

Антикорупційна програма Міністерства охорони здоров'я України на 2023-2024 роки

І. Засади антикорупційної політики Міністерства охорони здоров'я України

1. Цією Антикорупційною програмою (далі – Антикорупційна програма) Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ), усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та народу України проголошує, що керівництво та працівники МОЗ у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і в подальшому вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією Антикорупційною програмою.

МОЗ заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

Антикорупційна програма МОЗ розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (зі змінами) (далі – Закон), відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 28 грудня 2021 року № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 (далі – Методологія) та наказу МОЗ від 4 квітня 2023 року № 638 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства охорони здоров'я України».

2. Відповідно до абзацу першого пункту 1 Положення про МОЗ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90) (далі – Положення), МОЗ є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

3. Згідно з пунктом 3 Положення, основними завданнями МОЗ є забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я, а також захисту населення від інфекційних хвороб, протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та іншим соціально небезпечним захворюванням, попередження та профілактики неінфекційних захворювань, забезпечення формування та реалізація державної політику у сферах:

1) епідеміологічного нагляду (спостереження), імунопрофілактики, промоції здорового способу життя та запобігання факторам ризику,

попередження та зниження рівня вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення, безпеки харчових продуктів, регламентації факторів середовища життєдіяльності населення, гігієнічної регламентації небезпечних факторів, створення національної системи крові, управління системою якості щодо безпеки крові, біологічної безпеки та біологічного захисту, боротьби із стійкістю до протимікробних препаратів, реагування на небезпеки для здоров'я та надзвичайні стани в сфері охорони здоров'я, а також забезпечення формування державної політики у сферах санітарного та епідемічного благополуччя населення;

2) розвитку медичних послуг, електронної охорони здоров'я, забезпечення державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення;

3) забезпечення населення якісними, ефективними та безпечними лікарськими засобами, створення, виробництва, контролю якості та реалізації лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів, у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, а також безпечних медичних виробів та косметичної продукції;

4) технічного регулювання медичних виробів, медичних виробів для діагностики *in vitro*, активних медичних виробів, які імплантують, косметичної продукції;

5) розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки.

4. МОЗ у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України і постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

5. Метою прийняття Антикорупційної програми МОЗ є забезпечення функціонування ефективної системи запобігання та протидії корупції, відповідності діяльності МОЗ вимогам антикорупційного законодавства з урахуванням кращих світових практик, зокрема:

забезпечення відповідності діяльності МОЗ вимогам антикорупційного законодавства України;

удосконалення системи запобігання корупції в МОЗ;

здійснення правових, організаційно-управлінських та практичних заходів, спрямованих на ефективне попередження корупції та зниження її впливу на діяльність МОЗ;

створення атмосфери неприйняття, осуду та нетерпимості корупції в усіх її проявах працівниками МОЗ;

налагодження постійного процесу виявлення й оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ із вжиттям надалі заходів, спрямованих на їх мінімізацію (усунення);

застосування та удосконалення механізмів прозорості діяльності МОЗ надалі;

посилення управлінського нагляду та відомчого контролю за належним виконанням МОЗ антикорупційних заходів.

6. В основу розроблення Антикорупційної програми покладено принципи:

1) верховенства права, а саме формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;

2) законності, а саме відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

3) прозорості, а саме відкритості та публічності процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;

4) інклюзивності, а саме забезпечення участі громадськості та працівників у формуванні антикорупційних стандартів і процедур;

5) адаптованості, а саме врахування сфери діяльності МОЗ, визначення заходів відповідно до здійснюваних повноважень і функцій МОЗ;

6) об'єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Антикорупційної програми;

7) справедливості, а саме забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

8) оперативності, а саме своєчасне запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики.

7. Працівники МОЗ зобов'язані дотримуватися вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

8. Підпунктом 1 пункту 5 Положення встановлено, що МОЗ з метою організації своєї діяльності забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контролю за їх реалізацією в апараті МОЗ, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління.

9. Безпосередньо обов'язок щодо організації та контролю за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням або правопорушенням пов'язаним з корупцією в МОЗ, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління, покладено на головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції МОЗ.

