

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Зміни до Державних санітарних норм і правил захисту
населення від впливу електромагнітних випромінювань»

1. Резюме

Виконання пункту 5 Заходів з покращення доступу до мобільного Інтернету, затверджених Указом Президента України від 08 липня 2019 року № 497 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету», пункту 97¹ Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413-р, пункту 166 Плану заходів з виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 534, дозволить наблизити національні стандарти до міжнародних настанов щодо рівнів електромагнітного випромінювання та ефективно впровадити технологію LTE та надасть можливість українцям користуватися якісним мобільним зв'язком та високошвидкісним Інтернетом на всіх автошляхах, населених пунктах, особливо в невеликих містах та в сільській місцевості без шкоди для здоров'я населення.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

05 лютого 2020 року відбулася нарада під головуванням Прем'єр-міністра України, за результатами якої було вирішено переглянути державні санітарні норми захисту населення від впливу електромагнітних випромінювань в частині їх підвищення з метою запровадження мобільного (рухомого) зв'язку четвертого покоління на всій території країни, особливо в невеликих містах, сільській місцевості та на автошляхах.

Наразі в національному законодавстві гранично допустимі норми випромінювання відрізняються від рекомендацій Ради Європи № 1999/519 від 12 липня 1999 року про обмеження впливу на населення електромагнітних полів (від 0 Гц до 300 ГГц), які були прийняті на основі результатів досліджень Міжнародної комісії з захисту від неіонізуючого випромінювання (ICNIRP) щодо впливу електромагнітних полів на здоров'я людей, що проводились з 1973 року, а також від міжнародних настанов, щодо рівнів електромагнітних полів, розроблених ICNIRP (Guidelines for limiting exposure to electromagnetic fields (100 kHz to 300 GHz) published in:HEALTH PHYS 118(5): 483–524; 2020).

Згідно з даними «Порівняння міжнародної політики щодо електромагнітних полів (Нідерланди, 2018) («Comparison of international policies on electromagnetic fields (power frequency and radiofrequency fields) (The Netherlands, 2018)») гранично допустимі рівні ЕМП у більшості країн Європейського Союзу для частот у діапазоні 900 МГц становлять 41 В/м, що відповідає 450 мкВт/см^2 , а для частот у діапазоні 1800 МГц – 58 В/м, що відповідає 900 мкВт/см^2 (Австрія, Великобританія, Естонія, Ірландія, Іспанія, Кіпр, Люксембург, Німеччина, Португалія, Румунія, Словаччина, Фінляндія, Франція, Чехія, Швеція).

У рамках хартії Всесвітньої організації охорони здоров'я (далі – ВООЗ) щодо охорони здоров'я населення та у відповідь на занепокоєння громадськості щодо наслідків впливу електромагнітного випромінювання на здоров'я ВООЗ створила Міжнародний проєкт електромагнітного випромінювання (далі – Проєкт ЕМВ) ще у 1996 році, зокрема для оцінки наукових доказів можливих наслідків електромагнітного випромінювання на здоров'я в частотному діапазоні від 0 до 300 ГГц.

Відповідно до рекомендацій ВООЗ «Framework for developing health-based electromagnetic field standards» 2006 року, висвітлених в рамках Проєкту ЕМВ, підкреслюється необхідність просування існуючих міжнародних стандартів щодо врегулювання рівнів електромагнітного випромінювання.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити зміни до гранично допустимого рівня ЕМП для радіотехнічних об'єктів, що працюють у діапазонах дуже високих, ультрависоких, надвисоких та надзвичайно високих частот, який не повинен перевищувати 100 мкВт/см^2 або 19,42 В/м.

Прийняття проєкту наказу дозволить забезпечити ефективне впровадження технології LTE та надасть можливість українцям користуватися якісним мобільним зв'язком та високошвидкісним Інтернетом на всіх автошляхах, населених пунктах, особливо в невеликих містах та в сільській місцевості без шкоди для здоров'я населення.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного та місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу потребує консультацій із заінтересованими сторонами.

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси держави, громадян України, суб'єктів господарювання.

Прогноз впливу реалізації проєкту наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потребує проведення громадського обговорення та розміщення на офіційному вебсайті МОЗ України.

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання реалізація проєкту наказу не матиме впливу на:

розвиток регіонів;

спроможність територіальних громад;

ринок праці та рівень зайнятості населення;

екологію та навколишнє природне середовище.

Проект наказу сприятиме розвитку нових мобільних технологій в Україні та підвищить якість мобільного зв'язку, що впливатиме на ринкове середовище, забезпечення інтересів і прав громадян та суб'єктів господарювання.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною регуляторною службою України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Національною академією медичних наук України та потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не містить норм, що зачіпають права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, дія Закону України «Про державну допомогу

суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт наказу та на підтримку суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідного рішення Антимонопольного комітету, передбаченого зазначеним Законом щодо цього проєкту наказу, не потрібно.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт акта розроблено на виконання пункту 5 Заходів з покращення доступу до мобільного Інтернету, затверджених Указом Президента України від 08 липня 2019 року № 497 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету» та відповідно до абзацу третього підпункту 14 пункту 4 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90), пункту 97¹ Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413-р, пункту 166 Плану заходів з виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID – 19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 534.

**Міністр
охорони здоров'я України**

Максим СТЕПАНОВ

« ____ » _____ 2020