



ГРОМАДСЬКА СПІЛКА "ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА"

код ЄДРПОУ – 39891173 п/р 26003572749000 ПАТ «УКРСИББАНК» МФО 351005
61051, Харківська обл., м. Харків, вул. Монтажна 12а, кв.72, <http://gfsi.org.ua>, E-mail: gfsi@i.ua, тел. 752-79-75

08.01.2018 № 01/01

На № _____ від _____

**В.о. Міністра МОЗ України
Супрун У.Н.**

**ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ, ПІДГОТОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ
ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ**

(яка проводилась відповідно до наказу МОЗ України від 07.11.2017 № 1377)

ІНФОРМАЦІЯ ПРО ІНІЦІАТОРА ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ:

Громадська спілка «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА» (код 39891173).
10.07.2015 зареєстрована в Єдиному Державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи (номер запису: 1 480 102 0000 066582). Свідоцтво про реєстрацію громадського об'єднання як громадської організації чи громадської спілки № 1437541 видане 08.07.2015 реєстраційною службою Харківського міського управління юстиції.

Юридична і поштова адреса: 61051, Харківська обл., м. Харків, вул. Монтажна 12а, кв.72. Електронна адреса E-mail: gfsi@i.ua, телефон: (057) 752-79-75

ПРЕДМЕТ І МЕТА ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ:

Предмет: дотримання МОЗ України вимог: Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»; Закону України «Про доступ до публічної інформації»; Закону України «Про звернення громадян» при проведенні аналізу і затвердженні проектів методичних настанов (настанов щодо виконання загальних гігієнічних вимог, а також інших вимог, що визначені законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів).

Мета: підвищення якісного рівня та своєчасності проведення процедур аналізу і затвердження проектів методичних настанов.

ВІДОМОСТІ ПРО ЕКСПЕРТІВ, ЯКІ ПРОВОДИЛИ ЕКСПЕРТИЗУ:

- експерт ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» з питань міжнародної інтеграції Ткаченко Світлана Анатоліївна, т. (057) 752-79-75;
- експерт ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» з питань безпечності харчових продуктів Левченко Дмитро Олексійович, т. (057) 752-79-75;
- експерт ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» з юридичних питань Беліков Анатолій Васильович, т. (057) 752-79-75.



ОБҐРУНТОВАНА ОЦІНКА ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень:

МОЗ України листом від 27 вересня 2017 року № 05.1-08/25727 зверталось до Міністерства юстиції України щодо надання роз'яснення стосовно процедури затвердження методичних настанов, необхідності їх державної реєстрації та обов'язковості виконання.

На лист була надана відповідь від 27.10.2017 № 41989/19083-0-26-17/10.1. згідно якої:

процедура затвердження – така як вона зазначена в ст. 33 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

необхідність державної реєстрації – юридична служба міністерства вносить пропозиції щодо необхідності подання нормативно-правового акта на державну реєстрацію в порядку, визначеному Мін'юстом (підпункт 7 пункту 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 р. № 1040)

Згідно пункту 3.5 розділу III Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації затвердженого наказом Міністерства юстиції України 12.04.2005 № 34/5 нормативно-правові акти подаються на державну реєстрацію суб'єктами нормотворення протягом п'яти робочих днів після їх прийняття.

У разі виникнення сумніву щодо відповідності актів ознакам, зазначеним у пункті 3.2 цього розділу, такі акти також підлягають поданню на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України. Остаточне рішення щодо необхідності державної реєстрації таких актів приймає Міністерство юстиції України після проведення їх правової експертизи;

обов'язковість виконання - були процитовані ст. 6 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» і частина перша та друга ст. 15 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

В двох випадках до МОЗ України надходили (були доставлені кур'єром Укрпошти) повні пакети документації необхідної для затвердження методичних настанов (розробник-Громадська Спілка «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ Україна»).

1. Методичні настанови «Розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, які базуються на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) за допомогою комп'ютерного програмного забезпечення» МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-001

За результатами розгляду даний проект методичних настанов був відхилений від процедури затвердження (лист МОЗ України від 07.04.2017 № 05.1-13-58/851-17).

2. Методичні настанови «Контроль виконання вимог визначених законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів щодо впровадження постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР» МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 (далі Методичні настанови МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002).

Є підтвердження про надходження до МОЗ «України» такої документації:

- 1) Повідомлення про початок розробки методичних настанов від 24.05.2017 № 05/05 та текст проекту методичних настанов, доставлено в МОЗ України – 29.05.2017
- 2) Перелік зауважень та пропозицій зацікавлених осіб (із скороченим викладенням змісту та своїх висновків для оприлюднення на офіційному веб-сайті МОЗ України) від 10.06.2017 № 06/01, доставлено в МОЗ України – 13.06.2017
- 3) Доопрацьований проект методичних настанов; Перелік зауважень та пропозицій від 17.06.2017 № 06/03; Супровідний лист на ім'я В.о. Міністра МОЗ України від 17.06.2017 № 06/02, доставлено в МОЗ України – 22.06.2017.

