

ЗВІТ

про огляд витрат державного бюджету

у сфері охорони здоров'я в частині здійснення централізованих закупівель лікарських засобів, медичних виробів і послуг

головного розпорядника коштів державного бюджету Міністерства охорони здоров'я України

Ціль проведення огляду витрат державного бюджету: підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами; удосконалення механізму використання бюджетних коштів

I. Опис поточної ситуації у сфері

Забезпечення населення лікарськими засобами та підвищення рівня їх доступності є невід'ємною складовою державної політики у сфері охорони здоров'я, яка спрямована на створення системи, орієнтованої на пацієнта, як це впроваджено у розвинутих європейських державах.

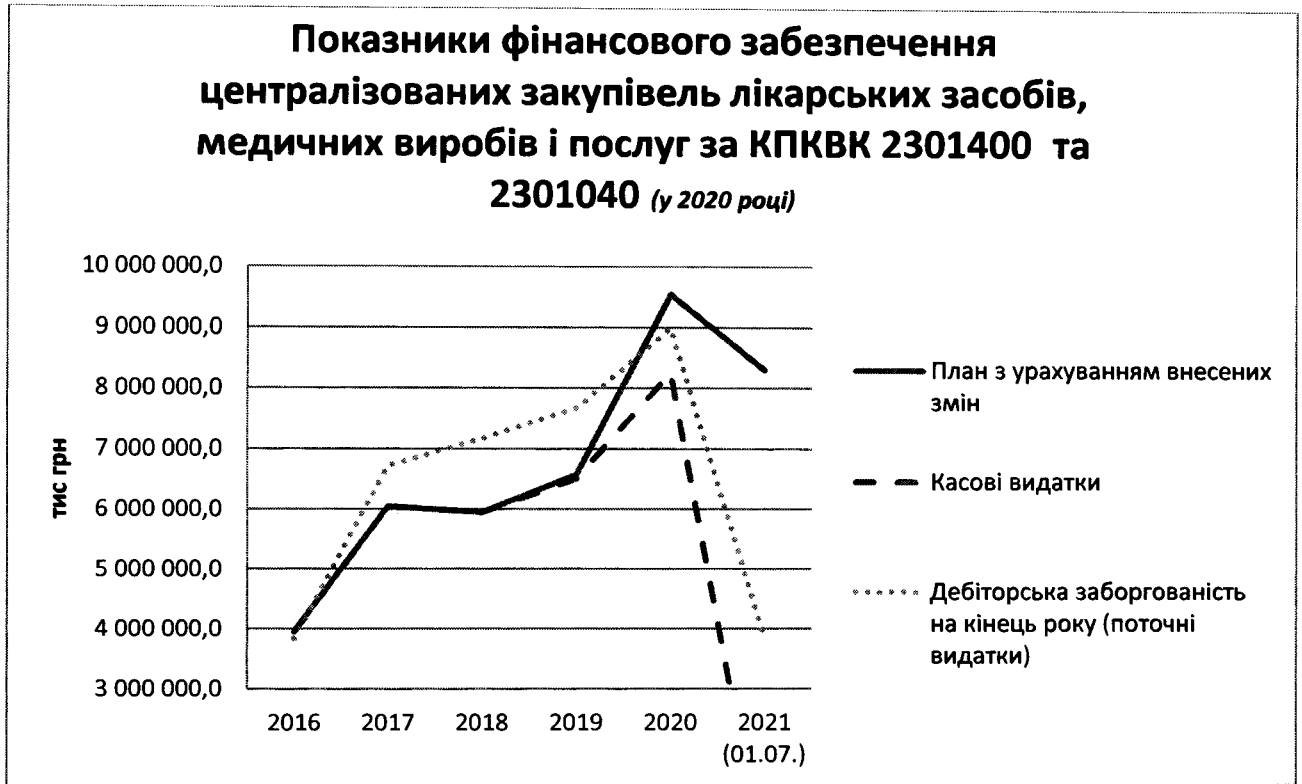
Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2018 р. № 1022 затверджено Державну стратегію реалізації державної політики забезпечення населення лікарськими засобами на період до 2025 року (далі - Стратегія) та план заходів з реалізації Стратегії. Стратегія є системою дій, заходів, нормативно-правових актів та пріоритетів, визначених у системі охорони здоров'я, які спрямовані на розв'язання сукупності взаємопов'язаних проблем у сфері забезпечення населення якісними, ефективними та безпечними лікарськими засобами.

Завданнями Стратегії, в числі інших, є належне фінансування системи забезпечення населення лікарськими засобами. Державна політика в галузі фінансування системи забезпечення населення лікарськими засобами повинна бути спрямована на зменшення фінансового навантаження на населення, формування ефективного механізму фінансування та запровадження нової моделі, що буде стимулювати раціональне використання лікарських засобів закладами охорони здоров'я та населенням, а також сприятиме підвищенню фінансової доступності лікарських засобів.

На підставі пункту 8 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України у постанові Кабінету Міністрів України від 16 травня 2011 р. № 501 «Про затвердження переліку закладів охорони здоров'я та програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, видатки на які здійснюються з державного бюджету, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (зі змінами) до переліку програм в галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій включено програму «Організація централізованих закупівель окремих видів життєво необхідних лікарських засобів та медичних

виробів, імунобіологічних препаратів, високовартісного медичного обладнання та санітарного транспорту».

Механізм використання коштів, передбачених МОЗ у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298 «Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я» (зі змінами) (далі – Порядок). Щороку у державному бюджеті видатки на виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я передбачаються МОЗ за бюджетною програмою за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру», крім 2020 року, у якому частина напрямів цієї програми була передана до бюджетної програми за КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями».



Рік	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 01.07.2021)
План з урахуванням внесених змін	3 960 074,0	6 049 249,1	5 949 019,0	6 575 019,0	9 548 140,1	8 303 176,5
Касові видатки	3 949 972,4	6 040 929,7	5 942 910,3	6 506 220,8	8 258 878,4	21 316,6
Дебіторська заборгованість на кінець року (поточні видатки)	3 841 398,3	6 722 502,5	7 173 585,0	7 672 222,1	8 992 349,1	3 851 170,2

При складанні бюджетного запиту на 2021 рік було прийняте рішення щодо відновлення напрямів закупівель, що стосуються громадського здоров'я, які були включені у 2020 році до бюджетної програми за КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», у складі бюджетної програми за КПКВК 2301400. Крім того, з метою спрощення адміністрування програм, раціонального використання коштів Державного бюджету України, прийнято рішення щодо виведення, починаючи з 2021 року, окремих напрямів з програми КПКВК 2301400 до програми медичних гарантій за КПКВК 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення», а саме: забезпечення заходів з охорони репродуктивного здоров'я нації – закупівлі препаратів для лікування дихальних розладів новонароджених; антирезусного імуноглобуліну для запобігання гемолітичної хвороби новонароджених; препаратів для надання невідкладної медичної допомоги при кровотечах, а також забезпечення лікуванням хворих на нефрологічні захворювання – закупівлі витратних матеріалів для лікування хворих методом перитонеального діалізу; медикаментів та медичних виробів для дитячого діалізу. Це обумовлено наступними обставинами. Починаючи з 2020 року Національна служба здоров'я України фінансує медичну послугу з проведення амбулаторного гемодіалізу – це створює фінансові стимули для надавачів медичних послуг до використання цього методу у пацієнтів з хронічною хворобою нирок. Разом з тим процедура перитонеального діалізу з економічної точки зору може бути дешевшою для державного бюджету у порівнянні з гемодіалізом, крім того з клінічної точки зору ці дві процедури в ряді випадків можуть бути взаємозамінними, або перевага може надаватись одному з цих методів. Крім того, через особливості логістики та формування номенклатури та технічних завдань для закупівлі розхідних матеріалів для перитонеального діалізу доцільно, щоб надавачі медичних послуг проводили процедуру закупівель самостійно або з залученням централізованої закупівельної агенції.

Вибір напрямів, що пов'язані з наданням послуг породіллям та новонародженим пов'язаний з наступними обставинами: відсутня суттєва різниця у ціні протромбінового комплексу, антирезусного імуноглобуліну та легеневих сурфактантів, що закуповуються централізовано та закладами охорони здоров'я - це пов'язано з обмеженою конкуренцією на цьому ринку лікарських засобів, а також з прихильністю надавачів медичних послуг до окремих дозувань легеневих сурфактантів та інших препаратів. Така ситуація не створює додаткової переваги від централізації закупівель, а отже надавачі медичних послуг можуть самостійно здійснювати ці закупівлі.

Загалом пропозиція щодо поступового переходу закупівель від централізованого рівня до безпосередньо провайдерів медичних послуг, що уклали договір з НСЗУ по програмі медичних гарантій медичного обслуговування, є логічним кроком в трансформації системи охорони здоров'я та реформи децентралізації, але вона має бути поступовою разом з розвитком нових інструментів публічних закупівель, таких як централізовані закупівельні організації, рамкові угоди та динамічні закупівельні системи.

Вищевикладені зміни в переліку напрямів закупівель порівняно з 2020 роком були враховані в обсягах видатків за відповідними програмами, що затверджені Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

Також впродовж 2021 року, для спрощення процедур закупівель, прийняте рішення стосовно передачі обсягів видатків, що передбачались у попередні роки в межах бюджетної програми за КПКВК 2301400 на закупівлю реагентів та витратних матеріалів лабораторій для діагностики онкогематологічних та онкологічних захворювань тим спеціалізованим закладам охорони здоров'я, що належить до сфери управління МОЗ України, і для яких безпосередньо здійснюються закупівлі, а саме НДСЛ "ОХМАТДИТ" та Національний інститут раку, які отримують фінансування в межах бюджетної програм відповідно за КПКВК 2301110 та КПКВК 2301170.

У 2015-2019 та частково у 2020, 2021 роках державні закупівлі проводяться МОЗ України відповідно до Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення своєчасного доступу пацієнтів до необхідних лікарських засобів та медичних виробів шляхом здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі».

Зміна в Україні з 2015 року централізованої системи закупівель лікарських засобів та медичних виробів шляхом залучення до таких закупівель міжнародних спеціалізованих організацій мала на меті позбавити МОЗ невластивих функцій.

Постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 622 «Деякі питання здійснення державних закупівель лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі» затверджено механізм використання коштів, передбачених Міністерству охорони здоров'я України у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, у разі здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі та/або надають послуги з організації та проведення процедур закупівлі.

Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» спеціалізовані організації, що здійснюють закупівлі – це спеціалізовані фонди, організації та механізми Організації Об'єднаних Націй, Міжнародна асоціація забезпечення медикаментами (International Dispensary Assciation), Королівська Агенція Великобританії (Crown Agents), Глобальний механізм із забезпечення лікарськими засобами (Global Drug Facility), які надають урядам держав та/або центральним органам державної влади послуги з організації та проведення процедур закупівель лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг на підставі відповідних угод та відповідно до внутрішніх правил і процедур таких організацій.

Ці спеціалізовані організації: Програма розвитку ООН/ United Nations Development Program (ПРООН/UNDP), Представництво Дитячого фонду ООН в Україні (ЮНІСЕФ/UNICEF), Представництво Краун Ейджентс Лімітед в Україні (Crown Agents) було визначено такими, що відповідають критеріям,

визначеним зазначеною постановою Кабінету Міністрів України та обрані для здійснення державних закупівель за напрямами використання бюджетних коштів у відповідному році за бюджетною програмою за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та за КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» (у 2020 році).