10. Для реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МОЗ вживаються такі заходи:

надання консультацій працівникам апарату МОЗ, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МОЗ щодо дотримання вимог законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;

контроль за виконанням працівникам апарату МОЗ, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МОЗ, законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом з метою запобігання

вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією;

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

забезпечення якісного добору персоналу на засадах прозорості та неупередженого конкурсного відбору;

проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища та посад з підвищеним корупційним ризиком у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

контроль за станом подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, державними службовцями МОЗ;

організація роботи та участь у проведенні службових розслідувань, яке проводиться з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання вимог Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства;

виявлення ризиків, які негативно впливають на функції з виконання завдань в МОЗ;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів МОЗ щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;

перевірка інформації, що міститься у повідомленнях про порушення вимог Закону;

залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції, взаємодія МОЗ з інститутами громадянського суспільства, підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які надають МОЗ допомогу у запобіганні корупції;

надання можливості громадськості та галузевим експертам доступу до важливої інформації, що має бути опублікована в рамках відкритості діяльності МОЗ;

розгляд та впровадження нових антикорупційних механізмів;

забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості при публічному висвітлюванні інформації на офіційному вебсайті МОЗ;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

реалізація антикорупційної програми МОЗ та її періодичний перегляд з урахуванням ідентифікованих ризиків.

МОЗ, в межах повноважень, забезпечує виконання антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми.

11. Заходи з виконання Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затверджені Законом України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки» та Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220, наведені у додатку 1 до цієї Антикорупційної програми.

12. Міністр охорони здоров'я України реалізує антикорупційну політику МОЗ шляхом:

1) підтримки напряду запобігання і протидії корупції в діяльності МОЗ, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі в антикорупційних заходах МОЗ;

2) прийняття нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів із питань запобігання та протидії корупції, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

3) забезпечення функціонування у структурі апарату МОЗ головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції, як координатора роботи з виконання Антикорупційної програми;

4) здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Антикорупційної програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

5) прийняття рішення щодо проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

6) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками та сприяння постійному вдосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

7) своєчасного реагування на можливі факти порушення Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

13. Основні завдання головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції в МОЗ:

розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією в МОЗ, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності МОЗ, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення відповідних пропозицій Міністру охорони здоров'я України;

надання методичної та консультаційної допомоги працівникам МОЗ з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Міністра охорони здоров'я України та Національного агентства про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання.

14. Завдання працівників МОЗ:

дотримання антикорупційної політики МОЗ, Антикорупційної програми під час виконання посадових обов'язків;

надання членам Робочої групи достовірної інформації стосовно середовища МОЗ, корупційних ризиків у її діяльності;

проходження періодичного навчання з питань запобігання та протидії корупції;

надання пропозицій щодо вдосконалення антикорупційної політики МОЗ, Антикорупційної програми;

повідомлення в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, недотримання внутрішніми заінтересованими сторонами антикорупційної політики МОЗ, Антикорупційної програми.

15. Висновки за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми МОЗ на 2021–2022 роки, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 31 грудня 2021 року № 2977.

Попередня Антикорупційна програма МОЗ на 2021–2022 роки зосереджувалась на питаннях утворення ефективної системи запобігання та виявлення корупції в МОЗ, зменшення ймовірності виникнення корупційних ризиків, мінімізації негативних наслідків у результаті вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, шляхом виконання заходів щодо впровадження засад загальної відомчої політики МОЗ, а саме:

забезпечення ефективного застосування антикорупційного законодавства; впровадження ефективної системи моніторингу та ідентифікації корупційних ризиків, здійснення заходів щодо усунення причин і умов, що сприяють вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень;

своєчасного виявлення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією; відповідного реагування на факти порушень антикорупційних заборон та обмежень з боку працівників МОЗ;

неухильного дотримання працівниками МОЗ вимог нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, що регулюють діяльність МОЗ;

співпраця із громадськістю та викривачами, вжиття заходів щодо їх правового та іншого захисту;

забезпечення прозорості діяльності МОЗ, інформування громадськості про здійснювані заходи щодо запобігання корупції;

інші заходи, визначені Законом.

Згідно з результатами оцінки виконання Антикорупційної програми МОЗ у 2021–2022 роках удосконалено систему запобігання корупції в МОЗ, видано організаційно-розпорядчі акти, спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та мінімізації (усунення) корупційних ризиків у діяльності МОЗ.

