

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку видачі (формування) листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку видачі (формування) листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою визначення механізмів формування листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності (далі – Реєстр).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до частини 1 статті 31 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

В умовах запровадження функціонування Реєстру виникає нагальна необхідність урегулювання правовідносин, пов'язаних із механізмами та особливостями формування листків непрацездатності його програмними засобами.

Нормативного визначення, зокрема, потребують питання особливостей відкриття і закриття листків непрацездатності, умов відображення у них періоду тимчасової непрацездатності та можливостей його скорочення в різних випадках.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити Порядок видачі (формування) листків непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності.

Таке нормативно-правове врегулювання дозволить визначити правила формування листків непрацездатності на підставі даних, що надходять до Реєстру.

4. Правові аспекти

Проект наказу розроблено відповідно до частини першої до статті 31 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», статті 69 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект наказу потребує погодження з Фондом соціального страхування України (відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»), Міністерством соціальної політики України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України, Пенсійним фондом України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект наказу потребує проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект стосується питань інформатизації, використання національних електронних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства та цифрового розвитку.

Проект наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Джерела міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту наказу відсутні.

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект постанови та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу забезпечить визначення механізмів формування листків непрацездатності Реєстрі.

Очікуваними результатами реалізації проекту наказу є:

унеможливлення зловживання та фальсифікації під час обігу листків непрацездатності;

спрощення процесу отримання страхових виплат;

доступність електронних послуг;

забезпечення чіткого дотримання порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян;

зменшення витрат з державного бюджету України на закупівлю паперових бланків листків непрацездатності та у зв'язку зі скороченням корупційних ризиків щодо фальсифікації під час необґрунтованої видачі листків непрацездатності.

Прогнозними значеннями показників результативності проекту акта є:

кількість сформованих електронних листків непрацездатності в Реєстрі;

відсоток необґрунтовано виданих листків непрацездатності;

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Застраховані особи	Позитивний вплив:	У короткостроковій та

та страхувальники	доступність електронних послуг; негативний вплив: ризики при реалізації відсутні.	середньостроковій перспективах очікується позитивний вплив через впровадження доступу до інформації про сформовані листки непрацездатності в Електронному реєстрі листків непрацездатності .
Страховальники, Фонд соціального страхування України	Позитивний вплив: зменшення корупційних ризиків видачі необґрунтованих лікарняних; негативний вплив: ризики при реалізації відсутні.	У короткостроковій та середньостроковій перспективах очікується позитивний вплив через визначення механізму формування листків непрацездатності, що дозволить уникнути ризиків видачі листків непрацездатності заднім числом та/або їхньої фальсифікації.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2021 р.