

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою врегулювання механізмів встановлення факту тимчасової непрацездатності пацієнтам на період проведення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, (далі – COVID-19) а також локалізацію та ліквідацію її спалахів та епідемій в Україні.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

В умовах виникнення та поширенню COVID-19, а також локалізації та ліквідації її спалахів та епідемій в Україні, виникає нагальна потреба в забезпеченні населення доступом до якісних медичних послуг.

Водночас чинні нормативно-правові акти встановлюють можливість відкриття листків непрацездатності (формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність) пацієнтам під час поширення COVID-19 з використанням засобів телефонного зв'язку та інтернет-комунікацій. Таке

регулювання безперечно знижує ризик інфікування пацієнтів, які перебувають у зонах з підвищеним рівнем поширення COVID-19, завдяки зменшенню контактів пацієнта з відвідувачами закладів охорони здоров'я. Водночас, ураховуючи тяжкість клінічного перебігу хвороби, існує високий ризик ускладнень від COVID-19 без вчасного особистого медичного огляду пацієнта.

Таким чином, існує потреба перегляді нормативно-правового регулювання відкриття листків непрацездатності (формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність) пацієнтам під час поширення COVID-19.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується внести зміни до Інструкції про порядок видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 13 листопада 2011 року № 455, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 04 грудня 2001 року за № 1005/6196, та Порядку формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність в Реєстрі медичних висновків в електронній системі охорони здоров'я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 01 червня 2021 року № 1066, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 червня 2021 року за № 728/36350.

Таке нормативно-правове врегулювання дозволить визначити механізм відкриття листків непрацездатності (формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність) пацієнтам під час поширення COVID-19.

4. Правові аспекти

Проєкт наказу розроблено відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету

Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90), постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Національною службою здоров'я України, Фондом

соціального страхування України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Пенсійним фондом України, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект наказу потребує проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект стосується питань інформатизації, використання національних електронних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства та цифрового розвитку.

Проект наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Джерела міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту наказу відсутні.

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект постанови та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту наказу забезпечить визначення механізмів видачі листків непрацездатності (формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність).

Очікуваними результатами реалізації проєкту наказу є:

унеможливлення зловживання та фальсифікації під час обігу листків непрацездатності;

підвищення якості надання медичної допомоги населенню;

доступність електронних послуг;

забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.

Прогнозними значеннями показників результативності проєкту акта є:

Кількість виданих (сформованих) документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність засобами телефонних комунікацій та інтернет-зв'язку;

відсоток необґрунтовано виданих листків непрацездатності.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Застраховані особи (пацієнти) та страхувальники	Позитивний вплив: доступність електронних послуг; негативний вплив: ризики при реалізації відсутні.	У короткостроковій та середньостроковій перспективах очікується позитивний вплив через впровадження доступу до інформації про сформовані листки непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності; підвищення якості надання медичних послуг щодо вчасного виявлення ускладнень, зумовлених

		COVID-19.
Страховальники, Фонд соціального страхування України	<p>Позитивний вплив: зменшення корупційних ризиків видачі необґрунтованих лікарняних;</p> <p>негативний вплив: ризик при реалізації відсутні.</p>	<p>У короткостроковій та середньостроковій перспективах очікується позитивний вплив через визначення механізму формування листків непрацездатності, що дозволить уникнути ризиків видачі необґрунтованих листків непрацездатності.</p>

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2021 р.