

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Плану заходів з реалізації Національної стратегії розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі на 2020 рік»

1. Резюме

Мета прийняття проекту акта полягає у формуванні безпечних, комфортних та здорових умов навчання в закладах освіти, освітнього середовища, яке забезпечує оволодіння учнями компетентностями, необхідними для життя, формування культури безпечної та здорової поведінки. План заходів з реалізації Національної стратегії передбачає взаємодію закладів освіти та охорони здоров'я з батьками, громадами та соціальними інституціями, що дозволить створити умови, сприятливі для навчання та збереження і зміцнення здоров'я, безпечний простір для всіх учасників освітнього процесу.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проблемою, яка потребує розв'язання, є необхідність формування безпечного і здорового освітнього середовища в закладах освіти, з урахуванням змін у всіх сферах суспільного життя.

Серед основних проблем, що потребують вирішення є:

недостатня ефективність освіти, спрямованої на соціальний і здоров'язбережувальний компоненти навчання, цифрову грамотність, безпеку життєдіяльності, набуття знань, навиків та вмінь необхідних для ухвалення рішень щодо власного здоров'я, його збереження та дотримання здорового способу життя;

недостатність і подекуди застарілість матеріально-технічної бази закладів освіти, що необхідна для здобуття якісної освіти та всебічного розвитку дітей, у тому числі для забезпечення здоров'язбережувального компоненту навчання, а також для забезпечення здорових та нешкідливих умов навчання;

потреба у попередженні, виявленні та реагуванні на прояви насильства та булінгу в закладах освіти;

низький рівень рухової активності та необхідність комплексного розвитку фізичної культури;

неналежні умови щодо достатності, якості, безпечності, збалансованості та режиму харчування дітей;

відсутність стандартизованих норм харчування (в тому числі дітей, що потребують спеціального дієтичного харчування) та фізичної активності відповідно фізіологічних потреб учнів та рекомендацій ВООЗ, що є бар'єром для формування знань та навиків здорового способу життя;

застарілі Державні санітарні правила і норми влаштування, утримання загальноосвітніх навчальних закладів та організації навчально-виховного процесу та інші санітарні правила і норми у сфері освіти;

недостатній рівень медичного обслуговування учнів та працівників закладів освіти;

недостатньо ефективний психологічний супровід учасників освітнього процесу;

недостатнє використання ресурсів взаємодії та співпраці між учасниками освітнього процесу, закладами освіти і охорони здоров'я, соціальними службами, правоохоронними органами, закладами культури, громадськими організаціями та місцевими волонтерськими ініціативами у громаді.

Формування ключових компетентностей, необхідних для успішної реалізації особистості, запровадження принципу педагогіки партнерства, удосконалення процесу гармонійного виховання, створення сучасного освітнього середовища передбачено Концепцією реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» на період до 2029 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.12.2016 № 988-р.

План заходів з реалізації Національної стратегії розроблений на виконання Указу Президента України від 25.05.2020 № 195/2020 «Про Національну стратегію розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі» та конкретизує основні напрямки реалізації розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у Новій українській школі, передбачені Національною стратегією розвитку освіти в Україні на період до 2021 року, схваленої Указом Президента України від 25 червня 2013 року №344; Концепцією реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» на період до 2029 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 року №988; Концепцією розвитку охорони психічного здоров'я в Україні на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1018-р та Національним планом заходів щодо неінфекційних захворювань для досягнення глобальних цілей сталого розвитку, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 липня 2018 року № 530-р.

План заходів з реалізації Національної стратегії розроблений на основі стратегії ВООЗ на 2015-2020 роки «Інвестуючи в майбутнє дітей: Європейська стратегія охорони здоров'я дітей і підлітків», а також керівництва для впровадження в країнах «Глобальне прискорення дій в інтересах здоров'я підлітків» рекомендовано ВООЗ у 2017, Глобального плану дій щодо профілактики та контролю за неінфекційними захворюваннями на 2013-2020 рр. прийнято ВООЗ у 2013, Глобальної стратегії охорони здоров'я жінок, дітей і підлітків на 2016-2030 роки, створеної на підтримку Цілей сталого розвитку, та у відповідності з Конвенцією ООН про права дитини.

Формування та застосування учнями компетентностей, необхідних для здорового та безпечного життя сприятиме досягненню глобальних цілей

сталого розвитку, проголошених ООН (резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 25 вересня 2015 року № 70/1) і підтриманих Україною відповідно до Указу Президента України від 30.09.2019 № 722 «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року».

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачено затвердження Плану заходів з реалізації Національної стратегії розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі на 2020 рік з визначенням конкретних виконавців та строків виконання завдань.

4. Вплив на бюджет

Фінансування заходів щодо реалізації акта буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених у державному та місцевих бюджетах на відповідний рік державним органам, установам та організаціям, відповідальним за виконання заходів, коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта потребує погодження з Національною академією педагогічних наук України та Національною академією медичних наук України.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на громадське здоров'я та покращення стану здоров'я населення шляхом запровадження в Україні гармонійної моделі здорової та безпечної Нової української школи, яка акцентує увагу на взаємозв'язку охорони здоров'я та навчання учнів. Національна стратегія передбачає взаємодію закладів освіти з батьками, громадами та соціальними інституціями, що дозволить створити умови, для реалізації прав на освіту, фізичне та психічне здоров'я в сприятливих умовах для навчання, забезпечуючи й гарантуючи безпечний простір для всіх учасників освітнього процесу.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством розвитку громад та територій України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Антимонопольним комітетом України та обласними, Київською міською державними адміністраціями.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

9. Підстава для розроблення проекту акту

Проект акта розроблений відповідно до пункту 2 Указу Президента України від 25.05.2020 № 195/2020 «Про Національну стратегію розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі» .

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«_____» _____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. **Суть проекту акту:** План заходів з реалізації Національної стратегії на 2020 рік, сприяє формуванню безпечних, комфортних та здорових умов навчання в закладах освіти, освітнього середовища, яке забезпечує оволодіння учнями компетентностями, необхідними для життя, формування культури безпечної та здорової поведінки.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Учні Нової української школи	Відповідність змісту загальної середньої освіти потребам дитини у збереженні та зміцненні здоров'я, захисту від небезпек	+	+	Формування ключових здоров'язбережувальних компетентностей для життя, орієнтованих на сучасні знання та практики з питань безпеки життєдіяльності, охорони здоров'я та протидії насильства
Батьки, опікуни та піклувальники учнів	Активна батьківська участь та активне сприяння формуванню навичок здорового та безпечного способу життя	+	+	Залучення батьків до організації здорового харчування, активної участі у спортивно-оздоровчих заходах та рухової активності, формування здорового та безпечного освітнього простору
Працівники закладів освіти	Комфортне, здорове та безпечне середовище праці	-	+	Залучення працівників до фізичної активності, протидії та виявлення насильства; професійний розвиток працівників та профілактика розвитку професійних захворювань. Складності на первинному етапі в реалізації Плану заходів.