16. Працівники МОЗ зобов'язані дотримуватись вимог та обмежень, встановлених Законом, антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою. Вимоги Антикорупційної програми є обов'язковими для виконання в установленій нею строк.

Комплексна реалізація превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в МОЗ має забезпечити ефективне виконання засад державної антикорупційної політики, зокрема, шляхом запобігання вчиненню співробітниками корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, мінімізації (усунення) можливих корупційних ризиків у різних сферах діяльності.

Вимоги Антикорупційної програми є обов'язковими для виконання в установленій нею строк. Працівники МОЗ зобов'язані дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

17. Основні нормативні акти та розпорядчі документи, що регулюють питання запобігання та протидії корупції в МОЗ:

- 1) Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;
- 2) Закон України «Про запобігання корупції»;
- 3) Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90);
- 4) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 05 листопада 2020 року № 2523 «Про затвердження Інструкції з діловодства у Міністерстві охорони здоров'я України» (в редакції наказу Міністерства охорони здоров'я України від 15 лютого 2021 року № 254);
- 5) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 26 січня 2018 року № 152 «Про затвердження переліків закладів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства охорони здоров'я України» (в редакції наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23 березня 2023 року № 536);

- 6) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 06 липня 2021 року № 1366 «Про Комісію з розгляду питань, пов'язаних з майном, що перебуває в державній власності та належать до сфери управління Міністерства охорони здоров'я України» (з наступними змінами та доповненнями);
- 7) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 15 квітня 2021 року № 735 «Про затвердження загальних єдиних підходів визначення облікової політики в установах та організаціях державного сектору, що належать до сфери управління МОЗ»;
- 8) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 22 лютого 2019 року № 446 «Деякі питання безперервного професійного розвитку лікарів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 25 березня 2019 року № 293/33264;
- 9) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 27 березня 2012 року № 207 «Про затвердження Порядку здійснення внутрішнього аудиту в Міністерстві охорони здоров'я України, установах, організаціях та на підприємствах, що належать до сфери його управління»;
- 10) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 08 жовтня 2019 року № 2021 «Про утворення Постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель» (з наступними змінами та доповненнями);
- 11) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 02 вересня 2022 року № 1587 «Про затвердження Положення про Постійну робочу групу МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель» (з наступними змінами та доповненнями);
- 12) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 17 березня 2015 року № 147 «Про затвердження Порядку проведення комісійних перевірок у Міністерстві охорони здоров'я України, установах, організаціях та на підприємствах, що належать до сфери управління Міністерства охорони здоров'я України»;
- 13) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 26 серпня 2005 року № 426 «Про затвердження Порядку проведення експертизи реєстраційних матеріалів на лікарські засоби, що подаються на державну реєстрацію (перереєстрацію), а також експертизи матеріалів про внесення змін до реєстраційних матеріалів протягом дії реєстраційного посвідчення» зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 19 вересня 2005 року за № 1069/11349;
- 14) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 14 березня 2011 року № 142 «Про вдосконалення акредитації закладів охорони здоров'я», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 06 червня 2011 року за № 678/19416;
- 15) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 09 травня 2023 року № 873 «Про затвердження складу Головної акредитаційної комісії при Міністерстві охорони здоров'я України»;

- 16) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 26 липня 2023 року № 1358 «Про утворення та затвердження складу Ліцензійної комісії МОЗ України» (з наступними змінами та доповненнями);
- 17) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 25 липня 2023 року № 1352 «Про затвердження Положення про Ліцензійну комісію Міністерства охорони здоров'я України»;
- 18) Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 04 квітня 2023 року № 638 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства охорони здоров'я України»;
- 19) Наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 27 травня 2021 року № 277/21 «Про затвердження Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 14 липня 2021 року № 914/36536.

II. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ

18. З метою встановлення ймовірності вчинення працівниками МОЗ корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, установлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також підготовки Антикорупційної програми, відповідно до наказу МОЗ від 04 квітня 2023 року № 638 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства охорони здоров'я України», Методології, розпочато проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ у форматі самооцінювання, та оприлюднено вказаний наказ на офіційному вебсайті МОЗ.