Згідно із зазначеною постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 622 протягом 14 робочих днів з дня відбору спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі товарів та послуг, МОЗ подає Кабінетові Міністрів України на розгляд та затвердження перелік спеціалізованих організацій, які здійснюватимуть закупівлі товарів та послуг у відповідному бюджетному році.

Укладення МОЗ угод щодо закупівлі товарів та послуг за рахунок бюджетних коштів у спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі товарів та послуг, здійснюється після офіційного письмового підтвердження зазначеними організаціями можливості виконання замовлення відповідно до переліку товарів та послуг, визначеного Кабінетом Міністрів України, та затвердження Державного бюджету України на відповідний рік.

МОЗ забезпечує організацію роботи профільного супроводження закупівель для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру за бюджетні кошти, затверджує номенклатуру лікарських засобів, медичних виробів, що закуповуватимуться за напрямами використання бюджетних коштів та подає щороку до 1 грудня Кабінетові Міністрів України на розгляд та затвердження перелік лікарських засобів, медичних виробів, які закуповуються на підставі угод щодо закупівлі із спеціалізованими організаціями.

Супроводження кожного товару на всій території України здійснюється державними підприємствами МОЗ, які забезпечені необхідними виробничими потужностями, на підставі відповідних договорів.

Спеціалізовані організації, які здійснюють закупівлі товарів та послуг, інформують щомісяця МОЗ щодо результатів проведення закупівель товарів та послуг за формою, встановленою в угодах щодо закупівлі товарів та послуг.

Визначена МОЗ для вибору міжнародних спеціалізованих організацій система оцінки не передбачала показників за таким критерієм, як умови та строки постачання матеріальних цінностей, що створило ризики несвоєчасного забезпечення пацієнтів лікарськими засобами, імунобіологічними препаратами (вакцинами) і медичними виробами.

У договорах, укладених із усіма спеціалізованими організаціями у 2015 році відсутні умови щодо термінів постачання лікарських засобів та медичних виробів.

У договорах, укладених з КРАУН у 2016-2018 роках також відсутня умова щодо термінів постачання лікарських засобів та медичних виробів.

У договорах, укладених з ЮНІСЕФ та ПРООН у 2016-2018 роках визначено, що поставка лікарських засобів та медичних виробів здійснювалось у строк від 12 до 24 місяців з дати проведення МОЗ попередньої оплати.

Вищевикладене є наслідком того, що Міністерство, укладаючи договори з міжнародними спеціалізованими організаціями, не забезпечило захисту інтересів української сторони. У договорах (угодах) не передбачено механізмів вирішення спорів між сторонами у закупівельному процесі під українською юрисдикцією.

Умови договорів (угод), укладених з усіма міжнародними спеціалізованими організаціями, фактично унеможливають контроль за використанням коштів Державного бюджету України.

Зазначаємо, що здійснення закупівель із залученням спеціалізованих організацій з 2015 року було вимушеною мірою задля посилення власної інституційної спроможності МОЗ здійснювати закупівлі лікарських засобів та медичних виробів через національного стратегічного закупівельника.

Це пов'язано з тим, що закупівлі лікарських засобів та медичних виробів повинні здійснюватися із дотриманням встановлених законодавством строків та є невідкладними, а діюча на той час система централізованих державних закупівель виявилась неефективною та несла ризики обмеження доступу пацієнтів до життєво необхідних ліків, виникла необхідність запровадження тимчасового механізму (на період реформування цієї сфери) із залученням перевіреного світового досвіду здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів за бюджетні кошти.

Таким національним стратегічним закупівельником стало державне підприємство «Медичні закупівлі України», яке застосовує провідні практики та механізми спеціалізованих організацій і продовжує успішний досвід спеціалізованих організацій.

МОЗ наказом від 23.10.2018 №1927 утворило Державне підприємство «Медичні закупівлі України» (далі – ДП) та затвердило його статут (наказом МОЗ від 22.08.2019 №1887), згідно з яким ДП засноване на державній власності та належить до сфери управління МОЗ і є підзвітним йому.

Державне підприємство утворене з метою забезпечення консультативної та іншої діяльності, спрямованої на організацію і проведення процедур закупівель лікарських засобів, медичних виробів, допоміжних засобів медичної техніки та інших товарів медичного призначення та послуг, а також закупівель за рамковими угодами медичних товарів і послуг в інтересах замовників відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Постановою Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1172 були внесені зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298, згідно з якими централізовані закупівлі, поряд із спеціалізованими організаціями, будуть здійснюватись державним підприємством «Медичні закупівлі України».

На виконання Закону України від 17.03.2020 № 531-IX «Про внесення змін до деяких законів України, спрямованих на підвищення доступності лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, які закуповуються особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері

охорони здоров'я» МОЗ України затверджено наказ від 03.06.2020 № 1305 «Про внесення змін до наказу МОЗ України від 28 лютого 2020 року № 589», яким врегульовано діяльність ДП «Медичні закупівлі України» у статусі особи, уповноваженої на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я. В червні 2020 року ДП почало активну діяльність із проведення процедур закупівель та виконання бюджетних програм.

У своїй закупівельній діяльності ДП орієнтується на повне виконання доведеного замовлення за рахунок ретельної підготовки, планування, виконання закупівельних процедур, запобігання проявам корупційних та/чи інших ризикових явищ та проводить закупівлі, забезпечуючи управління поставками та розвезення закуплених товарів.

У 2020 році ДП за програмами КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» в частині «Закупівля медикаментів для антиретровірусної терапії дорослих, підлітків та дітей» було оголошено 831 тендер для закупівлі позицій за 483 міжнародними непатентованими назвами (далі – МНН). Завершені результативно 328 тендерів та закуплено медичних виробів за 375 МНН. Досягнута економія коштів платників податків в результаті закупівель за програмою 2301040 та 2301400 – 1,1 млрд. грн. або 23,4% від очікуваних цін.

За 23 з 375 МНН, законтракованих ДП, відсоток економії у порівнянні з цінами міжнародних спеціалізованих організацій за 2019 рік склав більше 50%. За 89 МНН - відсоток економії склав більше 20%. В окремих випадках ціна за одиницю товару, закупленого ДП, майже в 9-12 разів нижча за ціни, за якими закуповували спеціалізовані організації. В цілому заощадження від цін міжнародних спеціалізованих організацій вдалось досягти за 204 позиціями із 362, які були можливі до порівняння. Це при тому, що всі закупівлі ДП провели публічно в електронній системі закупівель Prozofto, ціни доступні для аналізу, а утримання ДП склало 0,26% від закупівельного бюджету в 11,78 млрд грн, в той час як для міжнародних спеціалізованих організацій відсоток встановлено на рівні 3%.

Проте, за результатами проведених зазначеним підприємством закупівель, у 2020 році переважно на умовах попередньої оплати у 2020 році поставлено лише 29 % товарів.

Що стосується спеціалізованих організацій, то із 3 399 971,0 тис грн перерахованих за рахунок коштів державного бюджету на 2020 рік за КПКВК 2301040 та 2301400 станом на 01.01.2021 було поставлено товарів на 93 634,4 тис грн, що становить 3 %.

Рішенням постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель (Протокол № 2 від 13.01.2021) щодо питання ефективності роботи ДП стосовно здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів за кошти державного бюджету 2020 року роботу ДП визнано неефективною, та такою, що не забезпечила в повному обсязі заплановану потребу у лікарських засобах та медичних виробках та їх вчасного постачання до

закладів охорони здоров'я та підпорядкованих МОЗ установ у межах бюджетного фінансування.

Оскільки закупівлі лікарських засобів та медичних виробів для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання, препаратів для лікування дихальних розладів новонароджених, хіміотерапевтичних препаратів, радіофармпрепаратів та препаратів супроводу для лікування онкологічних хворих, препаратів для надання невідкладної медичної допомоги при кровотечах, лікарських засобів та медичних виробів для закладів охорони здоров'я для забезпечення лікування хворих із серцево-судинними та судинно-мозковими захворюваннями, медикаментів для антиретровірусної терапії дорослих, підлітків і дітей та інших лікарських засобів та медичних виробів проведені державний підприємством «Медичні закупівлі України» у 2020 році неефективно та не в повному запланованому обсязі, це призвело до загрози переривання лікування для великої кількості пацієнтів, що потребують постійної медикаментозної підтримки.

Невиконання запланованих закупівель на суму близько 1 млрд грн призвело до серйозних наслідків у операційному плануванні та організації роботи Міністерства охорони здоров'я в частині своєчасного забезпечення лікарськими засобами та медичними виробами закладів охорони здоров'я України. Із завершенням 2020 бюджетного року, виділені кошти повернулись до державного бюджету України.

На засіданні Постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель 12 січня було розглянуто звіт державного підприємства «Медичні закупівлі України» про проведення закупівель за кошти державного бюджету за 2020 рік та після обговорення питання було доручено здійснення закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за частиною напрямів використання коштів. Наказом МОЗ від 12.01.2021 №32 ДП «Медзакупівлі України» було доведено до державного підприємства «Медичні закупівлі України» переліку напрямів профілактики, діагностики та лікування 2021 року, з урахуванням рішення Постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель, згідно з протоколом від 12.01.2021 №1.

Обсяг дебіторської заборгованості, яка обліковується за бюджетними програмами, за якими здійснювалися централізовані закупівлі ДП «Медичні закупівлі України» станом на 01.06.2021 становить 801 835,72 грн, та на 01.07.2021 – 315 437,09 грн.

В МОЗ обліковується дебіторська заборгованість за угодами, укладеними з спеціалізованими організаціями за КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» та КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру», станом на 01.01.2021 становить 3 306 336 561,3 грн, на 01.06.2021 – 3 324 664 713,95 грн; станом на 01.07.2021 – 3 850 854 733,2 51 грн, станом на 01.10.2021 – 2 259 612 140,0 грн. (додаток 3).

З метою дотримання фінансової дисципліни, ефективного використання державних коштів та усунення дебіторської заборгованості МОЗ розроблено План заходів з погашення кредиторської заборгованості за рахунок коштів

загального та спеціального фондів державного бюджету, а також зменшення обсягу дебіторської заборгованості в Міністерстві охорони здоров'я України у 2021 році, який затверджено наказом МОЗ від 23.03.2021 №543 «Про затвердження Планів заходів щодо дотримання фінансової дисципліни, ефективного використання державних коштів Міністерством охорони здоров'я України та підприємствами, установами і організаціями, що належать до сфери управління Міністерства охорони здоров'я, на 2021 рік та заходів з погашення кредиторської заборгованості за рахунок коштів загального та спеціального фондів державного бюджету, а також зменшення обсягу дебіторської заборгованості в Міністерстві охорони здоров'я України у 2021 році».

Для погашення дебіторської заборгованості, яка виникла при оплаті угод, укладених з спеціалізованими організаціями, на звернення МОЗ спеціалізовані організації надали інформаційну довідку щодо погашення дебіторської заборгованості з визначенням термінів повернення невикористаних коштів на рахунок МОЗ або пояснення щодо неможливості поставки товару (таблиці додаються).

