формуванні медичних висновків про тимчасову непрацездатність, в тому числі щодо категорії «Вагітність та пологи»</p> <p>Для громадян: Удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи» та чіткого унормування початку строку дії таких медичних висновків.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Забезпечення єдиного інформаційного простору медичної інформації; забезпечення швидкого доступу до даних про пацієнта, достовірного обміну</p>	<p>Для держави: Не потребує додаткових витрат з державного/місцевих бюджетів.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати пов'язані з інформування працівників закладів щодо внесених змін до нормативно-правових актів.</p>	<p>Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо:</p> <p>удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи»;</p> <p>забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.</p>

	<p>такими даними в електронному вигляді; спрощення процесу отримання страхових виплат; забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян на період перехідної моделі та по її завершенню.</p>		
Альтернатива 1	<p>Для держави: відсутні</p> <p>Для громадян: відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: відсутні</p>	<p>Для держави: Ріст соціальної напруги у зв'язку з можливими нерозуміннями чітких термінів створення медичних висновків про тимчасову непрацездатність.</p> <p>Для громадян: Невдоволення зі сторони громадян, які є тимчасово непрацездатними у зв'язку з можливими затримками в отриманні виплати по тимчасовій непрацездатності.</p>	<p>Зазначена альтернатива не забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та досягнення встановлених цілей.</p>

		<p>Для суб'єктів господарювання :</p> <p>Невизначеність у порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян зокрема категорії «Вагітність та пологи».</p>	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені в розділі 1 Аналізу	Відсутні
Альтернатива 2	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки забезпечуватиме досягнення цілей, визначених у розділі 1 Аналізу	Відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я», яким буде забезпечено:

удосконалення процесу видачі медичного висновку про тимчасову непрацездатність категорії «Вагітність та пологи»;

чітке визначення початку строку дії медичних висновків категорії «Вагітність та пологи»;

забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністративне регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах цього аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання – 3083.

3. Розмір коштів, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта – орієнтовно 323,68 грн.

4. Кількість часу, який витратиться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – 8 годин.

5. Кількість сформованих медичних висновків про тимчасову непрацездатність в електронній системі охорони здоров'я.

6. Кількість виданих листків непрацездатності в паперовому вигляді.

7. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проєкт акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами вказаного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2022 року