З метою залучення представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище МОЗ та мають досвід у сфері її діяльності та/або у сфері запобігання та/або протидії корупції, до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ, 04 квітня 2023 року вищевказаний наказ опубліковано на офіційному вебсайті МОЗ. Пропозиції від представників громадськості та експертів щодо залучення до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ, не надходили.

Наказом МОЗ від 28 квітня 2023 року № 804 «Про утворення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства охорони здоров'я України» утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ, затверджено її персональний склад та положення про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності МОЗ.

До складу робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства охорони здоров'я України (далі – Робоча група) включено державного секретаря та представників шістнадцяти самостійних структурних підрозділів апарату МОЗ.

З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 02 травня 2023 року головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції проведено вступний тренінг для членів Робочої групи та узгоджено організаційні питання діяльності Робочої групи (протокол засідання робочої групи №1 від 02 травня

2023 року). Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у якому визначено етапи діяльності Робочої групи з урахуванням функцій МОЗ, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища МОЗ (протокол засідання робочої групи №1 від 02 травня 2023 року) .

Робочою групою здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища МОЗ з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності МОЗ ймовірних корупційних та інших ризиків, які за своєї сукупності або самотійності можуть сприяти вчиненню працівниками корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

19. З метою дослідження середовища МОЗ та визначення вразливих до корупції функцій та процесів робочою групою:

1) проаналізовано результати корупційних ризиків, визначених в антикорупційній програмі МОЗ за 2021- 2022 роки, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 31 грудня 2021 року № 2977, стан їх усунення та мінімізації;

2) проаналізовано результати аудитів, перевірок, які були проведені в МОЗ, узагальнено та задокументовано зібрану інформацію про можливі факти вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані;

3) проаналізовано матеріали дисциплінарних проваджень, службових розслідувань; рішення суду у справах про притягнення до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень; рішення суду у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були інші організації, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, та їх працівники;

4) проаналізовано відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних та відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками МОЗ;

5) аналітичні матеріали Національного агентства щодо аналізу корупційних ризиків, а також аналітичні матеріали інших громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані із діяльністю МОЗ;

б) звернення, скарги на діяльність МОЗ, її окремих працівників.

20. На підставі зібраних та задокументованих відомостей робочою групою визначено потенційно вразливі до корупції функції та процеси у діяльності МОЗ, а саме:

публічні закупівлі;

управління персоналом;

організація роботи із запобігання та виявлення корупції;

управління фінансами та матеріальними ресурсами;

здійснення завдань МОЗ щодо застосування спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) стосовно окремих підсанкційних осіб та

участь у формуванні, реалізації, моніторингу ефективності державної санкційної політики, що належить до сфери компетенції МОЗ;

здійснення повноважень МОЗ, як секторального органу у сфері критичної інфраструктури;

здійснення представництва в судових та інших органах державної влади;

здійснення політики у сфері охорони здоров'я;

реєстрація лікарських засобів (медичних імунобіологічних препаратів);

реєстрація дезінфекційних засобів;

реєстрація, акредитація, ліцензування та дозвільна діяльність;

контрольна діяльність (перевірки);

опрацювання МОЗ скарг від юридичних та фізичних осіб;

управління медичними кадрами сфери охорони здоров'я;

внутрішній контроль;

державна оцінки медичних технологій.

21. Під час оцінювання корупційних ризиків використовувалися такі джерела інформації:

антикорупційна програма МОЗ на 2021–2022 роки, затверджена наказом Міністерства охорони здоров'я України від 31 грудня 2021 року № 2977;

матеріали аудитів, перевірок, проведених щодо МОЗ;

звернення, скарги на діяльність МОЗ, її окремих працівників;

матеріали дисциплінарних проваджень та службових розслідувань;

аналітичні матеріали НАЗК щодо аналізу корупційних ризиків у діяльності МОЗ;

відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації;

нормативно-правові та організаційно-розпорядчі документи, що регулюють діяльність МОЗ.

22. Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

аналіз вищенаведених джерел інформації;

аналіз нормативно-правових та організаційно-розпорядчих документів, що регулюють діяльність МОЗ;

моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

За результатами узагальнення інформації та пропозицій Робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики.

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик Робочою групою визначено виконавців таких заходів, строки (терміни) та індикатори їх виконання.