II. Узагальнена інформація про результати оцінки ефективності реалізації державної політики та відповідних витрат державного бюджету з відповідними висновками щодо:

актуальності та узгодженості цілей і завдань державної політики, визначених стратегічними і програмними документами

Виділення коштів на реалізацію бюджетної програми відповідає цілям та завданням Програми діяльності Кабінету Міністрів України (далі – Програма). У 2019 році Програму затверджено постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ. У розділі «Міністерство охорони здоров'я» цілями названо «Люди менше хворіють», «Люди, які захворіли, швидше одужують» та «Люди довше живуть». Оскільки метою проведення централізованих закупівель лікарських засобів та медичних виробів є забезпечення хворих лікуванням, то, відповідно, мають бути досягнуті цілі, визначені Програмою. У 2020 році Програму затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 №471, у 2021 році – розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 №276-р.

У паспорті бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» у цілях державної політики, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми зазначено одну ціль – «Люди менше хворіють», а за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» усі три цілі: «Люди менше хворіють», «Люди, які захворіли, швидше одужують» та «Люди довше живуть».

У 2021 році МОЗ за рекомендацією МФУ прийняте рішення щодо відновлення напрямів закупівель, що стосуються громадського здоров'я, які були включені у 2020 році до бюджетної програми за КПКВК 2301040

«Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», у складі бюджетної програми за КПКВК 2301400. У паспорті бюджетної програми за КПКВК 2301400 визначена ціль державної політики – «Люди, які захворіли, швидше одужують».

Відповідності витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами

За період з 2016 по 2021 роки видатки на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами Міністерству охорони здоров'я України, як головному розпоряднику бюджетних коштів, щороку збільшувались. Так обсяги граничних видатків, враховані у бюджетному запиті за КПКВК 2301400 на 2016 рік покривали потребу хворих в середньому на 37,2 відсотки. При складанні бюджетного запиту на 2021 рік – вже на 86,0 відсотків. При цьому забезпечено повну потребу хворих в лікарських засобах та медичних виробках за пріоритетними напрямками такими, як онкологічні захворювання, серцево-судинні захворювання, імунопрофілактика населення тощо. Протягом 2018 - 2019 років МОЗ України було вжито ряд заходів для пріоритизації витрат на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів. Зокрема було здійснено фаховий перегляд номенклатур лікарських засобів та медичних виробів, що закуповуються для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру з залученням фахівців з оцінки медичних технологій, фармакоекономіки та публічних закупівель. Це дозволило виключити з номенклатури позиції, що мали недостатні дані щодо ефективності, безпеки, економічної доцільності та відповідно збільшити доступ до лікування для пацієнтів за рахунок внутрішньої оптимізації. При формуванні номенклатур закупівель використовуються галузеві стандарти та міжнародні клінічні настанови, при цьому через стан економічного розвитку враховуються дані з Орієнтовного переліку основних лікарських засобів, розробленого ВООЗ та Національний перелік основних лікарських засобів. Вказані джерела містять лише базові та економічно доцільні лікарські засоби для України та країн, що розвиваються. Таким чином, МОЗ України вживає заходи до внутрішньої оптимізації процесів закупівель з метою збільшення доступу до лікування для громадян. Наказом МОЗ від 26.07.2019 №1708 затверджено пріоритетні напрями розвитку сфер охорони здоров'я на 2020-2022 роки, дотримуючись якого на централізовані закупівлі враховується повна потреба у лікарських засобах та медичних виробках за пріоритетними напрямками.

Отже, зважаючи на збільшення фінансового забезпечення централізованих закупівель лікарських засобів та медичних виробів, є позитивний вплив на реалізацію цілей і завдань, поставлених стратегічними і програмними документами.

Вище викладена інформація у діаграмі та таблиці стосовно обсягів видатків державного бюджету, передбачених на виконання бюджетної програми за КПКВК 2301400.

Аналіз досвіду провідних країн світу свідчить про те, що застосування оцінки медичних технологій в сфері охорони здоров'я призводить до більш

раціонального використання бюджетних коштів. Використання ефективних лікарських засобів сприяє покращенню стану здоров'я пацієнтів та мінімізації додаткових витрат на медичне обслуговування, які можуть виникнути у зв'язку зі застосуванням менш ефективних методів лікування та лікарських засобів.

У зв'язку з цим, для створення ефективних механізмів забезпечення населення лікарськими засобами, економії бюджетних коштів та, як наслідок, підвищення рівня здоров'я населення надзвичайно важливим видається використання методів оцінки медичних технологій.

З метою використання світових підходів до визначення пріоритетів у фінансуванні системи охорони здоров'я Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» було встановлено засади здійснення оцінки медичних технологій в Україні.

відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, правильності та повноти їх розрахунку в бюджетних документах

Під час заповнення бюджетних запитів, та складання паспортів бюджетних програм тощо використовуються заявки на закупівлю товарів і послуг, які складаються згідно з фактичною потребою підпорядкованих МОЗ установ, закладів охорони здоров'я, а також фізичних осіб - підприємців відповідного регіону, які одержали ліцензію на право провадження господарської діяльності з медичної практики, за умови укладення ними як надавачами медичних послуг з НСЗУ договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, а також з урахуванням ефективності використання бюджетних коштів, обґрунтування потреби в таких товарах і послугах, а також залишків товарів і послуг та очікуваних поставок товарів, зокрема таких, що закуплені за кошти минулих періодів та отримані з інших джерел, не заборонених законом, у межах загальної суми бюджетних призначень, які були визначені за кожним напрямом використання коштів (відповідно до п. 17 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 р. № 298).

зв'язку між витраченими коштами та отриманим результатом

У зв'язку із тим, що на кінець кожного з бюджетних періодів 2016-2020 років тривала процедура закупівель із залученням міжнародних спеціалізованих організацій або укладено договори уповноваженим державним підприємством з постачальниками в кінці року (2020 рік), відбулись значні затримки із постачання закуплених лікарських засобів та медичних виробів та виникла дебіторська заборгованість.

Закуплені за кошти 2016 року товари до регіонів надходили впродовж 2017, 2018 років. Це негативно відобразилось на рівні забезпечення хворих у

2016 році, а згодом, коли в наступних роках почали надходити товари, закуплені в інших бюджетних періодах, в регіонах почали утворюватись залишки невикористаних медичних препаратів і виникли ризики невикористання у зв'язку із наближенням завершення терміну придатності, або із надлишком, так як одночасно були завезені препарати, закуплені в попередні роки.

Крім того відсутність протягом 2015-2018 років графіків поставок в регіони медикаментів та медичних виробів, закуплених МОЗ України на підставі угод щодо закупівлі із спеціалізованими організаціями, і подання структурними підрозділами з питань охорони здоров'я недостовірної інформації про потребу в ліках та медичних виробих не у році, за заявкою якого була сформована потреба в них, а в наступних роках, призвело до їх постачання у регіони не за реальною потребою та також стало причиною утворення запасу деяких препаратів і необхідності їх постійного перерозподілу в інші регіони та відсутності інших препаратів.

З метою раціонального використання залишків, згідно з вимогами Порядку, Міністерством здійснюється моніторинг використання лікарських засобів та медичних виробів на підставі інформації, наданої від уповноваженого ДП, а також від структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних (міських) держадміністрацій і підпорядкованих МОЗ установ та за їх зверненнями перерозподіляються МОЗ/або за відповідним рішенням МОЗ – ДП/ залишки матеріальних цінностей між іншими адміністративно-територіальними одиницями, у зв'язку з неможливістю використання до завершення терміну придатності.

Проведення моніторингу потребує сучасного програмного продукту.

Такий програмний продукт має забезпечити розв'язання таких нагальних проблем в охороні здоров'я:

відсутність інструментів для ефективного відстеження, планування, централізованих закупівель, розподілу та обліку придбаних товарів;

відсутність єдиної прозорої системи моніторингу залишків централізовано закуплених лікарських засобів та медичних виробів у лікарнях, у тому числі з метою їх ефективного використання до закінчення терміну придатності;

відсутність інструментів для автоматичного збору даних щодо потреби у лікарських засобах та медичних виробих.

Наразі державне підприємство «Медичні закупівлі України», яке перебуває у сфері управління МОЗ, має у власності інформаційно-аналітичну систему MedData, в межах якої реалізовано функціонал збору інформації про залишки медичних товарів, що закупаються за кошти державного бюджету, у закладах охорони здоров'я. Така інформація актуалізується у системі двічі на місяць, а також відображається на публічних дашбордах та у чат-боті (Telegram) державного підприємства ДП «Медичні закупівлі України».

Крім того ДП «Медичні закупівлі України» розроблено аналітичний ві-модуль, який відображає статуси поставок та залишків лікарських засобів та медичних виробів, що закуплені підприємством (режим доступу:

<https://bi.medzakupivli.com>) та змінюється в режимі реального часу. Дана аналітична панель є загальнодоступною для всіх користувачів, зокрема для структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних державних адміністрацій і закладів охорони здоров'я, лікарів, пацієнтів та представників громадськості.

За результатами закупівель ДП «Медичні закупівлі України» у 2020 році найбільша економія у відсотковому вираженні була досягнута у межах закупівель ліків за напрямом дихальні розлади новонароджених, у закупівлях антирезусного імуноглобуліну, онкопрепаратів, ліків від гемофілії тощо. У абсолютних числах більше половини досягнутої економії складає економія на закупівлях ліків для боротьби із онкологічними захворюваннями.(додаток 1)

У 2021 році відповідно до наказу МОЗ від 28 лютого 2020 р. № 589 ДП «Медичні закупівлі України» доручено виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я та згідно з наказом МОЗ від 12 січня 2021 р. № 32 доведено до ДП «Медичні закупівлі України» як особи, уповноваженої на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, та одержувача бюджетних коштів проведення закупівель за бюджетною програмою за КПКВК 2301400.

Стан проведення закупівель на 29.09.2021 року ДП «Медичні закупівлі України» відображено у додатку 2.

ефективності надання публічних послуг за рахунок бюджетних коштів, рівня забезпечення потреб, задоволення інтересів отримувачів/користувачів і надавачів публічних послуг

Зважаючи на те, що збільшувались обсяги граничних видатків, доведених Міністерством фінансів України при складанні бюджетних запитів на 2016-2021 роки, додаткова потреба відповідно зменшувалась, а саме: 2018 рік – 7 341 272,7 тис грн, 2019 рік – 8 238 261,9 тис грн, 2020 рік – 3 808 125,1 тис грн, 2021 рік – 1 551 914,6 тис гривень.

Також за останні роки збільшувалась кількість позицій у переліку лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, що закуповуються в межах виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, а саме: 2018 рік – 1 299 од., 2019 рік – 1 361 од., 2020 рік – 1 486 одиниць.

У 2021 році відповідно до Переліків лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, що закуповуються у 2021 році (далі – Перелік), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 р. № 132, кількість одиниць складає 1019. Скорочення кількості одиниць Переліків обумовлено передачею декілька напрямів бюджетної програми за КПКВК 2301400 до НСЗУ і закладів МОЗ.

повноти (інформативності) та якості документів, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (бюджетні запити, паспорти бюджетних програм тощо)

МОЗ при складанні бюджетних запитів та паспортів бюджетних програм опрацьовує результативні показники, які характеризують виконання бюджетної програми в розрізі кожного із напрямів захворювань. Зважаючи на залишки лікарських засобів та медичних виробів, що утворились у зв'язку з неритмічним постачанням за 2015-2020 роки, показники затрат паспорта за 2017-2021 роки обраховувались з урахуванням залишків та очікуваних поставок.

