

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку укладення, зміни та припинення**  
**договору про медичне обслуговування населення за програмою**  
**медичних гарантій та Типової форми договору про медичне**  
**обслуговування населення за програмою медичних гарантій»**

**I. Визначення проблеми**

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (далі – постанова) регулюються питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (далі – ПМГ).

Постановою затверджений Порядок укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 р. № 1073) (далі – Порядок), яким регулюється механізм, зокрема, укладення договорів з НСЗУ за ПМГ.

Відтак, з метою удосконалення процесу перевірки документів, які подають заклади охорони здоров'я (далі – ЗОЗ) на контрактування з НСЗУ, виникла необхідність внести зміни до Порядку, шляхом доповнення новим розділом «Підготовка до укладення договорів», яким надається можливість ЗОЗ подавати документи, необхідні для контрактування, для попереднього їх аналізу службою на предмет відповідності умовам закупівлі та спроможності закладу надавати медичні послуги за ПМГ.

У зв'язку із зазначеною зміною ЗОЗ буде мати право після відповідного оголошення на офіційному сайті НСЗУ подати звернення та необхідні документи, а служба здійснюватиме аналіз наявного у суб'єктів господарювання медичного обладнання, персоналу, ліцензій, дозвільних документів, необхідних для надання медичних послуг, а також можливості залучення до надання медичних послуг підрядників. Зазначену інформацію НСЗУ враховуватиме під час розгляду заяв про укладення договору та формуванні договору. Відтак, у випадку, якщо інформація потребує оновлення, то при подачі пропозиції ЗОЗ зобов'язаний оновити відповідну інформацію та документи. ЗОЗ підтверджує достовірність наданих НСЗУ даних.

Разом з тим, проєктом постанови «Про внесення змін до Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій та Типової форми договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (далі – проєкт постанови) пропонується внести зміну у підпункт 21 пункту 19 Типової форми договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 р. № 1073) шляхом викладення його

у новій редакції. Зміна стосується обов'язку надавача медичних послуг повідомляти НСЗУ протягом 10 календарних днів з дня настання відповідної події (крім тих, які вже наявні у чинній редакції Типової форми) про строк для пред'явлення вимог кредиторами, затвердження передавального акту (у разі злиття, приєднання або перетворення) або розподільчого балансу (у разі поділу).

Дана норма дозволить НСЗУ мати актуальну та повну інформацію про ЗОЗ з якими служба укладає договори, та вчасно реагувати на будь-які зміни в діяльності закладу ,як юридичної особи з метою вчасного надання якісних послуг пацієнтам.

Зазначені зміни вносяться з метою можливості попередньої перевірки суб'єктів господарювання щодо наявності у них умов та спроможності надавати медичну допомогу. Таким чином, у разі прийняття змін, суб'єкти господарювання, які бажають укласти договір з НСЗУ щодо надання медичних послуг за програмою медичних гарантій подаватимуть всі ті самі необхідні документи, визначенні постановою від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» що й подають зараз, однак період їх подачі зміниться. Наразі НСЗУ може перевіряти подані суб'єктами господарювання документи на відповідність вимогам лише після прийняття Закону України про державний бюджет на відповідний рік ,проте у випадку прийняття змін, НСЗУ може не чекати прийняття зазначеного закону, а розпочати процес попередньої перевірки потенційних надавачів медичних послуг на предмет відповідності умовам закупівлі. Відтак після прийняття закону про бюджет НСЗУ зможе відразу підписати договір з надавачем, що пройшов попередню перевірку без додаткових навантажень на суб'єкта господарювання.

Таким чином прийняття проекту постанову полегшить процес укладення договору для обох сторін: для НСЗУ та для суб'єкта господарювання ,який бажає укласти договір.

Станом на 2021 рік, НСЗУ укладено договори з 3105 суб'єктами господарювання.

