

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку реалізації програми державних гарантій**  
**медичного обслуговування населення у 2020 році»**

**I. Визначення проблеми**

В рамках реалізації програми медичних гарантій у 2020 році виникла необхідність забезпечити додаткове фінансування для оплати надання медичних послуг, які входять до пакетів медичних послуг «Діагностика та хіміотерапевтичне лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей» та «Лікування дорослих та дітей із туберкульозом», зазначених в Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 05 лютого 2020 року № 65, в межах наявних асигнувань шляхом перерозподілу невикористаних коштів.

Основні групи на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

**II. Цілі державного регулювання**

Основними цілями державного регулювання є:

збільшення надходжень до надавачів медичних послуг;

забезпечення цільового використання державних коштів;

забезпечення надання пацієнтам медичних послуг належної якості та обсягу;

забезпечення дотримання прав пацієнта при взаємодії із надавачами медичних послуг;

забезпечення доступності препаратів інсуліну та лікарських засобів для лікування нецукрового діабету.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

## 1. Визначення альтернативних способів

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу.
Альтернатива 2. Розробити проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році»	Така альтернатива передбачатиме внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють питання реалізації програми медичних гарантій. Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо: збільшення надходжень до надавачів медичних послуг; забезпечення цільового використання державних коштів; забезпечення надання пацієнтам медичних послуг належної якості та обсягу; забезпечення дотримання прав пацієнта при взаємодії із надавачами медичних послуг.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні	Залишення невикористаними надлишків коштів, що утворилися в рамках реалізації програми медичних гарантій у 2020 році; переплата за договорами про медичне обслуговування населення, строк дії яких менше 9 місяців.
Альтернатива 2.	1) збільшення надходжень до	Фінансування реалізації акта здійснюватиметься з

	<p>надавачів медичних послуг, пов'язаних із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом;</p> <p>3) забезпечення цільового використання державних коштів.</p>	<p>державного бюджету у межах виділених асигнувань на цей рік.</p>
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1.	Відсутні	<p>1) обмеженість у можливостях отримати безоплатне лікування, пов'язане із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом.</p>
Альтернатива 2.	<p>1) Можливість отримати медичні послуги, пов'язані із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом,</p>	Відсутні

	<p>належної якості та обсягу у зв'язку із збільшенням фінансування для оплати надавачам зазначених медичних послуг;</p> <p>2) забезпеченням дотримання прав пацієнтів при отриманні безоплатної медичної допомоги в рамках програми медичних гарантій;</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 22.06.2020	—	—	1591	2563	4155
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	—	38,3%	61,7%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Витрати пов'язані з недоотриманням суб'єктами господарювання, які надають медичні послуги з діагностики та хіміотерапевтичного лікування онкологічних

		захворювань у дорослих та дітей та лікування дорослих та дітей із туберкульозом.
Альтернатива 2.	Отримання суб'єктами господарювання, які надають медичні послуги з діагностики та хіміотерапевтичного лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікування дорослих та дітей із туберкульозом, додаткових коштів у обсязі 155 млн. грн.	Витрати пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та здійснення організаційних заходів.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1.	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі 1 Аналізу.
Альтернатива 2.	4	Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо:  збільшення надходжень до надавачів медичних послуг; забезпечення цільового використання державних коштів; забезпечення надання пацієнтам медичних послуг належної якості та обсягу; забезпечення дотримання прав пацієнта при взаємодії із надавачами медичних послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)
Альтернатива 2.	<p><b>Для держави:</b></p> <p>1) збільшення надходжень до надавачів медичних послуг, пов'язаних із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом;</p> <p>2) забезпечення цільового використання державних коштів</p> <p><b>Для громадян:</b></p> <p>1) Можливість отримати медичні послуги, пов'язані із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом, належної якості та обсягу у зв'язку із збільшенням фінансування для оплати надавачам зазначених медичних послуг;</p> <p>2) забезпеченням дотримання прав пацієнтів при отриманні безоплатної медичної допомоги в рамках програми медичних гарантій;</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b></p> <p>Отримання суб'єктами господарювання, які надають медичні послуги з</p>	<p><b>Для держави:</b></p> <p>Фінансування реалізації акта здійснюватиметься з державного бюджету у межах виділених асигнувань на цей рік.</p> <p><b>Для громадян:</b></p> <p>Відсутні</p>

	<p>діагностики та хіміотерапевтичного лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікування дорослих та дітей із туберкульозом, додаткових коштів у обсязі 155 млн. грн.</p>	<p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та здійснення організаційних заходів. Прогнозні витрати складатимуть – <b>687 423,42грн.</b></p>
Альтернатива 1.	<p><b>Для держави:</b> Відсутні</p>	<p><b>Для держави:</b> залишення невикористаними надлишків коштів, що утворилися в рамках реалізації програми медичних гарантій у 2020 році; переплата за договорами про медичне обслуговування населення, строк дії яких менше 9 місяців. <b>Для громадян:</b> 1) обмеженість у можливостях отримати</p>

	<p><b>Для громадян:</b></p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Отримання суб'єктами господарювання, які надають медичні послуги з діагностики та хіміотерапевтичного лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікування дорослих та дітей із туберкульозом, додаткових коштів у обсязі 155 млн. грн.</p>	<p>безоплатне лікування, пов'язане із діагностикою та хіміотерапевтичним лікуванням онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікуванням дорослих та дітей із туберкульозом</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати пов'язані з недоотриманням суб'єктами господарювання, які надають медичні послуги з діагностики та хіміотерапевтичного лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей та лікування дорослих та дітей із туберкульозом</p>
<b>Рейтинг</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Альтернатива 1.	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання.	Відсутні.



	Залишаються проблеми зазначені у Розділі 1 Аналізу.	
Альтернатива 2.	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки забезпечуватиме досягнення цілей, визначених у Розділі 1 Аналізу.	Зовнішні чинники відсутні

#### **V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, є:

запровадження з 1 липня 2020 року нових коригуючих коефіцієнтів до тарифів на медичні послуги, що належать до пакетів медичних послуг «Діагностика та хіміотерапевтичне лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей» та «Лікування дорослих та дітей із туберкульозом», за якими надаються медичні послуги в рамках програми медичних гарантій у 2020 році, що призведе до отримання надавачами медичних послуг додаткових коштів у розмірі 155 млн. грн.

При цьому, розв'язання визначених в розділі I Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

##### **1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарської діяльності ліцензіатів з медичної практики про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України.

##### **2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності у сфері надання медичної допомоги:**

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) організувати виконання вимог регулювання.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки вплив на них відсутній.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування. Термін застосування окремих положень – з 1 липня 2020 року.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не передбачаються.
2. Кількість суб'єктів господарювання – 4155 .
3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – низький.
4. Кількість часу, який витратиться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – 3 години (протягом першого року).
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проєкт акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного

відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

**Міністр охорони здоров'я України**

**Максим СТЕПАНОВ**