При збільшенні видатків на централізовану закупівлю лікарських засобів та медичних виробів значення окремих результативних показників продукту порівняно з попередніми роками можуть не змінюватись, у зв'язку з тим, що за окремими захворюваннями, наприклад: гемофілія, орфанні захворювання тощо, кількість хворих (результативний показник продукту), які потребують лікування, залишається приблизно на одному рівні. В той же час як показники ефективності (середні витрати на одного хворого) та якості (відсоток забезпечення потреби та відсоток зниження захворюваності) підвищуються.

Враховуючи, що на момент складання звітів про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2301400 за 2016-2019 роки тривала процедура закупівлі лікарських засобів та медичних виробів спеціалізованими організаціями, проведених цими організаціям переважно на умовах попередньої оплати, фактичне виконання результативних показників не було зазначене. Зазначений стан справ із звітами про виконання паспортів бюджетних програм не дає можливість констатувати забезпечення своєчасного доступу пацієнтів до всіх необхідних лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів.

ефективності системи управління бюджетними коштами

Державною аудиторською службою України за результатами державного фінансового аудиту Міністерства охорони здоров'я України за бюджетною програмою 2301400 у 2019 році – 2020 роках встановлено, що через відсутність оперативної інформації щодо потреби в ліках та медичних виробах МОЗ здійснює їх закупівлю у кількості, що не відповідає реальній потребі. Зазначене в свою чергу має негативні наслідки через псування на складах препаратів, що закуплені в надлишку, або до додаткових витрат установ.

Відповідно до пояснювальної записки до зведеної річної бюджетної звітності МОЗ:

за 2018 рік дебіторська заборгованість за загальним фондом станом на 01.01.2019 склала за КПКВК 2301400 - 7 173 584 954,57 грн. з них по КЕКВ 2220 - 7 173 584 954,57 грн., яка виникла в зв'язку із проведенням попередньої оплати за медикаменти у 2015 - 2018 роках відповідно до постанови КМУ № 117 від 23.04.2014 року зі змінами. З неї поточна заборгованість складає - 6 857 5497 63,03 грн. та 316 035 191,54 грн. - прострочена. Прострочена заборгованість виникла в зв'язку з невиконанням умов договорів постачальниками за лікарські засоби та вироби медичного призначення. До

ДКСУ не подані документи, що підтверджують отримання товарів на суму здійсненого авансування у встановлений законодавством термін;

за 2019 рік КПКВК 2301400 - 7 672 222 101,59 грн. з них по: КЕКВ 2220 – 7 672 222 101,59 грн., яка виникла в зв'язку із проведенням попередньої оплати за медикаменти у 2016 - 2019 роках відповідно до постанови КМУ № 117 від 23.04.2014 року зі змінами. З неї поточна заборгованість складає - 7 467 321 485,04 грн. та 204 900 616,55 грн. - прострочена. Прострочена заборгованість виникла в зв'язку з невиконанням умов договорів постачальниками за лікарські засоби та вироби медичного призначення. До ДКСУ не подані документи, що підтверджують отримання товарів на суму здійсненого авансування у встановлений законодавством термін;

за 2019 рік КПКВК 2301400 - 4 091 137 256,01 грн. з них по: КЕКВ 2220 – 4 091 137 256,01 грн., яка виникла в зв'язку із проведенням попередньої оплати за медикаменти у 2016 - 2020 роках відповідно до постанови КМУ № 117 від 23.04.2014 року зі змінами та постанови КМУ № 1070 від 04.12.2019 року зі змінами. З неї поточна заборгованість складає - 3 742 892 060,76 грн. та 348 245 195,25 грн. - прострочена. Прострочена заборгованість виникла в зв'язку з невиконанням умов договорів постачальниками за лікарські засоби та вироби медичного призначення. До ДКСУ не подані документи, що підтверджують отримання товарів на суму здійсненого авансування у встановлений законодавством термін.

У 2020 році за КПКВК 2301400 Державною казначейською службою України було складено Протокол про порушення бюджетного законодавства від 13.04.2020 № 1 (копія додається) за порушення строків попередньої оплати, що передбачені умовами договорів, а саме: порушено вимоги підпункту 22 пункту 1 статті 116 Бюджетного кодексу України, пункту 11.3 Порядку казначейського обслуговування державного бюджету за витратами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2012 № 1407, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.01.2013 за № 130/22662, в частині неподання до Державної казначейської служби України у термін до 13.04.2020 документів, що підтверджують отримання товару (медикаментів) за договорами від 18.10.2016 № 1/52, від 27.07.2017 №1/62, від 27.04.2018 №1/38, №1/39 та від 29.11.2018 № 136 на загальну суму здійсненої попередньої оплати 1 081 390 341,07 гривні.

Станом на сьогодні по договору від 18.10.2016 № 1/52 поставка товару завершена, дебіторська заборгованість відсутня. По договорах від 27.07.2017 №1/62, від 27.04.2018 №1/38 та від 29.11.2018 № 136 триває поставка. По договору від 27.04.2018 №1/39 поставка завершена, після повернення на рахунок МОЗ невикористаних коштів спеціалізованою організацією, а саме - Представництва Краун Ейджентс Лімітед в Україні (Crown Agents), кошти будуть повернуті в дохід бюджету.

Також впродовж останніх років мало місце спрямування економії бюджетних коштів за результатами закупівель на інші (додаткові) заходи, або на закупівлю для забезпечення покриття 100% потреби у лікарських засобах та медичних виробках.

III. Варіанти досягнення цілі огляду

1. Опис варіанта 1

1.1. Передача усього обсягу видатків бюджетної програми КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» до КПКВК 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення» з метою включення вартості лікарських засобів та медичних виробів, які закуповувались централізовано, до тарифів на відповідні пакети медичних послуг.

1.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

Передбачення (внесення змін) у додатку № 3 до Закону України Про Державний бюджет України на відповідний рік зменшення усього обсягу видатків за бюджетною програмою КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та збільшення обсягу видатків за КПКВК 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення».

Починаючи з 2021 року вже передано окремі напрями з програми КПКВК 2301400 до програми медичних гарантій за КПКВК 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення», а саме: забезпечення заходів з охорони репродуктивного здоров'я нації - закупівлі препаратів для лікування дихальних розладів новонароджених; антирезусного імуноглобуліну для запобігання гемолітичної хвороби новонароджених; препаратів для надання невідкладної медичної допомоги при кровотечах, а також забезпечення лікуванням хворих на нефрологічні захворювання - закупівлі витратних матеріалів для лікування хворих методом перитонеального діалізу; медикаментів та медичних виробів для дитячого діалізу.

Це обумовлено наступними обставинами. Починаючи з 2020 року Національна служба здоров'я України фінансує медичну послугу з проведення амбулаторного гемодіалізу - це створює фінансові стимули для надавачів медичних послуг до використання цього методу у пацієнтів з хронічною хворобою нирок. Разом з тим процедура перитонеального діалізу з економічної точки зору може бути дешевшою для державного бюджету у порівнянні з гемодіалізом, крім того з клінічної точки зору ці дві процедури в ряді випадків можуть бути взаємозамінними, або перевага може надаватись одному з цих методів. Крім того, через особливості логістики та формування номенклатури та технічних завдань для закупівлі розхідних матеріалів для перитонеального діалізу доцільно, щоб надавачі медичних послуг проводили процедуру закупівель самостійно або з залученням централізованої закупівельної агенції.

Вибір напрямів, що пов'язані з наданням послуг породіллям та новонародженим пов'язаний з наступними обставинами: відсутня суттєва різниця у ціні протромбінового комплексу, антирезусного імуноглобуліну та легеневих сурфактантів, що закупаються централізовано та закладами

охорони здоров'я - це пов'язано з обмеженою конкуренцією на цьому ринку лікарських засобів, а також з прихильністю надавачів медичних послуг до окремих дозувань легеневих сурфактантів та інших препаратів. Така ситуація не створює додаткової переваги від централізації закупівель, а отже надавачі медичних послуг можуть самостійно здійснювати ці закупівлі.

1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	Надання можливості оперативного забезпечення громадян України усіма необхідними лікарськими засобами та медичними виробами безпосередньо закладами охорони здоров'я – надавачами медичних послуг, які уклали договори з Національною службою здоров'я.
Надавачі публічних послуг	Керівники надавачів медичних послуг, які уклали договори з Національною службою здоров'я, будуть нести персональну відповідальність за повне забезпечення громадян України усіма необхідними лікарськими засобами та медичними виробами та будуть складати більш якісні та достовірні заявки на закупівлі.
Гендерна рівність	Закупівлі лікарських засобів та медичних виробів в Україні орієнтовані на пацієнта, що в свою чергу враховує потреби осіб обох статей.
Інфраструктура надання послуг	Переможцями процедур закупівель будуть у тому числі і представники малого та середнього бізнесу відповідного регіону.
Екологія	Вплив не очікується.
Інше	Вплив не очікується.

1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Реалізація варіанта не впливатиме на витрати державного та може зменшити витрати місцевих бюджетів.

1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Зменшення кількості придбаних лікарських засобів та медичних виробів через закупівлю у посередників за вищими цінами.	Проведення перемовин з виробниками та дистриб'юторами лікарських засобів та медичних виробів, щодо їх участі у регіональних закупівлях.

1.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Нормативно - правове визначення механізму використання бюджетних коштів для реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення з урахуванням включення вартості лікарських засобів та медичних виробів, які закуповувались централізовано, до тарифів на відповідні пакети медичних послуг	МОЗ	Протягом 30 днів з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України	Прийнято постанову Кабінету Міністрів України

2. Опис варіанта 2

2.1. Нормативно - правове удосконалення механізму використання бюджетних коштів бюджетної програми КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» із застосуванням сучасних інформаційних технологій.

2.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

Внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 298, з метою удосконалення складання заявок на закупівлю Товарів та використання їх залишків.

Реалізація внесених змін до зазначеного порядку шляхом застосування сучасного програмного продукту.

2.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	Своєчасне забезпечення громадян України усіма необхідними лікарськими засобами та медичними виробами, закупівля яких здійснюється у централізованому порядку.
Надавачі публічних послуг	МОЗ матиме чіткі інструменти для вдосконалення процесів на усіх етапах централізованих закупівель лікарських засобів та медичних виробів.
Гендерна рівність	Закупівлі лікарських засобів та медичних виробів в Україні орієнтовані на пацієнта, що в свою чергу враховує потреби осіб обох статей.

Інфраструктура надання послуг	Вплив не очікується.
Екологія	Вплив не очікується.
Інше	Вплив не очікується.

2.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Реалізація варіанта не впливатиме на витрати державного та місцевих бюджетів.

