

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт акта) розроблено з метою удосконалення законодавства щодо формування та використання електронних листків непрацездатності та медичних висновків про тимчасову непрацездатність.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Порядком формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, визначено, що медичний висновок категорії «Лікування в санаторно-курортному закладі» формується, зокрема:

для осіб у разі догляду за дитиною, постраждалою внаслідок аварії на ЧАЕС для проходження санаторно-курортного лікування;

для осіб, які виховують дитину з інвалідністю до 18 років, - за наявності показань про необхідність стороннього догляду під час лікування у санаторно-курортному закладі.

Разом з тим, для осіб, які доглядають за дитиною, Порядком передбачено формування медичного висновку категорії «Догляд за хворою дитиною» незалежно від того де перебуває дитина. Таким чином, норми щодо формування медичного висновку категорії «Лікування в санаторно-курортному закладі» для осіб, які доглядають за дитиною, є зайвими та призводять до неправильного розуміння і застосування Порядку лікарями.

Порядком видачі (формування) листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності, затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17 червня 2021 року № 1234, передбачено, що на підставі даних медичних висновків, що складають один випадок тимчасової непрацездатності, формуються листки непрацездатності в порядку черговості створення медичних висновків, кожен наступний із яких створюється як продовження першого та складають один страховий випадок.

Разом з тим, Порядком не визначено які статуси можуть мати попередні листки непрацездатності для їх продовження новими. Це призводить до того, що під час взаємодії Електронної системи охорони здоров'я з Електронним реєстром листків непрацездатності відбуваються чисельні помилки, пов'язані з продовженням листків непрацездатності.

Отже, є необхідність визначити норму про статуси, які можуть мати попередні листки непрацездатності для їх продовження новими. Для аналізу практики застосування зазначеної норми та своєчасного реагування на можливі ризики доцільно обмежити дію цієї норми певним часом.

З огляду на зазначене розроблено проєкт акта, який розв'язує перелічені вище проблеми.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта вносяться зміни:

1) до Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженого до наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350, в частині:

виключення норм, що стосуються формування медичних висновків категорії «Лікування в санаторно-курортному закладі» формується для осіб у разі догляду за дитиною, постраждалою внаслідок аварії на ЧАЕС для

проходження санаторно-курортного лікування, та осіб, які виховують дитину з інвалідністю до 18 років, - за наявності показань про необхідність стороннього догляду під час лікування у санаторно-курортному закладі;

визначення норм, що стосуються формування для зазначених осіб медичного висновку категорії «Догляд за хворою дитиною»;

удосконалення структури Порядку щодо положень, які стосуються врахування у медичних висновках часу на дорогу до лікувального закладу;

2) до Порядку видачі (формування) листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17 червня 2021 року № 1234, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 липня 2021 року за № 890/36512, в частині:

визначення статусу листка непрацездатності, який вважається виданим через сім днів після дати закриття листка непрацездатності;

встановлення на період до 01 лютого 2022 року можливості формувати листки непрацездатності, як продовження випадку непрацездатності, в порядку черговості, незалежно від статусу раніше сформованих листків непрацездатності (крім статусу «сформовано помилково»).

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 328 «Деякі питання організації ведення Електронного реєстру листків непрацездатності та надання інформації з нього».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на доходи та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України, Фондом соціального страхування України, Пенсійним фондом України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав

людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Державною регуляторною службою України.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Очікуваними результатами реалізації проекту наказу є:

унеможливлення зловживання та фальсифікації під час обігу листків непрацездатності;

підвищення якості надання медичної допомоги населенню;

доступність електронних послуг;

забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське

здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересова на сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Усунення дублювання в оформленні медичних висновків для певних категорій осіб	Проект акта виключає норму про оформлення медичних висновків під час санаторного лікування особам, які доглядають за дитиною, або які виховують дитину з інвалідністю до 18 років, та передбачає для зазначених осіб формування медичного висновку категорії «Догляд за хворою дитиною»
	Усунення помилок, пов'язаних зі статусами листків непрацездатності під час їх продовження	Проект акта встановлює статуси листків непрацездатності, за якими зазначені листки можуть бути продовжені
	Зменшення кількості скарг до лікарів, лікарень, МОЗ, НСЗУ, ПФУ у зв'язку з відмовою продовжити листок непрацездатності	
Лікарі	Зменшення адміністративного навантаження у зв'язку з відміною оформляти медичні висновки для певних категорій осіб	Проект акта виключає норму про оформлення медичних висновків під час санаторного лікування особам, які доглядають за дитиною, або які виховують дитину з інвалідністю до 18 років та передбачає для зазначених осіб формування медичного

		висновку категорії «Догляд за хворою дитиною»
	Отримання можливості надсилати медичні висновки для продовження листків непрацездатності, які вже набули статус «готовий до сплати (виданий)», «оплачений» тощо (наприклад, у разі коли внаслідок технічних збоїв медичний висновок не був своєчасно отриманий Електронним реєстром листків непрацездатності)	Проект акта встановлює статуси листків непрацездатності, за якими зазначені листки можуть бути продовжені
Роботодавці	Запобігання оплати роботодавцем двох та більше страхових випадків замість фактично одного випадка	Проект акта встановлює статуси листків непрацездатності, за якими зазначені листки можуть бути продовжені замість того щоб вважати їх виданими за новим страховим випадком
Держава (в особі НСЗУ, ПФУ, ФСС)	Забезпечення права пацієнта на своєчасне отримання допомоги	Проект акта встановлює статуси листків непрацездатності, за якими зазначені листки можуть бути продовжені
	Зменшення випадків оскарження (у тому числі в судовому порядку) пацієнтом відмови продовження йому листка непрацездатності	
	Усунення прийняття дискреційних рішень, пов'язаних з продовженням листків непрацездатності	

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__»_____ 2021 р.