

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність»

1. Резюме

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність» (далі – Проект наказу) розроблено Міністерством охорони здоров'я України з метою врегулювання порядку видачі документів що засвідчують тимчасову непрацездатність із використанням веб-орієнтованого сервісу внесення даних про тимчасову непрацездатність в Електронний реєстр листків непрацездатності (до забезпечення інформаційної взаємодії електронної системи охорони здоров'я з Електронним реєстром листків непрацездатності).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Відповідно до статті 31 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», порядок і умови видачі, продовження та обліку листків непрацездатності, здійснення контролю за правильністю їх видачі встановлюються Міністерством охорони здоров'я України (далі – МОЗ), за погодженням з Фондом соціального страхування України.

Чинна Інструкція про порядок видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян була затверджена наказом Міністерства охорони здоров'я України від 13 листопада 2001 року № 455, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 грудня 2001 року за № 1005/6196.

На сьогодні механізм видачі документів що засвідчують тимчасову непрацездатність (далі – листків непрацездатності), встановлений зазначеною Інструкцією, заснований на паперовій формі листків непрацездатності (виписуються бланки встановленої форми). Заповнення бланків здійснюється згідно Інструкції про порядок заповнення листка непрацездатності, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства праці та соціальної політики України, Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 03 листопада 2004 року

№ 532/274/136-ос/1406, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 листопада 2004 року за № 1456/10055.

В той же час, постанова Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 328 «Деякі питання організації ведення Електронного реєстру листків непрацездатності та надання інформації з нього» передбачає організацію процесу видачі листків непрацездатності через взаємодію інформаційно-телекомунікаційних систем, з обов'язковим введенням даних в Електронний реєстр листків непрацездатності (далі – ЕРЛН) в електронному вигляді, з метою забезпечення накопичення, зберігання та використання інформації про видані, продовжені та обліковані листки непрацездатності для реалізації прав застрахованих осіб на отримання допомоги по тимчасовій непрацездатності, по вагітності та пологах, оплату перших п'яти днів тимчасової непрацездатності, що здійснюється за рахунок коштів роботодавця, та для проведення перевірки обґрунтованості видачі та продовження листків непрацездатності.

До забезпечення інформаційної взаємодії електронної системи охорони здоров'я (далі – ЕСОЗ) з ЕРЛН, порядок організації ведення ЕРЛН та надання інформації з нього визначається постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 159 «Про особливості ведення Електронного реєстру листків непрацездатності до забезпечення інформаційної взаємодії електронної системи охорони здоров'я з Електронним реєстром листків непрацездатності», пункт 1 якої постановляє, що внесення даних про тимчасову непрацездатність в ЕРЛН здійснюється з використанням веб-орієнтованого сервісу внесення даних. Також, відповідно до пункту 2 цієї постанови, МОЗ України до **01.04.2020 р.** мав розробити та затвердити за погодженням з Фондом Соціального страхування України порядок видачі, продовження та обліку листків непрацездатності (в редакції, що регулюватиме процес до моменту забезпечення інформаційної взаємодії ЕРЛН та ЕСОЗ).

Крім того, відповідно до Концепції розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 67, одним із головних завдань цифрової медицини є перехід медичного документообігу в електронний формат.

Запровадження нового порядку видачі листків непрацездатності із застосуванням веб-орієнтованого сервісу слугуватиме тимчасовим рішенням, яке забезпечить електронну взаємодію медичних працівників з ЕРЛН в процесі видачі листків непрацездатності до моменту, коли функціонал медичних висновків про

тимчасову непрацездатність буде повноцінно реалізовано в центральній базі даних ЕСОЗ.

3. Суть проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити Порядок видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність (далі – Порядок), який регулюватиме механізм видачі листків непрацездатності шляхом внесення даних в ЕРЛН з використанням веб-орієнтованого сервісу ЕРЛН.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту наказу матиме нейтральний вплив на державний бюджет.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав і осіб з інвалідністю.

Проєкт наказу потребує погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науко-технічної діяльності.

Прогроз впливу реалізації акту на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на окремі регіони.

За предметом правового регулювання проєкт наказу не матиме впливу на екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема зменшиться забруднення утвореними відходами.

Проєкт наказу матиме позитивний вплив на екологію та навколишнє природне середовище. Зокрема, відбудеться зменшення обсягу використання природних ресурсів внаслідок переходу до зберігання та ведення інформації в

електронній формі без необхідності використовувати ресурси для друку бланків листків непрацездатності.

Прийняття наказу та його реалізація слугуватиме однією з передумов для зміцнення та збереження громадського здоров'я, відсутності погіршення стану здоров'я окремих груп.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Фондом соціального страхування України, Пенсійним фондом України, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект наказу є регуляторним актом та потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

Проект наказу не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи, так як стосується питань інформатизації та розвитку інформаційного суспільства, цифрового розвитку.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання, відповідно, дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект нормативно-правового акта та суб'єктів господарювання, через що відповідне рішення Антимонопольного комітету не потребується.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблено відповідно до статті 31 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 159 «Про особливості ведення Електронного реєстру листків непрацездатності до забезпечення інформаційної взаємодії електронної системи охорони здоров'я з Електронним реєстром листків непрацездатності» та визначає процедуру видачі, продовження листків непрацездатності, внесення змін до даних про тимчасову непрацездатність в Електронному реєстрі листків непрацездатності (далі – Реєстр) та умови видачі, продовження і обліку інших документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян, здійснення контролю за правильністю їх видачі.

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«___»_____ 2020 р.