2.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Ризики не прогножуються	

2.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 298, з метою удосконалення складання заявок на закупівлю Товарів та використання їх залишків.	МОЗ	I квартал 2022 року	Прийнято постанову Кабінету Міністрів України
Визначення відповідальних структурних підрозділів МОЗ за виконання пунктів плану заходів з реалізації Державної стратегії реалізації державної політики забезпечення населення лікарськими засобами на період до 2025 року	МОЗ	I квартал 2022 року	Видано наказ МОЗ
Включення до	МОЗ	I квартал	Прийнято

дорожньої карти пріоритетних розробок у сфері е-здоров'я необхідності введення в експлуатацію програмного продукту із інтеграцією його до єдиного медичного інформаційного простору		2022 року	розпорядження Кабінету Міністрів України
Розробка та введення в експлуатацію програмного продукту МОЗ для систематичного обміну інформацією між усіма одержувачами лікарських засобів та медичних виробів.	МОЗ	II квартал 2022 року	Видано наказ МОЗ
Впровадження програмного продукту на регіональному рівні	Структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської держадміністрацій Заклади охорони здоров'я усіх форм власності, які отримують централізовано закуплені товари	III квартал 2022 року	Узагальнено інформацію з регіонів
Надання пропозицій Кабінету Міністрів України щодо цілі державної політики у сфері охорони здоров'я яка буде прямо висвітлювати забезпечення населення лікарськими засобами та медичними виробами за рахунок централізованих закупівель МОЗ.	МОЗ	Протягом 2021 року у встановлений Кабінетом Міністрів України термін	Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України
Затвердження плану заходів МОЗ щодо	МОЗ	I квартал 2022 року	Видано наказ МОЗ

зменшення дебіторської заборгованості утворилась результатами централізованих закупівель засобів та виробів.	обсягу яка за лікарських та медичних			
--	--	--	--	--

IV. Порівняння варіантів

Критерії порівняння	Варіант 1	Варіант 2
Вплив на витрати та надходження бюджету	Не впливатиме на витрати державного та може зменшити витрати місцевих бюджетів.	Не впливатиме на витрати державного та місцевих бюджетів.
Сильні сторони	Оперативне забезпечення громадян України усіма необхідними лікарськими засобами та медичними виробами безпосередньо закладами охорони здоров'я – надавачами медичних послуг, які уклали договори з Національною службою здоров'я.	Своєчасне забезпечення громадян України усіма необхідними лікарськими засобами та медичними виробами, закупівля яких здійснюється у централізованому порядку за найнижчими світовими цінами.
Слабкі сторони	Відсутність можливості дієвого контролю щодо закупівлі необхідних та якісних лікарських засобів та медичних виробів у загальному бюджеті комунальних неприбуткових підприємств.	Відсутність у тарифах на медичні послуги усіх складових витрат, а саме - вартості лікарських засобів та медичних виробів, які закуповуються у централізованому порядку.
Ризики	Зменшення кількості придбаних лікарських засобів та медичних виробів через закупівлю у посередників за вищими цінами.	Ризики не прогнозуються
Інші		

Оптимальним варіантом для досягнення цілі огляду є варіант № 2.

Для підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я в частині здійснення централізованих закупівель лікарських засобів, медичних виробів і послуг пропонується наступне.

Основними цілями державної політики у сфері охорони здоров'я в частині здійснення централізованих закупівель лікарських засобів, медичних виробів і послуг має бути максимальне виявлення всіх матеріальних і

фінансових ресурсів, коштів бюджетів усіх рівнів та узгодження їх із загальною програмою забезпечення громадян лікарськими засобами, імунобіологічними препаратами (вакцинами), медичними виробами, допоміжними засобами до них та лікувальним харчуванням (далі - Товари), посилення контролю за ефективним плануванням потреби у Товарах та їх використання.

Відображення прозорої інформації про централізовано закуплені Товари має забезпечувати прийняття якісних управлінських рішень на усіх рівнях (МОЗ, структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних (міських) держадміністрацій, заклади охорони здоров'я усіх форм власності).

Для досягнення результатів необхідний ефективний, оперативний, із застосуванням сучасних інформаційних технологій, супровід планування та виконання бюджетної програми за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Тобто, необхідний сучасний програмний продукт, який буде використовуватись в МОЗ, структурних підрозділах з питань охорони здоров'я обласних (міських) держадміністрацій, закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, а також у закладах охорони здоров'я приватної форми власності, які отримують централізовано закуплені Товари, яка дозволить впроваджувати ефективне планування потреби у Товарах та їх використання.

Прозорість та публічність інформації про централізовано закуплені Товари надає можливість для контролю за цільовим використанням Товарів, підвищує довіру населення і громадянських інститутів до влади.

МОЗ мають бути розроблені відповідні зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 298, для консолідації результатів роботи центрального апарату МОЗ, структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської держадміністрації і закладів охорони здоров'я усіх форм власності по складанню заявок на закупівлю Товарів з урахуванням ефективності використання бюджетних коштів, обґрунтування потреби в таких Товарах, а також залишків Товарів та очікуваних поставок Товарів, зокрема таких, що закуплені за кошти минулих періодів та отримані з інших джерел.

У відповідному програмному продукті має бути також реалізовано політику щодо систематичного обміну інформацією між усіма одержувачами лікарських засобів та медичних виробів, закуплених за рахунок коштів, передбачених МОЗ у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, для здійснення заходів з контролю використання лікарських засобів та медичних виробів, закуплених за бюджетні кошти, відповідно до наказу МОЗ від 2 червня 2016 року № 509 «Про здійснення заходів з контролю використання лікарських засобів та медичних виробів, закуплених за бюджетні кошти». Достовірна інформація щодо залишків лікарських засобів та медичних виробів має бути

загальнодоступною для хворих та закладів охорони здоров'я, у тому числі для самостійного перерозподілу залишків Товарів за взаємним погодженням згідно з фактичною потребою, зазначеною в заявках та/або інших підтвердних документах.

Завдяки введенню в експлуатацію зазначеного програмного продукту буде можливо зазначати відповідні показники продукту та якості у паспортах бюджетних програм та звітах про їх виконання, які висвітлитимуть кількісні та якісні характеристики результатів забезпечення населення лікарськими засобами та медичними виробами.

З огляду на викладене пропонується відповідно до Концепції розвитку електронної охорони здоров'я під час розроблення дорожньої карти пріоритетних розробок у сфері е-здоров'я передбачити необхідність введення в експлуатацію програмного продукту із інтеграцією його до єдиного медичного інформаційного простору для систематичного обміну інформацією між усіма одержувачами лікарських засобів та медичних виробів, закуплених за рахунок коштів, передбачених МОЗ у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, Національною службою здоров'я України, ДП «Медичні закупівлі України», спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, для достовірного визначення обсягу потреби у лікарських засобах та медичних виробих на основі призначень їх пацієнтам (визначення рівня забезпечення пацієнтів), контролю їх використання до закінчення терміну придатності і оперативного самостійного перерозподілу між закладами охорони здоров'я.

Пропонується під час формування (внесення змін) до Програми діяльності Кабінету Міністрів України передбачити ціль державної політики у сфері охорони здоров'я, яка буде прямо висвітлювати забезпечення населення лікарськими засобами та медичними виробами за рахунок централізованих закупівель МОЗ.

Також пропонується видати наказ МОЗ про визначення відповідальних структурних підрозділів за виконання пунктів плану заходів з реалізації Державної стратегії реалізації державної політики забезпечення населення лікарськими засобами на період до 2025 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2018 р. № 1022 і опрацювати питання необхідності внесення змін до цієї стратегії.

Для підвищення ефективності видатків та економії бюджетних коштів у сфері охорони здоров'я в частині здійснення централізованих закупівель лікарських засобів, медичних виробів і послуг пропонується наступне.

МОЗ необхідно забезпечити своєчасність затвердження паспортів бюджетних програм, достовірність і повноту інформації, що в них міститься, відповідно до положень Бюджетного кодексу України та правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України 29.12.2002 № 1098, у тому числі шляхом проведення робочих нарад з Мінфіном на початку бюджетного періоду для обговорення джерел інформації та розрахунків, на підставі яких буде складатись паспорт бюджетної програми.

Розробити та видати наказ МОЗ про затвердження плану заходів щодо зменшення обсягу дебіторської заборгованості, яка утворилась за результатами централізованих закупівель лікарських засобів та медичних виробів. МОЗ вживає всіх заходів щодо зменшення та уникнення дебіторської заборгованості. У зв'язку із зазначеним, у 2022 році планується уповноважити ДП «Медичні закупівлі України» проводити централізовані закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за переважною кількістю напрямів захворювань.

V. Окремі позиції членів робочої (додаються).

Члени робочої групи

СМЕЦЬ

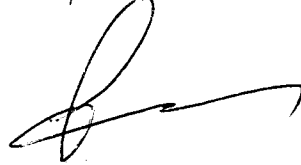
Петро Володимирович



заступник Міністра охорони здоров'я України, голова Робочої групи;

ЗАДВОРНИХ

Іван Сергійович



в.о. генерального директора Директорату фармацевтичного забезпечення Міністерства охорони здоров'я України, заступник голови Робочої групи;

КВАРТИЧ

Ірина Миколаївна



начальник відділу фінансово-економічного супроводу централізованих заходів і державних програм Фінансово-економічного департаменту Міністерства охорони здоров'я України;

КОСТЕНКО

Наталія Миколаївна



державний експерт експертної групи з питань планування та контролю виконання бюджетних програм Директорату стратегічного планування та координації, секретар Робочої групи;

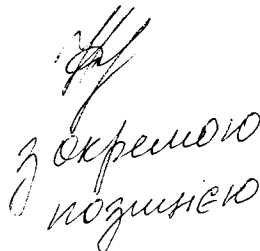
СИСОЄНКО

Ірина Володимирівна

голова офісу реформ НАМН України (за згодою);

МАХИНЯ

Наталія Броніславівна



з окремою
позицією

заступник начальника відділу охорони здоров'я Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України (за згодою);

ГАРЦ

Інна Володимирівна

І. Гарц
з окремою
позицією

начальник відділу охорони здоров'я
Департаменту видатків бюджету
гуманітарної сфери Міністерства
фінансів України(за згодою);

КОРНИЛЮК

Анна Валентинівна

А. Корнелюк

аналітик Центру аналізу публічних
фінансів та публічного врядування
Київської Школи Економіки (за
згодою);

КИСЕЛЬОВА

Оксана Олександрівна

О. Кисельова

керівниця проєкту «Європейський
Союз за гендерну рівність: Служба
підтримки реформ» (за згодою);

ЧУБУКОВ

Олександр Сергійович

О. Чубук
з окремою
позицією

проектний менеджер Проектного
офісу реформ Міністерства фінансів
України (за згодою);

ІЕРУСАЛИМОВ

Владислав Ігорович

В. Ієрусалимов

аналітик Центру аналізу публічних
фінансів та публічного управління
Київської Школи Економіки (за
згодою).

**Окрема позиція членів робочої групи
до звіту про огляд витрат державного бюджету
у сфері охорони здоров'я в частині здійснення централізованих
закупівель лікарських засобів, медичних виробів і послуг**

Згідно з наданим звітом пропонується два варіанти досягнення цілей, зокрема:

I. передача усього обсягу видатків за бюджетною програмою 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» до бюджетної програми 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення» з метою включення вартості лікарських засобів та медичних виробів, які закуповувались централізовано, до тарифів на відповідні пакети медичних послуг;

II. нормативно - правове удосконалення механізму використання бюджетних коштів за бюджетною програмою 2301400 шляхом внесення змін до Порядку використання коштів за цією бюджетною програмою, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 р. № 298, з метою удосконалення складання заявок на закупівлю товарів та використання їх залишків із застосуванням сучасного програмного продукту.

