

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт наказу) розроблено Міністерством охорони здоров'я України з метою покращення механізму формування медичних висновків про народження в електронній системі охорони здоров'я (далі – ЕСОЗ) та забезпечення повноцінного надання комплексної послуги «єМалятко» з Єдиного державного веб-порталу електронних послуг «Портал Дія», а також врегулювання вимог до переліку користувачів, які мають право доступу на ознайомлення з медичними записами в Реєстрі медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до пункту 21 Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411, пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Порядком формування та видачі медичних висновків про народження в Реєстрі медичних висновків електронної системи охорони здоров'я, затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 18 вересня 2020 року № 2136 «Деякі питання ведення Реєстру медичних висновків в електронній системі

охорони здоров'я», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 вересня 2020 року за № 952/35235, визначено механізм формування та видачі медичних висновків про народження в Реєстрі медичних висновків в ЕСОЗ, перелік відомостей, що вносяться до Реєстру та права доступу до них.

Разом із тим, за результатами опрацювання ситуацій (помилки, технічних несправностей), які виникають під час державної реєстрації народження дитини, виявлено значну кількість помилок, пов'язаних з неактуальними даними про матір дитини у Реєстрі пацієнтів ЕСОЗ, які призводять до того, що батьки не можуть вчасно отримати свідоцтво про народження дитини, а також інші державні послуги та змушені повторно звертатися до закладу охорони здоров'я, де було сформовано медичний висновок, або сімейного лікаря для виправлення внесених даних.

Тому з метою забезпечення закладами охорони здоров'я, фізичними особами – підприємцями, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики за спеціальністю «акушерство і гінекологія» та надають медичну допомогу при пологах, а також сімейними лікарями стосовно ретельної перевірки та своєчасного виправлення даних про жінку, яка народила, та новонародженого, посилення на записи в Реєстрі пацієнтів про яких, зазначено як відомості медичного висновку про народження, Міністерством охорони здоров'я України розроблено зазначений проєкт наказу.

Також проєктом наказу пропонується надати право доступу уповноваженим працівникам-лікарям Фонду соціального страхування України, які відповідно до вимог Порядку здійснення Фондом соціального страхування України перевірок обґрунтованості видачі та продовження листків непрацездатності, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350, здійснюють перевірку обґрунтованості формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в

електронній системі охорони здоров'я застрахованим особам у рамках перевірки Фондом соціального страхування України обґрунтованості видачі та продовження листків непрацездатності.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується, у разі недоступності електронної медичної інформаційної системи, або неможливості обміну даними між електронною медичною інформаційною системою та центральною базою даних системи через їх технічну несправність, або у разі відсутності відповідної технічної можливості в системі медичні працівники зобов'язані внести медичні записи, записи про направлення та рецепти після усунення відповідної технічної несправності або після появи відповідної технічної можливості в системі у строк, визначений технічними вимогами до електронної медичної інформаційної системи для її підключення до центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я, затвердженими НСЗУ.

Окрім цього, проєкт наказу передбачає здійснення лікарем перевірки відомостей про новонародженого, внесених під час його первинної реєстрації як неідентифікованого пацієнта та про жінку, яка народила дитину у Реєстрі пацієнтів та, у разі необхідності, їх актуалізацію або виправлення.

Проєкт наказу також передбачає формування та видачу медичного свідоцтва про народження (ф. № 103/о) та медичного висновку про народження дитини протягом доби з народження дитини після проведення первинного огляду новонародженого.

Також проєкт наказу передбачає надання права доступу уповноваженим працівникам-лікарям Фонду соціального страхування України на ознайомлення з відомостями, що містяться в Реєстрі медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я, для проведення перевірки обґрунтованості формування та видачі листків непрацездатності.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закони України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про захист персональних даних», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» та накази Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2006 року № 179 «Про затвердження Інструкції з визначення критеріїв перинатального періоду, живонародженості та мертвонародженості, Порядку реєстрації живонароджених і мертвонароджених», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2006 року за № 427/12301, від 28 лютого 2020 року № 587 «Деякі питання ведення Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05 березня 2020 року за № 236/34519, від 18 вересня 2020 року № 2136 «Деякі питання ведення Реєстру медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 30 вересня 2020 року за № 952/35235, від 01 червня 2021 року № 1066 «Деякі питання формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність та проведення їхньої перевірки», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України для проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством соціальної політики України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Фондом соціального страхування України.

Проект наказу потребує проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що проект стосується питань інформатизації, використання національних електронних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства та цифрового розвитку.

Проект наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації.

Проект наказу стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

Антикорупційна, громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту наказу забезпечить повноцінне надання комплексної послуги «єМалятко» з Єдиного державного веб-порталу електронних послуг «Портал Дія», а також врегулює питання проведення перевірок Фондом соціального страхування України обґрунтованості формування та видачі листків непрацездатності.

Прогнозними значеннями показників результативності проєкту акта є:

кількість успішних державних реєстрацій народження та визначення походження дитини на підставі медичного висновку про народження;

кількість реєстрацій у Державному реєстрі фізичних осіб-платників податків (присвоєння дитині номеру платника податків);

кількість успішних внесень інформації про новонароджену дитину до Єдиного державного демографічного реєстру з присвоєнням унікального номера запису (УНЗР) в ньому;

кількість проведених перевірок обґрунтованості формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Заклади охорони здоров'я та фізичні особи – підприємці, які зареєстровані в установленому законом порядку та одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики	<p>Позитивний вплив: зменшення часу на виправлення помилок у сформованих медичних висновках про народження в ЕСОЗ.</p> <p>негативний вплив: ризику при реалізації відсутні.</p>	У короткостроковій та середньостроковій перспективі очікується позитивний вплив через зменшення кількості помилок під час формування та внесення до ЕСОЗ медичних висновків про народження та відсутність необхідності створення нових медичних висновків для державної реєстрації новонароджених у відділах державної реєстрації актів цивільного стану
Громадяни	<p>Позитивний вплив: забезпечення повноцінного медичного обслуговування новонароджених та їх батьків.</p> <p>ризиків при реалізації відсутні.</p>	У короткостроковій та середньостроковій перспективі очікується позитивний вплив через можливість отримання батьками новонароджених державних послуг, пов'язаних з народженням дитини через Єдиний державний веб-портал електронних послуг «Портал Дія».

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2021 р.