

ЗВІТ
про результати проведення публічного громадського обговорення
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725»

У відповідності до п. 5 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, та з метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості Міністерством охорони здоров'я України 01 березня 2023 року було розпочато проведення публічного громадського обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725» (далі – проект акта) шляхом розміщення проекту акта на офіційному вебсайті МОЗ:

<https://moz.gov.ua/article/public-discussions/proekt-postanovi-kabinetu-ministriv-ukraini-pro-vnesennja-zmin-do-postanovi-kabinetu-ministriv-ukraini--vid-14-lipnja-2021-r--725?preview=1>.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725» розроблено з метою забезпечення нормативно-правового регулювання здійснення безперервного професійного розвитку всіх працівників сфери охорони здоров'я, які беруть участь у медичному обслуговуванні населення, а також удосконалення функціонування електронної системи безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.

01 квітня 2023 року обговорення проекту акта завершено.

До Міністерства охорони здоров'я України надійшли пропозиції від громадської спілки «Безперервного професійного розвитку стоматологів», які були детально проаналізовані та опрацьовані.

Разом з цим звертаємо увагу, що більша частина наданих пропозицій не є предметом регулювання даного проекту акта.

При цьому зазначимо, що вони будуть взяті до уваги при розробці інших нормативно-правових актів у напрямку розвитку системи безперервного професійного розвитку в Україні.

**Директор Департаменту цифрових
трансформацій в охороні здоров'я**

Олена САВІЧЕВА

Додаток до Звіту про результати проведення публічного громадського обговорення

Пропозиції ГС «Безперервного професійного розвитку стоматологів»	Обґрунтування
<p>Стоматологічна спільнота України переконана, що затвердження зазначеного проєкту постанови призведе до подальшого погіршення системи безперервного професійного розвитку всіх працівників сфери охорони здоров'я, які беруть участь у медичному обслуговуванні населення.</p> <p>1. Проєкт постанови є заангажованим та дискримінаційним, що демонструє, окрім усього іншого: «пункт 3 доповнити новим абзацом такого змісту: «На центральні органи виконавчої влади, які мають намір бути або є провайдером, та працівників сфери охорони здоров'я, які здійснюють безперервний професійний розвиток у таких провайдерів, не поширюються вимоги порядку щодо їх реєстрації заходів в системі. Організація та проведення заходів безперервного професійного розвитку такими провайдерами здійснюється відповідно до визначеного ними регламенту.».</p> <p>2. Водночас, юридичним абсурдом є додавання авторами до тексту змін, що має затверджуватися проєктом постанови Кабінету Міністрів</p>	<p>Зауваження та пропозиції висловлені ГС «Безперервного професійного розвитку стоматологів» носять загальний характер та виходячи з їх змісту є незрозумілими, зокрема в якій частині проєкт постанови потребує доопрацювання.</p> <p>Так при розробці проєкту постанови було проведено багато робочих зустрічей з експертним середовищем та враховано бачення побудови та вдосконалення електронної системи безперервного професійного розвитку (далі – БПР).</p> <p><i>1. Стосовно дискримінаційності норми виключення для центральних органів виконавчої влади, зокрема, що на них не поширюються вимоги порядку щодо їх реєстрації заходів в системі, а організація та проведення заходів безперервного професійного розвитку такими провайдерами здійснюється відповідно до визначеного ними регламенту</i></p> <p>Проведення освітніх заходів не є видом діяльності, що належить до завдань центральних органів виконавчої влади. При цьому, центральні органи виконавчої влади (далі - ЦОВВ) можуть проводити деякі заходи з метою реалізації державної політики у відповідній сфері, які можуть розглядатись та зараховуватись працівникам сфери охорони здоров'я як заходи БПР. Крім того, ЦОВВ є юридичними особами публічного права, які проводять публічну діяльність та щодо яких здійснюється громадський та державний контроль в установленому законодавством порядку. Діяльність ЦОВВ визначається законами та відповідними положеннями про них. В той же час ЦОВВ можуть здійснювати належні заходи для професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, а також для успішності діяльності галузі в цілому.</p> <p>В той час, інші юридичні особи (провайдери) мають право здійснювати діяльність без ліцензії та не мають жодного встановленого законодавством виду контролю щодо підтвердження проведення ними належної діяльності для БПР.</p> <p>Слід зауважити, що проведення заходів БПР провайдерами, які не є ЦОВВ складатиме 99 % всіх заходів БПР.</p> <p>Таким чином, враховуючи різний статус, функції та форми контролю діяльності ЦОВВ та інших провайдерів запровадження однакових умов для ЦОВВ та інших провайдерів є недоцільним.</p> <p><i>2. Щодо додавання авторами до тексту змін, що має затверджуватися проєктом постанови Кабінету Міністрів України, частин нормативно-правових актів нижчого рівня, а саме наказів МОЗ, в які все тими ж наказами МОЗ вносяться зміни по декілька разів на рік.</i></p>

<p>України, частин нормативно-правових актів нижчого рівня, а саме наказів МОЗ, в які все тими ж наказами МОЗ вносяться зміни по декілька разів на рік.</p> <p>Таким чином, проаналізувавши проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725”, Спілка дійшла висновку, що в такій редакції зазначений проект постанови є категорично не прийнятний для медичної спільноти та не може бути ухвалений.</p>	<p>Відповідно до статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України спрямовує та координує діяльність міністерств, інших органів виконавчої влади.</p> <p>Відповідно до статті 14 Основ законодавства України про охорону здоров'я Кабінет Міністрів України створює правові та організаційні механізми, що стимулюють ефективну діяльність в сфері охорони здоров'я. Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади в межах своєї компетенції розробляють програми і прогнози в сфері охорони здоров'я, визначають єдині науково обґрунтовані державні стандарти, критерії та вимоги, що мають сприяти охороні здоров'я населення, здійснюють державний контроль і нагляд та іншу виконавчо-розпорядчу діяльність в сфері охорони здоров'я.</p> <p>Відповідно до Положення (постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 267) МОЗ здійснює нормативно-правове регулювання у сферах охорони здоров'я, у яких МОЗ формує та реалізує державну політику.</p> <p>Відповідно до пункту 16 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, у разі внесення змін, доповнень або визнання таким, що втратив чинність, акта законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт, орган, що видав цей нормативно-правовий акт, зобов'язаний внести до нього відповідні зміни, доповнення або визнати його таким, що втратив чинність.</p> <p>Періодичність внесення МОЗ змін до нормативно-правових актів обумовлена динамічністю розвитку законодавства України з багатьох причин та факторів, реформуванням сфери охорони здоров'я, цифровою трансформацією тощо.</p> <p>У зв'язку з вищенаведеним, з метою дотримання Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, під час підготовки тексту проекту акта Кабінету Міністрів України було дотримано принципу, як логічна послідовність, який полягає у логічному зв'язку усіх компонентів проекту акта, чітко виявлених причинно наслідкових зв'язках між повідомлюваними діями (фактами) – як у межах одного речення, так і в межах усього акта, а також принципу, як належна ясність викладу, точність опису.</p>
---	--