

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про особливості формування медичних висновків в окремих випадках»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про особливості формування медичних висновків в окремих випадках» (далі – проєкт акта) розроблено у зв'язку з необхідністю забезпечення безперервності надання медичної допомоги хворим на грип, гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, або гостре респіраторне захворювання на підставі звернення та опитування хворого за допомогою засобів телефонного зв'язку або інтернет-телефонії, засобів телемедичного зв'язку.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Наразі Україна входить в чергову хвилю захворюваності на COVID - 19. І хоча пік епідемії передбачається на кінець лютого, вже зараз показники захворюваності перевищують найвищі показники минулої хвилі. Поряд з цим, велика кількість пацієнтів хворіє також на грип та інші гострі респіраторні захворювання. Навантаження на лікарів, які також хворіють, зростає кожного дня.

Все це може призвести до колапсу системи охорони здоров'я та неможливості своєчасного надання медичних послуг пацієнтам.

Пунктом 1 розділу IV Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350, передбачено, що формування медичних висновків здійснюється тільки після особистого огляду хворого лікуючим лікарем.

До зазначеного Порядку пропонується внести норму, яка дозволяє на період проведення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, відповідно до вимог, встановлених Кабінетом Міністрів України, формування медичних висновків лікарем, який надає первинну медичну допомогу, на підставі звернення та опитування хворого за допомогою засобів телефонного зв'язку або інтернет-телефонії, засобів телемедичного зв'язку з обов'язковим відповідним записом у Реєстрі медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я.

Це дасть змогу зменшити кількість контактів з хворими пацієнтами, зменшення розповсюдження хвороб та зменшить навантаження на лікарів.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміну до пункту 1 розділу IV Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350, в частині надання можливості лікарям формувати висновки про тимчасову непрацездатність на підставі звернення та опитування хворого за допомогою засобів телефонного зв'язку або інтернет-телефонії, засобів телемедичного зв'язку, за наявності симптомів COVID-19, грипу або гострої респіраторної інфекції

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 328 «Деякі питання організації ведення Електронного реєстру листків непрацездатності та надання інформації з нього».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на доходи та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством соціальної політики України,

Національною службою здоров'я України, Фондом соціального страхування України, Пенсійним фондом України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Державною регуляторною службою України, Міністерством економіки України.

Проект акта потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Очікуваними результатами реалізації проекту наказу є: забезпечення безперервності надання медичних послуг; забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.

Прогнозними значеннями показників результативності проекту акта є: кількість виданих (сформованих) медичних висновків про тимчасову непрацездатність;

зменшення кількості контактів з хворими пацієнтами;

зменшення захворюваності як лікарів, так і пацієнтів.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	позитивний вплив (безперервність надання медичних послуг)	хворий на ГРВІ пацієнт може отримати медичну допомогу без необхідності відвідування лікаря та соціальні виплати в разі хвороби. Пацієнти, яким потрібен огляд, не будуть чекати в довгих чергах і контактувати з хворими на ГРВІ.
Лікарі	позитивний (безперервність надання медичних послуг, зменшення навантаження)	можливість надавати медичну допомогу засобами телефонного зв'язку або інтернет-телефонії, засобами телемедичного зв'язку за наявності симптомів COVID-19, Грипу або гострої респіраторної інфекції та формувати висновки про тимчасову непрацездатність у таких випадках
Держава	позитивний	зменшення кількості контактувань хворих з лікарями та іншими пацієнтами; зменшення кількості можливих заражень; забезпечення безперервності надання медичних послуг навіть при пікових навантаженнях на медичну систему

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__»_____ 2022 р.