

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання формування та використання ковідного сертифіката,
що підтверджує вакцинацію, негативний результат тестування або одужання
особи від гострої респіраторної хвороби COVID-19,
спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання формування та використання ковідного сертифіката, що підтверджує вакцинацію, негативний результат тестування або одужання особи від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою впровадження зазначеного ковідних сертифікатів, що підтверджують вакцинацію, негативний результат тестування методом полімеразної ланцюгової реакції або одужання особи від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі – ковідні сертифікати), з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та надання громадянам України, іноземцям та особам без громадянства, які постійно проживають на території України, особам, яких Україною визнано біженцями чи такими, які потребують додаткового захисту, можливості виїзду, транзитного проїзду та перебування на території іноземних держав, а також можливість контролю дотримання обмежувальних протиепідемічних заходів в Україні.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до рекомендацій Європейської комісії 2021/472 від 17 березня 2021 року в країнах Європейського Союзу впроваджено т. зв. цифрові сертифікати вакцинації, які мають на меті запобігання подальшому поширенню COVID-19 та сприяють у реалізації громадянами прав, пов'язаних із забезпеченням можливості безперешкодного перетину державних кордонів, участі у масових заходах тощо.

Зазначені документи видаються в цифровій або паперовій формі з нанесенням захисного QR- коду та містять інформацію щодо щеплень від COVID-19, негативних результатів ПЛР або експрес-тестів та наявності в організмі особи антитіл (підтвердження, що вона вже перехворіла).

Прийняття проєкту постанови, яким передбачається впровадження та використання в Україні ковідних сертифікатів технічно сумісних з запровадженими в Європейському Союзі дозволить забезпечити громадян України, іноземців та осіб без громадянства, які постійно проживають на території України, а також осіб, яких Україною визнано біженцями чи такими, які потребують додаткового захисту, можливістю виїзду, транзитного проїзду та перебування на території іноземних держав, зокрема держав-членів Європейського Союзу, а також додатковими

можливостями щодо контролю дотримання обмежувальних протиепідемічних заходів в Україні.

Окрім цього, прийняття проекту постанови дозволить запровадити повноцінне використання інформації централізованої бази медичних даних про вакцинацію в електронній системі охорони здоров'я, а також результатів лабораторного тестування щодо інфекційних хвороб під час формування та видачі ковідних сертифікатів та підвищити депаперизацію у сфері охорони здоров'я, стимулювати подальший розвиток електронної системи охорони здоров'я.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується:

затвердити Порядок та клінічні критерії формування та використання ковідного сертифіката, що підтверджує вакцинацію, негативний результат тестування або одужання особи від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2;

внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

Міністерству охорони здоров'я разом з Міністерством цифрової трансформації:

розробити та подати в установленому порядку правила підтвердження чинності ковідного сертифіката, що підтверджує вакцинацію, негативний результат тестування або одужання особи від COVID-19 (далі – ковідний сертифікат);

не пізніше ніж у місячний строк подати на затвердження Кабінету Міністрів України зразок ковідного сертифіката.

Міністерству цифрової трансформації за наявності технічної можливості отримувати дані від центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я, забезпечити формування, відображення та підтвердження чинності ковідного сертифіката через Єдиний державний вебпортал електронних послуг (далі – Портал Дія), у тому числі з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія);

Міністерству закордонних справ:

забезпечити внесення даних щодо необхідності та можливостей використання ковідного сертифіката для перетину державного кордону третіх країн до інтерактивного ресурсу для відображення особливостей в'їзду до країн світу з метою допомоги громадянам України, які планують свою подорож за кордон;

забезпечити в установленому порядку за погодженням з Міністерством охорони здоров'я укладання міжнародних договорів про взаємне визнання ковідних сертифікатів;

здійснювати інформування Адміністрації Державної прикордонної служби про умови укладених міжнародних договорів про взаємне визнання ковідних сертифікатів;

Адміністрації Державної прикордонної служби:

забезпечити перевірку наявності ковідних сертифікатів, приналежність пред'явлених ковідних сертифікатів особам без громадянства, громадянам України, іноземцям та особам без громадянства, які постійно проживають на території України, особам, яких Україною визнано біженцями чи такими, які потребують додаткового захисту або країни, з якою Україною укладено міжнародні договори, визначені пунктом 5 цієї постанови;

забезпечити в разі наявності технічної можливості підтвердження чинності ковідних сертифікатів осіб, які перетинають державний кордон на в'їзд в Україну, за допомогою Порталу Дія, у тому числі з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія).

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закони України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про захист персональних даних», «Про інформацію», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про електронні довірчі послуги»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевого бюджетів і здійснюватиметься за рахунок і в межах коштів бюджетів, затверджених на відповідний рік.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством закордонних справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України, Державною прикордонною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Джерела міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект акта та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту постанови сприятиме запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Прийняття проекту акта забезпечить унормування нормативно-правової бази щодо впровадження ковідного сертифіката.

Прогнозними значеннями показників результативності проекту акта є:
кількість вакцинацій від COVID-19;

кількість записів у реєстрах центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	<p>Позитивний вплив: збільшення осіб, які бажають вакцинуватися від COVID-19;</p> <p>негативний вплив: ризику при реалізації відсутні</p>	<p>У короткостроковій перспективі очікується позитивний вплив через поживлення впровадження вакцини від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.</p> <p>У середньостроковій перспективі очікується позитивний вплив через поступове зняття карантинних обмежень та поживлення господарської та соціально-економічної активності фізичних осіб-підприємців та суб'єктів господарювання</p>
Громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які постійно проживають на території України, а також особи, яких Україною визнано біженцями чи такими, які потребують додаткового захисту	<p>Позитивний вплив: покращення громадського здоров'я;</p> <p>негативний вплив: ризику при реалізації відсутні</p>	<p>У короткостроковій та середньостроковій перспективах очікується позитивний вплив через покращення громадського здоров'я, можливість участі у масових та інших заходах, а також отримання можливості виїзду, транзитного проїзду та перебування на території іноземних держав</p>

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2021 року