

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Методики формування ціни на послуги із заготівлі,
тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її
компонентів»

1. Резюме

Метою прийняття акту є запровадження єдиних методологічних принципів розрахунку вартості одиниці донорської крові та компонента донорської крові, що виробляються закладами охорони здоров'я, підприємствами, установами, організаціями, що надають послуги із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу донорської крові та її компонентів.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Відповідно до пункту 12 додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Повноваження центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг» до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення вартості тарифів на платні послуги закладів охорони здоров'я. Без визначеного методу розрахунку вартості компонентів крові органи місцевого самоврядування зазвичай відмовляють закладам служби крові в затвердженні тарифів на компоненти крові.

На сьогодні елементи регулювання розрахунку вартості компонентів донорської крові зазначені в Законі України «Про ціни і ціноутворення» (далі – Закон). Проте дія цього Закону поширюється на всіх учасників господарських відносин та не враховує особливості та всю специфіку діяльності із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів.

Без визначеного єдиного методу розрахунку вартості компонентів крові органи місцевого самоврядування, зазвичай, відмовляють суб'єктам господарювання в затвердженні або перезатвердженні тарифів на компоненти крові. На практиці це означає, що тарифи на компоненти крові суб'єктами господарювання востаннє були затвердженні декілька років тому, а в деяких випадках – більше п'яти-семи років тому назад.

Більше того, прийняття даного проєкту постанови дозволить затвердити механізм формування ціни плазми для фракціонування.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити механізм формування ціни одиниці донорської крові та компоненту донорської крові з урахуванням складових.

При розрахунку вартості одиниці донорської крові та компоненту донорської крові керівником суб'єкту господарювання, що надає послуги із

заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу і реалізації донорської крові та її компонентів затверджуються:

перелік компонентів крові та процедур, які проводяться до і після заготівлі крові та (або) її компонентів крові та входять у собівартість продукції;

перелік послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів;

довідка про основні витрати за попередній рік;

норми часу на медичні послуги;

акт хронометражу;

норми витрат матеріалів на медичні послуги;

вартість витратних матеріалів, що використовуються при наданні послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу;

вартість послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів;

розрахунок витрат «Заробітна плата основного медичного персоналу»;

вартість надання послуги.

Розрахунки здійснюються витратним методом, який заснований на розрахунку собівартості з урахуванням витрат, які необхідні для надання послуг із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу і реалізації донорської крові та її компонентів.

При розрахунку собівартості визначається сума всіх витрат суб'єкта господарювання, що надає послуги із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу і реалізації донорської крові та її компонентів, для формування та надання послуги у сфері охорони здоров'я з урахуванням вимог законодавства.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту постанови не потребує фінансування з державного або місцевого бюджету.

У зв'язку з цим, розрахунок необхідних матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття не проводився.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує погодження з Національною академією медичних наук України, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок. Прогноз впливу реалізації проекту на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю.

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його

окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проект постанови впливає на ринкове середовище, забезпечення інтересів і прав суб'єктів господарювання.

Завдяки прийняттю постанови буде запроваджено уніфікований підхід до розрахунку вартості одиниці донорської крові та компонента донорської крові, що виробляються суб'єктами господарювання, що надають послуги із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу і реалізації донорської крові та її компонентів на всій території України незалежно від форм власності.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, обласними, Київською міською державними адміністраціями та потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект постанови не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект постанови не містить положень, що мають ознаки дискримінації.

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено на виконання частини третьої статті 15 Закону України «Про донорство крові та її компонентів», підпункту 1 розділу І Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо ліквідації штучних бюрократичних бар'єрів та корупціогенних чинників у сфері охорони здоров'я» та відповідно до підпунктів 8 та 18 пункту 2 плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку національної системи крові на період до 2022 року, яка була схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України 20 лютого 2019 року № 120.

Проектом постанови пропонується затвердити методикку формування ціни на послуги із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів.

Єдиний порядок розрахунку вартості одиниці донорської крові та компоненту донорської крові, що забезпечує їх коректне нарахування з урахуванням вартості матеріалів, амортизаційних відрахувань, загальновиробничих, адміністративних витрат тощо є надзвичайно важливою складовою оптимізації використання наявних фінансових ресурсів.

Разом з цим, це є частиною планування ефективної роботи закладів охорони здоров'я, підприємств, установ, організацій, що надають послуги із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу донорської крові та її компонентів.

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«_____» _____ 2020 р.