Доопрацьований проект Методичних настанов МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 у разі його невідповідності вимогам законодавства, повинен був бути повернений розробнику із детальним поясненням щодо неможливості його затвердження **не пізніше 21.08.2017** (30 робочих днів на аналіз + 10 робочих днів на повернення). Цього не відбулося.

Звертаємо Вашу увагу про необхідність повернення проекту методичних настанов на паперових носіях в оригіналі, а не тільки написання листа щодо неможливості його затвердження.

Детальне пояснення щодо неможливості затвердження методичних настанов повинне бути дійсне детальним. Необхідно вказати конкретно який абзац, яка фраза методичних настанов суперечить вимогам діючого законодавства, тощо.

Виникла парадоксальна ситуація. МОЗ України за відведений йому період час не знайшов підстав для відхилення проекту методичних настанов від процедури затвердження, але досі не видав наказ щодо їх затвердження.

За даний період часу юридична служба міністерства могла би детально ознайомитись з текстом Методичних настанов МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 і визначити - направляти або не направляти цей документ на державну реєстрацію в Міністерство юстиції України, а також з'ясувати чи є ці методичні настанови **регуляторним актом** (необхідність проходження експертиз або погоджувальних процедур в Державній регуляторній служби України).

Ці питання вирішується у кожному випадку індивідуально після ознайомлення з текстом документу.

Згідно роз'яснення Державної регуляторної служби України від 11.12.2017 № 11133/0/20-17 нормативно-правовий акт або інший письмовий документ, прийнятий уповноваженим регуляторним органом, вважається регуляторним актом, якщо хоча б одне з його положень відповідає ознакам регуляторного акта, визначеним у статті 1 Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Методичні настанови МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 повністю присвячені тому, як проводити підготовчий аудит.

Згідно пункту 3.1 методичних настанов - підготовчий аудит це **заходи самоконтролю** по вивченню стану готовності оператора ринку к проведенню

державного аудиту щодо додержання ним вимог законодавства стосовно постійно діючих процедур, що засновані на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках.

Коло осіб яких стосуються Методичні настанови МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 визначене, це оператори ринку які є членами громадської спілки «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА».

У частині першої методичних настанов зазначене:

1. СФЕРА ЗАСТОСУВАННЯ

Методичні настанови розроблені громадською спілкою «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА» для внутрішнього використання.

Методичні настанови можуть використовувати оператори ринку, в тому числі і малі потужності, які мають членство в об'єднанні операторів ринку ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» з метою самоконтролю під час підготовки до державного аудиту постійно діючих процедур, що засновані на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках.

100% тексту Методичних настанов МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 це порада як необхідно проводити самоконтроль суб'єкту господарювання його власної діяльності щодо безпечності харчових продуктів. Ці методичні настанови не встановлюють, не змінюють, не скасовують норм права. Вони не спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

На підставі вищезазначеного зрозуміло що Методичні настанови МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 **це не регуляторний акт** і вони не повинні проходити ні яких погоджувальних процедур в Державній регуляторній служби України.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО РОЗВ'ЯЗАННЯ СУСПІЛЬНО ЗНАЧУЩИХ ПРОБЛЕМ ТА ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ:

1. МОЗ України невідкладно видати наказ про затвердження методичних настанов «Контроль виконання вимог визначених законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів щодо впровадження постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР» МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 (відповідно до частини другої ст. 6 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»).

Копію наказу про затвердження методичних настанов надіслати до громадської спілки «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА».

2. Юридичній службі міністерства надати пропозиції керівникові міністерства щодо необхідності подання (або не подання) цих методичних настанов на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України (відповідно до підпункту 7 пункту 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 р. № 1040).

Як що буде вирішено що Методичні настанови МН-ГС «ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ-У» 39891173-2017-002 необхідно направляти на державну реєстрацію, то протягом п'яти робочих днів після прийняття наказу щодо їх затвердження вони повинні бути направлені на державну реєстрацію.

У разі виникнення сумніву при прийнятті остаточного рішення щодо необхідності державної реєстрації методичних настанов, вони також підлягають поданню на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України. Остаточне рішення щодо необхідності державної реєстрації таких актів приймає Міністерство юстиції України після проведення їх правової експертизи (відповідно до пункту 3.5 розділу III Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації затвердженого наказом Міністерства юстиції України 12.04.2005 № 34/5).

Президент
Громадської Спілки
«ДЖИ-ЕФ-ЕС-АЙ УКРАЇНА»



Д.О. Левченко