Слід зазначити, що запропоновані варіанти не сприятимуть в повному обсязі досягненню цілі проведення огляду витрат державного бюджету, а саме підвищенню ефективності та результативності використання бюджетних коштів на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами; удосконалення механізму використання бюджетних коштів з наступних причин.

Пропозиція I-го варіанту щодо передачі всього обсягу видатків за бюджетною програмою 2301400 до бюджетної програми 2308060 не відповідає концептуальним напрямам, що неодноразово заявлялись Міністерством охорони здоров'я.

Так, МОЗ надавались пропозиції на середньостроковий період стосовно передачі до складу програми медичних гарантій тільки тих напрямів, які не призведуть до закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за значно вищими цінами, та будуть відсутні переваги для централізації закупівель.

Також, зазначалось, що при виборі напрямів до уваги можуть братися, зокрема такі обставини, як:

відсутність суттєвої різниці у ціні відповідних товарів при закупівлі централізовано та закладами охорони здоров'я (надавачами медичних послуг);

можливість у надавачів медичних послуг проводити процедуру закупівель самостійно або з залученням централізованої закупівельної агенції;

наявність окремих факторів прихильності надавачів медичних послуг при виборі певних товарів та їх дозувань.

МОЗ вже почав реалізовувати зазначену стратегію, про що також зазначено у звіті, зокрема у 2021 році вже передано наступні окремі напрями:

забезпечення заходів з охорони репродуктивного здоров'я нації - закупівлі препаратів для лікування дихальних розладів новонароджених; антирезусного імуноглобуліну для запобігання гемолітичної хвороби новонароджених; препаратів для надання невідкладної медичної допомоги при кровотечах;

забезпечення лікуванням хворих на нефрологічні захворювання - закупівлі витратних матеріалів для лікування хворих методом перитонеального діалізу; медикаментів та медичних виробів для дитячого діалізу.

При підготовці проекту бюджетної пропозиції на 2022-2024 Міністерством охорони здоров'я запропоновано у відповідних роках здійснити передачу окремих видатків на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів, зокрема у 2023 році здійснити передачу видатків на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів для лікування онкологічних захворювань у дорослих і дітей.

Слід зауважити, що МОЗ наголошувалось, що питання передачі видатків на централізовану закупівлю лікарських засобів та медичних виробів до складу Програми медичних гарантій не буде стосуватись напрямів, пов'язаних з закупівлею дороговартісних лікарських засобів та медичних виробів, зокрема для лікування орфанних захворювань та за договорами керованого договору; з закупівлею медикаментів для лікування туберкульозу, для антиретровірусної терапії дорослих, підлітків і дітей, з закупівлею імунобіологічних препаратів для проведення імунопрофілактики населення.

З огляду на наведене, запропонований варіант потребує суттєвого доопрацювання після проведення ретельного аналізу з огляду на наявність значних ризиків.

Слід зазначити, що в процесі реалізації передачі окремих напрямів до програми медичних гарантій у 2021 році, МОЗ вже зіткнулось з проблемою, про що зазначено у листі МОЗ від 15.11.2021 №25-04/33456/2-21, зокрема зазначено, що закупівля окремого препарату для лікування дихальних розладів новонароджених мала здійснюватись за рахунок надавачів медичних послуг, однак проведений МОЗ аналіз засвідчив, що існують непоодинокі факти скасування закупівель внаслідок рішень АМКУ, а успішні закупівлі мають наслідком суттєво вищу вартість лікарських засобів, аніж під час централізованої закупівлі.

У зв'язку з цим МОЗ було ініційоване питання стосовно доцільності проведення додаткової централізованої закупівлі вказаного лікарського засобу з метою недопущення збільшення малюкової смертності.

Крім того, МОЗ було зазначено, що у майбутньому планується, що закупівля вказаних препаратів буде здійснюватись з залученням ДП «Медичні закупівлі України» як централізованої закупівельної організації.

Поряд з цим слід зазначити, що вказана пропозиція МОЗ з огляду на наявність значних ризиків потребує оцінки з урахуванням результатів реалізації до 1 квітня 2022 року експериментального проекту стосовно діяльності централізованої закупівельної організації у сфері охорони здоров'я в інтересах суб'єктів господарювання, які уклали договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я, та структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних адміністрацій, які здійснюють закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», для проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів, медичних виробів, спеціалізованого санітарного транспорту екстреної медичної допомоги, систем постачання медичних газів, засобів індивідуального

захисту та послуг (крім поточного ремонту), пов'язаних з їх поставками, передбаченого постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1093 «Деякі питання реалізації експериментального проекту стосовно діяльності централізованої закупівельної організації у сфері охорони здоров'я».

Пропозиція II-го варіанту щодо нормативно - правового удосконалення механізму використання бюджетних коштів за бюджетною програмою 2301400 шляхом внесення змін до Порядку використання коштів за цією бюджетною програмою, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 р. № 298, з метою удосконалення складання заявок на закупівлю товарів та використання їх залишків із застосуванням сучасного програмного продукту вже частково реалізовується Міністерством охорони здоров'я шляхом застосування інформаційно-аналітичної системи MedData, в межах якої реалізовано функціонал збору інформації про залишки медичних товарів, що закуповуються за кошти державного бюджету, у закладах охорони здоров'я.

Крім того, за повідомленням МОЗ інформаційно-аналітична система “MedData” передбачає повну інтеграцію та суміщення цифрових даних з електронною системою управління запасами лікарських засобів та медичних виробів “eStock”, що реалізується МОЗ України в рамках виконання пріоритетних завдань цифрової трансформації в охороні здоров'я, визначених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 № 365.

Тому реалізація цього варіанта може бути лише окремим елементом в цілісному варіанті, який має бути направлений на комплексний підхід для досягнення цілі огляду витрат, зокрема на підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами; удосконалення механізму використання бюджетних коштів.

Так, проведений огляд витрат підтвердив існування ряду проблем, що потребують ґрунтовного опрацювання для їх вирішення.

Зокрема, серед існуючих проблем – це наявність значних обсягів дебіторської заборгованості, зокрема простроченої, що суттєво зменшує ефективність витрачання бюджетних коштів, а також є негативним чинником, що впливає на виконання бюджету в цілому.

Однією з причин утворення дебіторської заборгованості в значних обсягах є встановлена норма щодо 100 % попередньої оплати на закупівлю лікарських засобів, медичних виробів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та пов'язаних послуг у Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298.

Так, з загального обсягу дебіторської заборгованості за закупівлями, що здійснювали спеціалізовані організації, яка обліковується станом на 01.07.2021, - 1,1 млрд грн (34 %) складає заборгованість за закупівлями за кошти 2017 – 2019 років, 2 млрд грн (66 %) – за кошти 2020 року.

Існуюча практика призводить до того, що спеціалізовані організації затягують поставки лікарських засобів та медичних виробів порушуючи крайні терміни попередньої оплати.

Внаслідок цього Міністерство охорони здоров'я постійно ініціює внесення змін до Порядку використання, зокрема стосовно збільшення строків 100 % попередньої оплати на закупівлю лікарських засобів, медичних виробів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та пов'язаних послуг. Так, для відповідних закупівель, що здійснюються спеціалізованими організаціями на підставі укладених з ними у 2016-2020 роках угод щодо закупівлі, строки попередньої оплати встановлені на тривалий строк (від 18 місяців до 50 місяців).

Наявність великих обсягів дебіторської заборгованості призводить до відволікання бюджетних коштів на тривалий період, суттєво зменшує ефективність витрачання бюджетних коштів, внаслідок чого відбувається несвочасне забезпечення населення лікарськими засобами та медичними виробами, а також є негативним чинником, що впливає на виконання бюджету в цілому.

Також внаслідок утворення на рахунках спеціалізованих організацій залишків коштів за минулі роки в значних обсягах Міністерством охорони здоров'я ініціюються доповнення переліків лікарських засобів та медичних виробів, які закуповуються на підставі угод щодо закупівлі із спеціалізованими організаціями, за минулі роки після закінчення відповідних бюджетних періодів, що не відповідає цільовому призначенню бюджетних коштів минулого періоду.

У 2021 році за бюджетною програмою МОЗ 2301400 видатки на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій становлять 1,6 млрд грн, які МОЗ також планує здійснити до кінця 2021 року за умовами попередньої оплати, що призведе до збільшення дебіторської заборгованості на цю суму.

З огляду на наведене, Міністерство охорони здоров'я має відмовитись від практики надання 100 % попередньої оплати та зменшити розміри попередньої оплати.

Це питання є актуальним з огляду на те, що відповідно до законодавства, для здійснення закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них за кошти державного бюджету із залученням спеціалізованих організацій встановлено строк до 30.04.2022 року.

Водночас МОЗ ініційовано продовження до 30.04.2023 здійснення закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них за кошти державного бюджету із залученням спеціалізованих організацій і розроблено відповідний законопроект.

Також норма щодо 100 % попередньої оплати на закупівлю лікарських засобів, медичних виробів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та пов'язаних послуг поширюється на закупівлі, які здійснюються ДП «Медичні закупівлі України», як особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, яке було утворене з метою забезпечення можливості здійснювати закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та інших товарів за кошти державного бюджету замість спеціалізованих організацій, що здійснюють закупівлі.

Слід зазначити, що на відміну від закупівель спеціалізованими організаціями, коли у вартість товару (лікарських засобів, медичних виробів, імунобіологічних препаратів (вакцин)) входили і всі пов'язані з цим послуги, в тому числі послуги спеціалізованих організацій та послуги із супроводження товарів на всій території

України, при закупівлі ДП «Медичні закупівлі України» лікарських засобів, медичних виробів та імунобіологічних препаратів (вакцин) закупівля вищезазначених послуг здійснюється за окремими угодами з відповідними організаціями. Тому їх закупівля має бути в першу чергу пов'язана з поставкою відповідних товарів, а не з закупівлею відповідних товарів.

З огляду на наведене потребує перегляду порядок закупівлі послуг, пов'язаних з поставками товарів, та послуг із супроводження товарів на всій території України (один рік), оскільки здійснення оплати відповідних послуг можливе перед поставкою товарів і недоцільно здійснювати попередню оплату в визначених розмірах.

Таким чином удосконалення механізму використання бюджетних коштів сприятиме налагодженню здійснення поставок товарів в установлені терміни відповідно до графіку поставок, зменшенню обсягів дебіторської заборгованості, та призведе до підвищення ефективності використання бюджетних коштів на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами.

З огляду на зазначене, вирішення існуючих проблем ефективності використання бюджетних коштів на централізоване забезпечення населення лікарськими засобами, медичними виробами і послугами потребує комплексного підходу, зокрема зусилля мають бути направлені на наступні заходи:

1. Поетапна передача частини видатків на централізовану закупівлю лікарських засобів та медичних виробів за бюджетною програмою 2301400 до Програми медичних гарантій (бюджетна програма 2308060) з включенням їх вартості до тарифів на відповідні пакети медичних послуг з урахуванням проведеного аналізу наявних ризиків.

2. Удосконалення порядку збору заявок на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів з метою визначення потреби; розподілу, постачання, використання залишків; визначення чіткого графіку потреби на середньостроковий період та у подальшому формування графіків поставок відповідно до чітких графіків потреби.

