

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку організації психіатричної допомоги особі,
стосовно якої передбачається застосування примусових заходів медичного
характеру або вирішувалося питання про їх застосування»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – врегулювання порядку організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування примусових заходів медичного характеру (далі – ПЗМХ), або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї запобіжного заходу у виді поміщення до закладу з надання психіатричної допомоги в умовах, що виключають її небезпечну поведінку (далі – Запобіжний захід), передбаченого частиною сьомою статті 19 Закону України «Про психіатричну допомогу».

Причини виникнення проблеми

На сьогодні відсутній порядок організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу, передбаченого частиною сьомою статті 19 Закону України «Про психіатричну допомогу».

Підтвердження важливості проблеми

Проєкт постанови розроблено на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2017 року № 49578/1/1-17 стосовно виконання пунктів 2 та 3 Плану організації підготовки проєктів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання психіатричної допомоги», схваленого 27 грудня 2017 року на засіданні Кабінету Міністрів України (протокол № 74), та за ініціативи Міністерства охорони здоров'я України з метою удосконалення надання психіатричної допомоги відповідно до частини сьомої статті 19 Закону України «Про психіатричну допомогу», пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Проєктом постанови передбачено затвердження Порядку організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування примусових заходів медичного характеру або вирішувалося питання про їх застосування (далі – Порядок).

Порядок встановлюватиме необхідні організаційні та правові засади надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема чинить вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	
Громадяни	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі, суб'єкти малого підприємництва		+

Регуляторні акти, які б могли розв'язати вказану проблему, відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є удосконалення надання психіатричної допомоги та встановлення необхідних організаційних та правових засад надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу при виконанні статті 508 Кримінального процесуального кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не приймати проект постанови, таким чином проблема не вирішується
Альтернатива 2	Прийняти проект постанови, що дасть змогу регламентувати питання встановлення необхідних організаційних та правових засад надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу при виконанні статті 508 Кримінального процесуального кодексу України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні

	<p>Неприйняття проекту постанови призведе до невиконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання психіатричної допомоги», схваленого 27 грудня 2017 року на засіданні Кабінету Міністрів України, та відсутності порядку організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу, передбаченого частиною сьомою статті 19 Закону України «Про психіатричну допомогу»</p>	
Альтернатива 2	<p>Від реалізації проекту постанови очікується врегулювання питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу, передбаченого частиною сьомою статті 19 Закону України «Про психіатричну допомогу»</p>	<p>Реалізація положень проекту постанови не потребує додаткових витрат із державного чи місцевих бюджетів</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	<p>Реалізація прав особи, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, на отримання психіатричної допомоги, а саме – буде врегульовано питання організації надання такій особі психіатричної допомоги при застосуванні до неї Запобіжного заходу</p>	Витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 01.01.2021	-	16	-	-	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	буде встановлено чіткий алгоритм дій суб'єктів надання відповідних послуг	12,56 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	0
Альтернатива 2	200,96 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не відбудеться виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII, та врегулювання питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу.
Альтернатива 2	4	Буде врегульовано питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Держава: встановлення необхідних організаційних та правових засад при застосуванні до особи Запобіжного заходу</p> <p>Громадяни Реалізація права осіб на поважливе і гуманне ставлення до них, що виключає приниження честі й гідності людини при отриманні психіатричної допомоги</p> <p>Суб'єкти господарювання: буде встановлено чіткий алгоритм дій суб'єктів надання відповідних послуг</p>	<p>Держава: відсутні</p> <p>Громадяни: відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: ознайомлення з вимогами постанови - 0,5 год. Прогнозні витрати на 1-го с/г складатимуть – 12,56 грн. Для всіх с/г витрати у перший рік регулювання складатимуть – 9 746,56 грн.</p>	<p>Будуть встановлені необхідні організаційні та правові засади питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу.</p>
Альтернатива 1	<p>Держава: Неприйняття проекту постанови призведе до невиконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII, та врегулювання питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї</p>	<p>Держава: відсутні</p> <p>Громадяни: відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: не змінюються у порівняно з існуючим регулюванням</p>	<p>Неприйняття проекту постанови призведе до невиконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 листопада 2017 року № 2205-VIII, та врегулювання питання організації психіатричної допомоги особі, стосовно якої передбачається застосування ПЗМХ, або вирішувалося питання про їх застосування, при застосуванні до неї Запобіжного заходу</p>

	<p>Запобіжного заходу. Громадяни: не буде забезпечено отримання відповідної послуги з надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу. Суб'єкти господарювання: Не буде затверджено Порядок, який дасть змогу здійснити організаційні заходи з надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу</p>		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не буде забезпечено реалізацію права осіб на поважливе і гуманне ставлення до них, що виключає приниження честі й гідності людини при отриманні психіатричної допомоги. Сприятиме зверненню осіб до Європейського суду з прав людини	Негативно впливає на позиції України у міжнародних рейтингах щодо захисту прав людей з психічними розладами та не виконує міжнародні зобов'язання
Альтернатива 2	Реалізація права осіб на поважливе і гуманне ставлення до них, що виключає приниження честі й гідності людини при отриманні психіатричної допомоги. Встановлено чіткий алгоритм дій суб'єктів надання відповідних послуг.	Позитивно впливає на позиції України у міжнародних рейтингах щодо захисту прав людей з психічними розладами та виконує міжнародні зобов'язання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту акта дасть змогу регламентувати необхідні організаційні та правові засади надання психіатричної допомоги при застосуванні до особи Запобіжного заходу при виконанні статті 508 Кримінального процесуального кодексу України.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта – здійснити такі організаційні заходи, як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Обов'язкові витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання не передбачено.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів середнього підприємництва.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на які проблема справляє вплив – 0 %.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта – безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії регуляторного акта – безстроково, з метою встановлення прогнозованості нормативно-правового регулювання та сталості закріплення норм у сфері охорони психічного здоров'я.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – надходження не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 16.

3. Рівень поінформованості суб'єктів із основними положеннями проєкту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проєкт акта розміщений на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України (<http://www.moz.gov.ua>).

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі.

4. Розмір коштів, які витрачаються суб'єктами господарювання – для одного – 12,56 грн., для всіх – 200,96 грн.

5. Загальний розмір часу, який витрачається суб'єктами господарювання для ознайомлення з вимогами регулювання (30 хвилин).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством охорони здоров'я України відповідно до Методики відстеження результативності регуляторного акта затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Базове відстеження цього регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності даним регуляторним актом.

Повторне відстеження буде проводитись через два роки з дня набрання зазначеного акта шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюватиметься на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження – суб'єкти господарювання.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

_____ 2021 року