

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Порядку ведення Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Порядку ведення Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я» (далі – проєкт акта) розроблено з метою запровадження додаткового нормативного механізму для можливості внесення змін до медичних записів, записів про направлення або рецептів в центральній базі даних електронної системи охорони здоров'я у випадках виявлення технічних неточностей, недостовірної інформації та на підставі рішення суду, а також надання молодшим спеціалістам з медичною освітою повноважень вносити медичні записи до Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У зв'язку з масовою вакцинацією населення проти гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, виникає значна кількість випадків виявлення технічних неточностей або недостовірної інформації, що вноситься медичними працівниками до центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я під час внесення таких записів про вакцинацію. Одночасно, розгляд та вжиття заходів щодо всього обсягу запитів на сьогодні неможливо оперативно організувати.

Такий стан справ, значною мірою ускладнює або унеможлиблює процес отримання COVID-сертифікатів та їх застосування.

Таком чином, враховуючи численні звернення до Міністерства та Національної служби здоров'я України щодо ситуації, що склалася із неможливістю виправлення технічних неточностей авторами таких записів в Реєстрі медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я (далі - Реєстр), виникла необхідність запровадити функціонал медичного адміністратора.

Крім цього, у зв'язку із великою навантаженістю лікуючих лікарів щодо внесення медичних записів до Реєстру, проєктом акта пропонується уповноважити молодших спеціалістів з медичною освітою автентифікуватись в системі та вносити відповідні медичні записи до Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачено:

запровадження терміну «медичний адміністратор», під яким пропонується розуміти особу, яка займає посаду керівника закладу охорони здоров'я, її заступника, керівника структурного підрозділу відповідно до переліку лікарських посад у закладах охорони здоров'я та яка здобула вищу освіту за спеціальностями в галузі знань 22 «Охорона здоров'я», якому за рішенням керівника суб'єкта господарювання надано право внесення змін до медичних записів, записів про направлення або рецептів і на якого покладено обов'язки щодо забезпечення захисту персональних даних та поширюється дія законодавства про лікарську таємницю;

уповноважити медичного адміністратора вносити відповідні зміни до Реєстру та повідомляти про це пацієнта (його законного представника) телефоном, електронною поштою або іншим доступним способом зв'язку протягом трьох днів з дня внесення таких змін;

визначити, що у разі наявності відповідного рішення суду або випадків виявлення технічних неточностей у Реєстрі та за умови, відсутності можливості внести зміни безпосередньо автором такого запису (у разі його смерті, звільнення з роботи або настання інших випадків відсутності прав доступу) медичний адміністратор вносить відповідні зміни до Реєстру та повідомляє про це пацієнта (його законного представника) телефоном, електронною поштою або іншим доступним способом зв'язку протягом трьох днів з дня внесення таких змін;

надати право запровадити підписання записів, що вносяться до Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів, кваліфікованим електронним підписом медичних адміністраторів та молодших спеціалістів з медичною освітою.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на доходи та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю,

функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною регуляторною службою України.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Очікуваними результатами реалізації проекту акта є:

підвищення якості надання медичної допомоги населенню;

доступність електронних послуг;

розподіл навантаження на медичний персонал закладів охорони здоров'я;

зменшення ризику технічних помилок при внесенні даних в Реєстр;

забезпечення чіткого дотримання порядку внесення медичних записів.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів,

рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Належна якість отримання медичної послуги її облік та відображення в електронній системі охорони здоров'я	Проект акта визначає процедуру внесення відомостей та їх зміну/коригування медичних записів при допущені технічних помилок або за рішенням суду
	Зменшення кількості скарг до лікарів, лікарень, МОЗ, НСЗУ, ПФУ у зв'язку з технічними помилками при внесенні медичних записів	
Медичні працівники	Ефективне розподілення адміністративного навантаження у зв'язку з розподілом ролей доступу до Реєстру та врегулювання відповідного статусу медичного персоналу, що має доступ.	Проект акта визначає поняття медичного адміністратора, молодшого спеціаліста з медичною освітою як суб'єктів відносин/користувачів Реєстру, яким надається право персоналізованого доступу для внесення відомостей та їх корегування за визначених умов.
	Отримання можливості авторизованого доступу до Реєстрів відповідно до повноважень	
Держава (в особі НСЗУ, ПФУ, ФСС)	Забезпечення права на якісне надання медичної допомоги населенню	Проект акта визначає процедури та розширює коло суб'єктів які мають доступ до Реєстру для покращення ефективності та прозорості процедури внесення записів про пацієнтів та їх виправлення/корегування
	Зменшення скарг на роботу системи та органів влади	
	Персональна відповідальність уповноважених осіб	
	Виконання судових рішень належним чином	

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2021 р.