3. Зменшення обсягів дебіторської заборгованості, зокрема шляхом відмови від практики надання 100 % попередньої оплати на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів та зменшення розміру попередньої оплати.

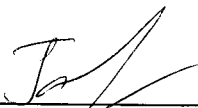
4. Перегляд порядку закупівлі послуг, пов'язаних з поставками товарів, та послуг із супроводження товарів на всій території України, відмова від попередньої оплати за ці послуги.

Члени робочої групи:


Інна Гарц

Наталія Махиня

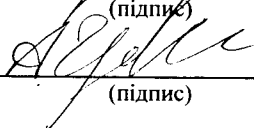
Олександр Чубуков



(підпис)



(підпис)



(підпис)

Інформація щодо досягнення економії за результатами закупівель ДП «Медичні закупівлі України» у 2020 році по бюджетній програмі за КПКВК 2301400 в розрізі напрямів використання коштів

Напрямок	Товар до закупівлі / Переможець	Очікувана вартість, грн	Вартість за результатами аукціону, грн	Сума економії, грн	Відсоток економії
Доросла онкологія	Трастузумаб Органон Сентрал Іст ГмбХ	310 960 441,56	121 309 320,57	189 651 120,99	60,99 %
Доросла онкологія Сунітініб/Пазопаніб	Pfizer Export B.V.	316 620 000,00	174 409 880,00	142 210 120,00	44,92%
Доросла онкологія Азацитідін	ТОВ «ДІАТОМ»	97 144 351,72	22 789 290,00	74 355 061,72	76,54%
Розсіяний склероз Глатирамеру ацетат	MISTRAL CAPITAL MANAGEMENT LIMITED	107 831 734,08	40 238 023,44	67 593 710,64	62,68%
Доросла онкологія Ритуксимаб	ТОВ «ДІАТОМ»	151 831 193,36	85 625 270,00	66 205 923,36	43,60%
Доросла онкологія Пеметрексед	«M.Biotech Limited»	71 858 600,00	11 740 800,00	60 117 800	83,66%
Антирезусний імуноглобулін Антирезусний D імуноглобулін	ТОВ «БІОФАРМА ПЛАЗМА»	84 467 511,66	41 299 743,94	43 167 767,72	51,11%
Доросла гемофілія Фактор коагуляції крові людини VIII (рекомбінантний)	ТОВ «Ново Нордіск Україна»	98 570 386,59	58 785 780,00	39 784 606,59	40,36%
Доросла гемофілія Фактор коагуляції крові людини VIII (плазмований)	Octapharma AG	152 365 119,66	117 151 820,00	35 213 299,66	23,11%
Доросла гемофілія Фактор коагуляції крові людини VIII (рекомбінантний)	ТОВ «Ново Нордіск Україна»	77 020 416,77	45 931 050,00	31 089 366,77	40,37%

**Стан проведення закупівель на 29.09.2021 року ДП «Медичні закупівлі
України»**

№з/п	Найменування напрямку	Сума доведена паспортом, тис. грн	к-ть МНН доведена паспорто м	К-ть оголошених МНН	% оголошених МНН	% законтракто ваних МНН
1	Хімотерапевтичні препарати, радіофармпрепарати та препарати супроводу для лікування онкологічних хворих;	1 674 160, 4	108	108	100	46,5
2	Лікарські засоби та медичні вироби для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання;	235 551, 4	134	133	99,3	54,5
3	Лікарські засоби для забезпечення дорослих, хворих на гемофілію типів А або В або хворобу Віллебранда;	139 771, 8	20	20	100	60,0
4	Лікарські засоби для забезпечення дітей, хворих на гемофілію типів А або В або хворобу Віллебранда;	318 751, 1	24	23	95,8	50,0
5	Лікарські засоби та медичні вироби для закладів охорони здоров'я для забезпечення лікування хворих із серцево-судинними та судинно-мозковими захворюваннями;	1 087 659,0	142	125	88%	46,5
6	Медичні вироби для громадян, які страждають на ідіопатичну сімейну дистонію, спастичну кривошию, ідіопатичну рото-лицьову дистонію;	12 148,6	2	2	100	100
7	Медикаменти для лікування хворих на розсіяний склероз;	135 014, 1	7	6	85,7	71,4
8	Лікарські засоби для лікування громадян, хворих на резистентну форму ювенільного ревматоїдного артриту;	149 915,0	8	0	-	-
9	Реактиви для проведення масового скринінгу новонароджених на фенілкетонурію, вроджений гіпотиреоз, муковісцидоз та адреногенітальний синдром	32 365, 3	7	7	100	42,9
10	Медикаменти для	195 241, 7	16	16	100	31,3

	громадян, хворих на первинні (вроджені) імунодефіцити;					
....11	Медикаменти та дрібний лабораторний інвентар для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій;	6 891,0	8	8	100	75,0
12	Медикаменти для громадян, які страждають на легеневу артеріальну гіпертензію	80 199,0	6	6	100	33,3
13	Медикаменти для дітей, хворих на дитячий церебральний параліч	298, 5	1	1	100	100
14	Медикаменти для громадян, хворих на муковісцидоз;	146 287,4	4	4	100	25,0
15	Медикаменти для хворих на інфекційні захворювання, що супроводжуються високим рівнем летальності;	265 156,3	7	7	100	-
16	Медикаменти для антиретровірусної терапії дорослих, підлітків і дітей;	240 586, 9	24	23	95,8	45,8
17	Медикаменти для лікування туберкульозу;	378 216, 6	32	30	93,8	21,9
18	Медикаменти для замісної підтримуючої терапії;	21 598,0	5	5	100	100
19	Медикаменти для громадян, які страждають на орфанні метаболічні захворювання;	1 183 871, 5	16	16	100	31,3
20	Закупівля наборів для проведення 4 мільйонів ПЛР досліджень (медичні вироби та допоміжні засоби до них для проведення тестувань на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 методом полімеразної ланцюгової реакції)	976 696, 8	1	1	100	100
21	Закупівля лікарських засобів та імунобіологічних препаратів для запобігання занесенню і поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.	104 907, 7	3	2	66,7	66,7
	ВСЬОГО	7 385 288,1	575	539	93,7	49,6

Інформація щодо дебіторської заборгованості за лікарські засоби та медичні вироби, що закупуваються спеціалізованими закупівельними організаціями за кошти 2017-2020 років станом на 01.10.2021

Назва спеціалізованої організації	2014		2017		2018		2019		2020		Разом		
	на 01.01.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2021	на 01.10.2021	
	тис грн.												
ТОВ "ФІЮЛІС ТРЕЙД"	65 112,3	65 112,3										65 112,3	65 112,3
ЮНІСЕФ			78 597,8	65 142,6	98 892,8	32 177,5	34 886,4	20 684,2				212 376,9	118 004,3
ПРООН			73,7		105 641,7	67 680,6	741 935,8	224 333,2			1 860 403,6	778 538,1	1 070 551,9
КРАУН			2 941,0		7 324,3	78,2	824 530,2	421 259,8			1 445 933,0	584 605,7	1 005 943,7
ДП "Медичні закупівлі"											3 683 500,4	117 130,4	3 683 500,4
Разом	65 112,3	65 112,3	81 612,5	65 142,6	211 858,8	99 936,2	1 601 352,4	666 277,2	6 989 837,0	1 480 274,2	8 949 773,0	2 376 742,5	2 376 742,5



CROWN AGENTS

CA109265/365

24 червня 2021 року

Міністерство охорони здоров'я України,
вул. Грушевського, 7, м. Київ,
01601

Краун Ейджентс Лімітед (Великобританія) у відповідь на лист від 23.06.2021 № 10.3-16/18498/2-21 Міністерства охорони здоров'я України щодо дебіторської заборгованості відповідно угодам укладеними за бюджетними програмами КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» за 2018-2020 роки надає деталізований план погашення дебіторської заборгованості в розрізі напрямів за формою, що додавалась в зазначеному листі, станом на 24.06.2021.

Додаток: 2 арк.

З повагою,

Директор проекту

Email: christine.jackson@crownagents.co.uk

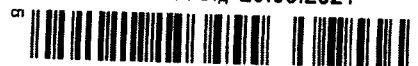


CROWN
AGENTS

CROWN AGENTS LTD
BLUEFIN BUILDING
110 SOUTHWARK STREET
LONDON SE1 0SU
UNITED KINGDOM

Крістін Джексон

Міністерство охорони здоров'я України
12/34567/0/1-21 від 29.06.2021



Додаток 1.

Інформаційна довідка спеціалізованої організації Growth Agents щодо погашення дебіторської заборгованості за бюджетними програмами за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних закладів окремими державних програм та комплексних закладів програмного характеру» та КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», відповідно до укладених договорів за 2018- 2020 рр.

Назва напрямків бюджетних програм за КПКВК 2301400, 2301040, згідно з переліком на відповідний рік	рік	Сума заборгованості	Терміни поставки товару	Терміни повернення невпорядкованих коштів на разуюнок МОЗ	Причина неможливості поставки товару
2301400 ХОХІ. Закупівля лікарських засобів та медичних виробів для закладів охорони здоров'я для забезпечення лікування хворих із серцево-судинними та судинно-мозковими захворюваннями	2018	66 151,00	програму закрито	Повернення коштів відбувається після подачі уточнюючого звіту	У зв'язку з відливанням виробником товару. Лист Growth Agents щодо проблеми безліччя балонних матеріалів для септостомії від 14.09.2020 №СА1085900/109102/1642
2301400. Тест-системи для діагностики ВІЛ-інфекції, супроводу АРТ та моніторингу перебігу ВІЛ-інфекції у хворих, визначення реактивності вірусу, проведення референс-досліджень	2019	273 257,57	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ
2301400. Хіміотерапевтичні препарати, радіофармацевтичні препарати та препарати супроводу для лікування онкологічних хворих та медичні вироби для запобігання занесенню і поширенню на території України гострої респіраторної хвороби, спричиненої коронавірусом Covid-19, лікарські засоби, імунологічні препарати для запобігання занесенню і поширенню на території України гострої респіраторної хвороби, спричиненої коронавірусом Covid-19, та лікарські засоби для антиретровірусної терапії дорослих, підлітків і дітей	2019	441 165 850,13	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ. Разом з цим продовжуються поставки за програмами Covid-19 та Антиретровірусної терапії
2301400. Лікарські засоби та медичні вироби для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання	2019	63 876 306,49	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ
2301400. Медикаменти та медичні вироби для дитячого dialyзу	2019	8 839,94	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ
2301400. Препарати для лікування дихальних розладів новонароджених	2019	24 043 863,98	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів та закриття програми	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ
2301400. Лікарські засоби та медичні вироби для закладів охорони здоров'я для забезпечення лікування хворих із серцево-судинними та судинно-мозковими захворюваннями	2019	20 250 535,74	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів та закриття програми	Виконуються поставки додатково замовлених товарів на законномлені кошти відповідно потребам МОЗ
231040. Медикаменти для замісної підтримуючої терапії	2020	4,85	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Поставки завершені
231040. Тести, витратні матеріали для діагностики туберкульозу	2020	22 659 662,13	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару
231040. Медикаменти для громадян, які хворіють на вірусні гепатити В і С. Для дітей, хворих на вірусний гепатит В	2020	78 963 914,75	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару
231040. Тест-системи для діагностики ВІЛ-інфекції, супроводу АРТ та моніторингу перебігу ВІЛ-інфекції у хворих, визначення резистентності вірусу, проведення референс-досліджень	2020	40 249 258,45	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару
231040. Лікарські засоби та медичні вироби для забезпечення розвитку донорства крові та її компонентів	2020	261 031 773,90	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару
231040. Імунологічні препарати для проведення імунопрофілактики населення та виробів для забезпечення умов температурного контролю імунологічних препаратів та медичні вироби	2020	12 330 576,19	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару
231040. Медикаменти для хворих на інфекційні захворювання, що супроводжуються високим рівнем летальності	2020	52 995 243,26	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбувається після поставки всіх законтрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконуються поставки товару