Кінцева мета запропонованих заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягає у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання їм. Запропоновані заходи містять шляхи їх реалізації та залежно від

конкретного корупційного ризику спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов та причин їх виникнення.

23. Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики зазначені в реєстрі ризиків (додаток № 2 цієї Антикорупційної програми).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

24. З метою забезпечення поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування та з метою формування належного рівня антикорупційної культури головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції забезпечує організацію обов'язкового ознайомлення працівників МОЗ із положеннями Закону, Антикорупційної програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання корупції в МОЗ.

Також, до відома працівників МОЗ, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МОЗ доводяться роз'яснення і методичні рекомендації, розроблені Національним агентством, а також інформація про внесення змін до антикорупційного законодавства.

25. Для забезпечення проведення серед працівників МОЗ роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції проводимуться такі заходи:

- проведення профілактичних бесід при прийомі на роботу та звільненні з посади державних службовців МОЗ;

- проведення для працівників МОЗ навчання щодо запобігання конфлікту інтересів;

- проведення семінарів – нарад щодо запобігання корупції для керівників уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МОЗ;

- проведення постійної роз'яснювальної роботи для працівників структурних підрозділів МОЗ та для працівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МОЗ.

Поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування та діяльності МОЗ в цьому напрямі буде здійснюватися через офіційний вебсайт МОЗ.

У разі виникнення потреби в роз'ясненні окремих положень антикорупційного законодавства працівники МОЗ можуть звернутися до головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції за отриманням роз'яснення чи консультації.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції узагальнює найпоширеніші питання, з яких до нього звертаються, відповіді на них та розміщує узагальнені роз'яснення (консультації, тощо) інформаційного

характеру на офіційному вебсайті МОЗ та/або поширює їх іншим чином (наприклад, надсилення інформаційних листів).

26. Теми навчальних заходів антикорупційного спрямування та графік їх проведення зазначені у додатку 3 до цієї Антикорупційної програми.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

27. Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється не рідше одного разу на півріччя головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу організації з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях антикорупційної програми.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики МОЗ, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.

28. Керівники структурних підрозділів апарату МОЗ, відповідальних за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 10 січня та до 10 липня надають головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції інформацію про стан виконання заходів, а в разі невиконання або несвоечасного виконання окремих заходів інформують про причини невиконання (несвоечасного виконання). Інформацію про виконання заходів, передбачених ДАП, відповідальні виконавці подають відповідно до визначених нею термінів.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми, який містить інформацію про кількість виконаних заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

29. Оцінка виконання передбачених Антикорупційною програмою заходів визначається за такими критеріями:

1) «Виконано» або «Постійно виконується» – у разі якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

2) «У стадії виконання» – у разі якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато;

3) «Не виконано» – у разі якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

У разі, якщо виконання заходу обумовлено певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання цієї події.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається Міністру охорони здоров'я України для прийняття рішень, розміщується на офіційному вебсайті МОЗ.

Про стан виконання Антикорупційної програми головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції інформує Національне агентство.

30. Антикорупційна програма підлягає перегляду в разі:

1) внесення Верховною Радою України змін до Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки та/або внесення Кабінетом Міністрів України змін до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки протягом 30 днів з дня набрання чинності відповідним актом законодавства;

2) надання пропозицій Національним агентством щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;

3) внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність МОЗ;

4) зміни в середовищі МОЗ (організаційній структурі, функціях та процесах МОЗ) (у разі необхідності);

5) виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

6) ідентифікація нових корупційних ризиків;

7) відмова Національним агентством у погодженні Антикорупційної програми;

8) врахування МОЗ пропозицій до Антикорупційної програми, наданих Національним агентством.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, яке здійснюється в установленому Методологією порядку.

У разі наявності підстав для перегляду Антикорупційної програми, головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проєкт відповідних змін.

Підготовлений проєкт змін до Антикорупційної програми подається на розгляд Міністру охорони здоров'я України.

Зміни до Антикорупційної програми оформлюються наказом того самого виду, яким затверджено Антикорупційну програму, за винятком випадку, коли вид розпорядчого документа змінився.

**Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції**

Вікторія ЛУЦИК