

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Санітарного регламенту для будинків інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинків – інтернатів, стаціонарних відділень територіальних центрів соціального обслуговування»

1. Мета

Проєкт наказу «Про затвердження Санітарного регламенту для будинків інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинків – інтернатів, стаціонарних відділень територіальних центрів соціального обслуговування» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою визначення медичних вимог безпеки (правила і норми) та гігієнічних стандартів для усіх стаціонарних закладів соціального захисту, усіх форм власності, що передбачені для цілодобового проживання (перебування) громадян, які перебувають у складній життєвій ситуації, а також для догляду за громадянами похилого віку та особами, які за станом здоров'я потребують стороннього догляду, соціально-побутового, медичного обслуговування, соціальних послуг і комплексу реабілітаційних заходів (далі – заклади соціального захисту).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до абзацу десятого частини першої статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», підпункту восьмого пункту 2 Указу Президента України від 13 грудня 2016 року № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю», абзацу третього підпункту 14 пункту 4, пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

3. Основні положення проєкту акта

На сьогодні відсутні санітарні регламенти та державні санітарні норми і правила функціонування будинків інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинків – інтернатів, стаціонарних відділень територіальних центрів соціального обслуговування.

Постає необхідність розроблення акта у відповідності із законодавством у сфері соціального захисту населення, зокрема осіб з інвалідністю, а також з урахуванням сучасних процесів реформування галузі охорони здоров'я та соціальних послуг.

Проектом наказу передбачено встановлення сучасних гігієнічних вимог до приміщень та будівель, вимог до системи забезпечення життєдіяльності, в процесі надання соціальних послуг. Також пропонується введення переліку рослин, дерев, кущів з колючками, отруйними плодами, що заборонено висаджувати на території закладу, розширено вимоги до санітарно-дезінфекційного режиму в період карантину та видів дезінфікуючих засобів дозволених до використання у стаціонарних закладах соціального обслуговування.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти: Закони України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про соціальні послуги» «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Указ Президента від 29 січня 2021 року № 30 «Про деякі заходи щодо забезпечення права громадян на якісні та безпечні соціальні послуги», постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 585 «Про забезпечення соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах», постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 587 «Про організацію надання соціальних послуг», Державні санітарні норми та правила утримання територій населених місць, затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17 березня 2011 року № 145, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 05 квітня 2011 року за № 457/19195, наказ Міністерства соціальної політики України від 23 червня 2020 року № 429 «Про затвердження Класифікатора соціальних послуг». зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09 липня 2020 року за № 643/34926, Державні санітарні норми та правила «Полімерні та полімервмісні матеріали, вироби і конструкції, що застосовуються у будівництві та виробництві меблів. Гігієнічні вимоги», затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 грудня 2012 року № 1139, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 09 січня 2013 року № 87/22619.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребує додаткових фінансових та інших витрат з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Уповноваженим Президента України з прав дитини та Державною регуляторною службою України, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт наказу впливає на громадське здоров'я населення шляхом визначення медичних вимог безпеки (правила і норми) та гігієнічних стандартів для усіх стаціонарних закладів соціального захисту, усіх форм власності, що передбачені для цілодобового проживання (перебування) громадян, які перебувають у складній життєвій ситуації, а також для догляду за громадянами похилого віку та особами, які за станом здоров'я потребують стороннього догляду, соціально-побутового, медичного обслуговування, соціальних послуг і комплексу реабілітаційних заходів.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни, які перебувають в закладах соціального захисту	Позитивний	Реалізація проєкту наказу сприятиме вдосконаленню процесу надання соціальних послуг громадянам, які перебувають та/або довготривало проживають в будинках інтернатах для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинках – інтернатах, стаціонарних відділеннях територіальних центрів соціального обслуговування.
Співробітники закладів соціального захисту	Негативний/ позитивний	В короткостроковій перспективі на початкових етапах роботи передбачаються можливі складності в адаптації до новим вимог щодо організації процесу надання соціальних послуг. В довгостроковій перспективі реалізація проєкту наказу сприятиме систематизації роботи фахівців, які надають соціальні послуги в будинках інтернатах для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинках – інтернатах, стаціонарних відділеннях

		територіальних центрів соціального обслуговування.
Керівництво закладів соціального захисту	Позитивний	Сприятиме визначенню медичних вимоги безпеки (правил і норм) та гігієнічних вимог в організації процесу надання соціальних послуг. Регламентує чіткі норми влаштування та обладнання території та приміщень закладів, що будуються та експлуатуються.

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

« _____ » _____ 2021 р.