

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України**  
**«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів**  
**Міністерства охорони здоров'я України»**

**1. Мета**

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою приведення у відповідність до законодавства нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до положень статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я – юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Водночас, відповідно до положень статті 1 Закону України «Про судову експертизу», судова експертиза – дослідження на основі спеціальних знань у галузі науки, техніки, мистецтва, ремесла тощо об'єктів, явищ і процесів з метою надання висновку з питань, що є або будуть предметом судового розгляду. Згідно зі статтею 7 зазначеного Закону судово-експертна діяльність, пов'язана з проведенням судово-медичних та судово-психіатричних експертиз, здійснюється виключно державними спеціалізованими установами. Враховуючи, що судово-експертна діяльність не пов'язана з наданням медичної допомоги, такі державні спеціалізовані установи не можуть бути віднесені до закладів охорони здоров'я, а судові експерти не можуть бути віднесеними до лікарських посад у закладах охорони здоров'я. Постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 2011 року № 314 «Про умови оплати праці працівників державних спеціалізованих установ судових експертиз» було затверджено перелік посад працівників державних спеціалізованих установ судових експертиз та визначено їх посадові оклади. Пунктом 10 зазначеної постанови, Міністерству охорони здоров'я України необхідно було привести власні нормативно-правові акти у відповідність з цією постановою, що не було зроблено.

Також, Законом України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я» передбачено, що основними принципами державної політики щодо реабілітації у сфері охорони здоров'я, крім іншого, є якість та доступність психологічної допомоги. При цьому, відповідно до положень пункту 6 частини першої статті 10 Закону України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я», до фахівців з реабілітації належать психолог та психотерапевт. Відповідно до частини третьої статті 77 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» перелік посад професіоналів з вищою немедичною освітою у закладах охорони здоров'я визначаються

центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. В той же час, психолог та психотерапевт не входять до Переліку посад професіоналів з вищою немедичною освітою, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 24 лютого 2021 року № 346, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 квітня 2021 року за № 466/36088.

Крім того, Законом України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання психіатричної допомоги» було внесено зміни до положень статті 1 Закону України «Про психіатричну допомогу». Зазначеними змінами було введено поняття «заклад з надання психіатричної допомоги», що обумовлює необхідність приведення Переліку закладів охорони здоров'я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28 жовтня 2002 року № 385, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 листопада 2002 року за № 892/7180, до вимог законодавства. На виконання положень зазначеного Закону Міністерством охорони здоров'я України було розроблено проєкт наказу, яким Перелік закладів охорони здоров'я, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28 жовтня 2002 року № 385, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 листопада 2002 року за № 892/7180, було приведено у відповідність до Закону України «Про психіатричну допомогу». Однак, листом від 12 грудня 2019 року № 3261/0/20-19 Державна регуляторна служба України повідомила, що наказ Міністерства охорони здоров'я України від 13 травня 2019 року № 1064, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 червня 2019 року за № 585/33556, є регуляторним актом, і тому потребував погодження з Державною регуляторною службою України. У зв'язку з відсутністю погодження з Державною регуляторною службою України наказ Міністерства охорони здоров'я України від 13 травня 2019 року № 1064, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 червня 2019 року за № 585/33556, потребує визнання таким, що втратив чинність. Крім того, введення поняття «заклад з надання психіатричної допомоги» обумовлює необхідність внесення відповідних змін до термінології, що використовується в багатьох нормативно-правових актах Міністерства охорони здоров'я України.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу передбачено привести у відповідність до вимог законодавства деякі нормативно-правові акти Міністерства охорони здоров'я України.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:  
Кримінальний кодекс України;  
Кримінальний процесуальний кодекс України;  
Закон України «Про психіатричну допомогу»;

Закон України «Про судову експертизу»;  
Закон України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я»;  
Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;  
Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90),  
постанова Кабінету Міністрів України від 30 березня 2011 року № 314 «Про умови оплати праці працівників державних спеціалізованих установ судових експертиз».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з цим не потребує надсилання на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект наказу потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом об'єднань профспілок.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування і відповідних органів місцевого самоврядування та Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект наказу потребує погодження з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством економіки України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною службою України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, та Державною регуляторною службою України.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не містить положень, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

## 8. Прогноз результатів

Проект акта дасть змогу привести у відповідність до законодавства деякі нормативно-правові акти Міністерства охорони здоров'я України.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на фахівців, які надають медичну допомогу та пацієнтів.

Як наслідок, проект акта створить передумови для зміцнення та збереження здоров'я населення, а також підвищення рівня забезпеченості пацієнтів необхідною медичною допомогою.

Проект акта не матиме впливу на екологію та навколишнє природне середовище, а також на інші сфери суспільних відносин.

## Вплив на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Фахівці у сфері надання	Позитивний	Впорядкування діяльності закладів охорони здоров'я дасть змогу привести нормативно-

психіатричної допомоги		правові акти Міністерства охорони здоров'я України у відповідність до вимог Закону України «Про психіатричну допомогу», зокрема, оптимізувати Перелік закладів охорони здоров'я, та здійснювати фахівцям професійну діяльність у межах правового поля
Фахівці, що надають психологічну допомогу в реабілітації	Позитивний	Впорядкування діяльності фахівців з реабілітації дасть змогу привести нормативно-правові акти Міністерства охорони здоров'я України у відповідність до вимог Закону України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я», зокрема, оптимізувати Перелік посад професіоналів з вищою немедичною освітою, та здійснювати фахівцям професійну діяльність у межах правового поля
Фахівці, що здійснюють судово-експертну діяльність	Позитивний	Впорядкування діяльності закладів охорони здоров'я дасть змогу привести нормативно-правові акти Міністерства охорони здоров'я України у відповідність до вимог Закону України «Про судову експертизу», зокрема, оптимізувати Перелік закладів охорони здоров'я, Перелік лікарських посад у закладах охорони здоров'я, впровадити посади судових експертів у державних спеціалізованих судово-психіатричних установах Міністерства охорони здоров'я України, та здійснювати фахівцям професійну діяльність у межах правового поля

**Міністр охорони здоров'я України**

**Віктор ЛЯШКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р.