Основні групи на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

удосконалюється питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;

удосконалення процесу перевірки документів, які подають ЗОЗ на контракування з НСЗУ;

економія часу працівників НСЗУ під час перевірки документів, які подаються на контракування;

забезпечення цільового використання державних коштів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу. Оскільки наразі відповідного законодавства для початку контракування (тобто щоб почати процес укладання договору) потрібно чекати прийняття закону про держбюджет на відповідний рік, і лише тоді починати контракування. Проте процес перевірки документів займає багато часу.
Альтернатива 2. Розробити проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій»	Така альтернатива передбачатиме внесення змін до Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (далі – порядок), яким регулюється питання укладення,

	<p>зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.</p> <p>Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо:</p> <p>удосконалюється питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;</p> <p>удосконалення процесу перевірки документів, які подають ЗОЗ на контракування з НСЗУ;</p> <p>економія часу працівників НСЗУ під час перевірки документів ,які подаються на контракування;</p> <p>забезпечення цільового використання державних коштів.</p>
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні. Процес перевірки документів перед контракуванням займає багато часу, а відповідно до чинного законодавства для початку контракування (тобто щоб почати процес укладання договору) потрібно чекати прийняття закону про держбюджет на відповідний рік, і лише тоді починати контракування.	Витрати часу працівників НСЗУ на швидке опрацювання документів, поданих ЗОЗ, які бажають укласти договір з НСЗУ. У випадку неприйняття проекту постанови існує проблема затримки вчасного укладення договорів, через відсутність достатнього часу для ґрунтовної перевірки документів ,які подають суб'єкти господарювання для контракування (близько 3105 суб'єктами господарювання).
Альтернатива 2.	Прийняття проекту	Реалізація проекту постанови

	<p>постанови дозволить:</p> <p>1) Удосконалить питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;</p> <p>2) удосконалить процесу перевірки документів, які подають заклади охорони здоров'я на контрахтування з НСЗУ;</p> <p>3) економія часу працівників НСЗУ під час перевірки документів, які подаються на контрахтування;</p> <p>4) забезпечення вчасно отримувати повну та достовірну інформацію про надавачі медичних послуг у разі їх реорганізації, ліквідації;</p> <p>5) цільового використання державних коштів.</p>	<p>не матиме впливу на надходження та витрати місцевого та/або державного бюджету.</p> <p>Прийняття зазначеного акту спростить роботу НСЗУ в частині збільшення часу для перевірки документів, передбачених чинним законодавством, щодо спроможності суб'єктів господарювання укласти договір з НСЗУ для надання медичних послуг пацієнтам.</p>
--	---	---

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні Оскільки існує загроза затримки укладення договорів з	Витрати пов'язані з неналежною якістю отриманих медичних послуг від надавачів медичних

	потенційними надавачами медичних послуг, через що пацієнту можуть вчасно не отримати медичну допомогу.	послуг. Якщо проєкт постанови не буде прийнятий, то є загроза ненадання медичних послуг пацієнтам через затримку укладення договорів з суб'єктами господарювання.
Альтернатива 2.	1) Вчасне отримання медичної допомоги у надавачів медичних послуг; 2) отримання якісний медичних послуг.	Відсутні Прийняття зазначеного проєкту постанови дозволить спростити процес перевірки необхідних документів для потенційних надавачів медичних послуг, які надаватимуть медичну допомогу пацієнтам.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 05.11.2020	295	1049	903	858	3105
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9,5%	33,8%	29,1%	27,6%	100%

Джерело отримання інформації про кількість суб'єктів господарювання з медичної практики, які уклали договір з НСЗУ – база даних Національної служби здоров'я України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Залишення існуючої ситуації без змін.	Витрати, які пов'язані з часом подання

		необхідних документів, передбачених постановою для контракування з НСЗУ. Крім того, існує ризик затримки укладення договорів з суб'єктами господарювання.
Альтернатива 2.	<p>1) Економія часу закладів охорони здоров'я ,які подають документи для контракування з НСЗУ за програмою медичних гарантій;</p> <p>2) удосконалюється питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;</p> <p>3) удосконалення процесу перевірки документів, які подають заклади охорони здоров'я на контракування з НСЗУ.</p>	<p>Економія часу закладів охорони здоров'я ,які подають документи для контракування з НСЗУ за програмою медичних гарантій</p> <p>Прийняття проєкту постанови дозволить вчасно здійснити перевірку потенційних надавачів медичних послуг та надасть можливість вчасно укласти договір про надання таких послуг для пацієнтів.</p> <p>У випадку неприйняття існує загроза затримки укладення договорів з суб'єктами господарювання.</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») та для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	0