231400. Медикаменти для дорослих, хворих на первинні (вроджені) імунodefіцити	2020	72 085 931,31	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару
231400. Витратні матеріали для визначення рівня глюкози в крові, глікованого гемоглобіну	2020	546 046,41	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Поставки завершені
231400. Лікарські засоби для дітей, хворих на розлади психіки та поведінки із спектра аутизму, з шизофренією, афективними розладами, гіперкінетичними розладами	2020	53 194 308,25	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару
231400. Медикаменти та медичні вироби для дитячого діалізу	2020	19 325 993,22	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару
231400. Витратні матеріали для лікування хворих методом перитонеального діалізу	2020	200 954 327,40	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару
231400. Ендопротези та набори для імплантації	2020	202 979 750,24	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару
231400. Лікарські засоби та медичні вироби для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання (прич.: виключно реагенти й витратні матеріали)	2020	16 120 914,77	поставки тривають згідно погодженого графіку поставок з МОЗ	Повернення коштів відбудеться після поставки всіх контрактованих товарів, закриття програми та подання звіту	Виконується поставка товару

United Nations Development Programme



UKR/HP/CL/2021/150

12 Липня 2021

[неофіційний переклад]

Шановний пане Ємець,

Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй (ПРООН) в Україні засвідчує свою повагу Міністерству охорони здоров'я України (МОЗ) і Вам особисто.

У відповідь на ваш лист №10.3-16 / 18367 / 2-21 від 22.06.21 р. із проханням надати детальний план врегулювання дебіторської заборгованості в рамках бюджетних асигнувань 2018-2020 рр. згідно з наданою формою. Ми раді надіслати запитовану інформацію у додаток до цього листа.

Експерти групи охорони здоров'я та закупівель ПРООН доступні для подальших та детальніших консультацій з вищезазначених питань.

Користуючись нагодою, зазначаємо, що ПРООН прагне продовжувати зміцнювати наше партнерство та надавати доступні та якісні медичні послуги населенню України.

З повагою,
Дафіна Герчева
Постійна представниця ПРООН в
Україні

Додатки:

Додаток. 1. Детальний план погашення дебіторської заборгованості в рамках бюджетних асигнувань на 2018-2020 роки (на 4 сторінках);

Кому: пану Петру Ємцю
Заступнику міністра
МОЗ України



UNDP in Ukraine
1 Klovsky Uzviz, Kyiv 01021
Tel.: +380 44 253 9363
Fax: +380 44 253 2607
www.ua.undp.org

Міністерство охорони здоров'я України
12/38146/0/1-21 від 14.07.2021



Інформаційна Довідка спеціалізованої організації ПРООН/UNDP щодо поточання дебіторської заборгованості за бюджетними програмами за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних закладів окремими державними програмами та комплексними закладами програмного характеру» та КПКВК 2301040 «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», відповідно до укладення договорів за 2018- 2020 рр

Назва напрямів бюджетних програм за КПКВК 2301400, 2301040, згідно з переліком на відповідний рік	рік	Сума заборгованості	Терміни поставок товару	Терміни повернення невикористаних коштів на рахунок МОЗ	Причина неможливості поставки товару / Коментар
2301400					
Медикаменти для дітей, хворих на ніндія різного походження	2018	36.35	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для громадян, які страждають на хворобу Гоше	2018	14,038.11	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти та дрібний лабораторний інвентар для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій	2018	530.91	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Антипротозойні імуноглобуліни для запобігання гемолітичній хворобі новонароджених	2018	122.09	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для громадян, які страждають на муніополісахаридоз	2018	4,727.92	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для лікування дорослих хворих на гемофілію	2018	308.51	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти та медичні виробів для хворих у до- та післяопераційний період з трансплантації	2018	145,234.69	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Основна причина неможливості поставки: поставка була відкинута МОЗ; МОЗ не прийняло медичні виробів; медичні виробів не були доставлені до кінцевого терміну програми; щодо певних медичних виробів не надійшли пропозиції; Сума залишку
Хіміотерапевтичні препарати, радіофармацевтичні та препарати супроводу для лікування онкологічних хворих	2018	700,485.10	31/03/2022	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Поставка призначена до рішення міністерства відновити поставку (ЛКР / НР / СЛ / 2021/069, 15.03.2021)
Хіміотерапевтичні препарати, радіофармацевтичні та препарати супроводу для лікування онкологічних хворих	2018	59,585.06	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	зменшення кількості Т3; нестача, пошкодження продукції під час поставки; медичні виробів не були доставлені до кінцевого терміну програми; щодо певних медичних виробів не надійшли пропозиції;
Ректанти для проведення масового скринінгу новонароджених на фенілкетонурію, вроджений гіпотиреоз, муківісцидоз та здвоєногальний синдром	2018	2,151.07	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для дітей, хворих на муківісцидоз	2018	1.58	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для дітей, хворих на дитячий церебральний параліз	2018	24.71	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для громадян, які страждають на орфанні метаболічні захворювання	2018	1,087.32	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
медичні виробів для громадян, які страждають на бульбозний епідермоїз	2018	2,035.91	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку

Назва напрямів бюджетних програм за ІПКВК 2301.400, 2301.040, згідно з переліком на відповідний рік	рік	Сума заборгованості	Термін поставки товару	Терміни повернення невирішених коштів на рахунок МОЗ	Причина неможливості поставки товару / Коментар
Медикаменти для лікування хворих на розсіяний склероз	2018	8.47	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для дітей, хворих на первинні (вроджені) імунodefіціти	2018	17.374.11	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Основні причини неможливості поставки: МОЗ не прийняло медичні виробів; щодо певних медичних виробів не надійшли пропозиції; Сума залишку
Медикаменти для дітей, хворих на хронічний вірусний гепатит	2018	90.615.21	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Деякі медичні виробів було виключено з ТЗ; Сума залишку
Медикаменти для хворих на інфекційні захворювання, що супроводжуються високим рівнем летальності	2018	553.084.30	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Щодо певних медичних виробів не надійшли пропозиції; Сума залишку
Препарати для надання невідкладної медичної допомоги при кровоотечах	2018	85.60	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для громадян, які страждають на легеневу артеріальну гіпертензію	2018	169.150.46	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Поставка деяких медичних виробів з коротким терміном зберігання, не була складена МОЗ. Товари з прайматним терміном зберігання були недоступні; Сума залишку
Медикаменти для лікування дорослих хворих на муківісцидоз	2018	108.91	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Тести, витратні матеріали для діагностики туберкульозу	2018	296.53	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Лікарські засоби для лікування дітей, хворих на резистентну форму хронічного ревматоїдного артриту	2018	43.51	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Лікарські засоби для забезпечення дітей, хворих на гемофілію типів А або В або хворобу Вільбранда	2018	120.60	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Медикаменти для хворих на вірусні гепатити В і С	2018	91.889.04	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Сума залишку
Лікарські засоби та медичні виробів для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання	2018	18.595.54	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Основні причини неможливості поставки: поставка була відхилена МОЗ; МОЗ не прийняло медичні виробів; неможливість поставки медичних виробів через невідповідність поставові ІМУ; неможливість поставки медичних виробів через припинення виробництва; Сума залишку
Медикаменти для лікування туберкульозу	2018	252.951.33	31/12/2021	-	Сума залишку
Медикаменти для лікування туберкульозу	2018	217.697.01	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Основні причини неможливості поставки: пошкодження продукції під час поставки; пропозиції щодо деяких медичних виробів не надходили; поставка була відхилена МОЗ; Сума залишку

Назва напрямів бюджетних програм за КПВВ 2301.600, 2301.040, згідно з переліком на відповідний рік	рік	Сума заборгованості	Терміни поставки товару	Терміни повернення невикористаних коштів на рахунок МОЗ	Причина неможливості поставки товару / Коментар
Лікарські засоби для дітей, хворих на розлади психіки та поведінки із спектра аутизму, з шизофренією, афективними розладами, психікатичними розладами	2018	181,071.38	-	31/03/2022 (повернення залишку за Договором за 2018 рік, за умови завершення всього циклу закупівель)	Основні причини неможливості поставки: пропозиції щодо кількох медичних виробів не надходили; ПРООН складала поставку певних медичних виробів через відсутність підтвердження від МОЗ; Сума залишку
Медикаменти для лікування дорослих, хворих на муковісцидоз	2019	145,438.91	31/03/2022	-	-
Лікарські засоби для забезпечення дорослих, хворих на гемофілію типу А або В або хворобу Вільбранда	2019	435,315.93	31/03/2022	-	-
Медикаменти для хворих на вірусні гепатити В і С	2019	45,334.53	31/03/2022	-	-
Лікарські засоби для лікування дорослих, хворих на резистентну форму хронічного ревматоїдного артриту	2019	1,274,838.45	31/03/2022	-	-
Медикаменти для дорослих, хворих на первинні (вроджені) імунodefіцити	2019	17,349.96	31/03/2022	-	-
Антирезуksий імунoglobulin для запобігання гемолітичній хворобі новонароджених	2019	27,900.64	31/03/2022	-	-
Медикаменти для громадян, які страждають на легенево-артеріальну гіпертензію	2019	1,019,560.19	31/03/2022	-	-
Лікарські засоби для дітей, хворих на розлади психіки та поведінки із спектра аутизму, з шизофренією, афективними розладами, психікатичними розладами	2019	236,409.44	31/08/2021	-	-
Препарати для надання невідкладної медичної допомошки при кровотечах	2019	470,443.87	31/03/2022	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на дитячий церебральний параліз	2019	0.00	-	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на муковісцидоз	2019	0.00	-	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на хронічний вірусний гепатит	2019	34,587.33	31/03/2022	-	-
Лікарські засоби для забезпечення дітей, хворих на гемофілію типу А або В або хворобу Вільбранда	2019	139,399.50	30/09/2021	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на нирковий пошкодження	2019	123,430.20	31/08/2021	-	-
медичні вироби для громадян, які страждають на бульозний епіфермоліз	2019	386.32	-	Повернення залишку за Договором за 2019 рік, за умови завершення всього циклу закупівель	Сума залишку
Медикаменти для громадян, які страждають на хворобу Гоше	2019	91,913.92	30/10/2021	-	-
Медикаменти та дрібний лабораторний інвентар для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій	2019	213,266.39	31/03/2022	-	-
Лікарські засоби для лікування дітей, хворих на резистентну форму хронічного ревматоїдного артриту	2019	1,781,887.08	31/03/2022	-	-
Медикаменти для хворих на інфекційні захворювання, що супроводжуються високим рівнем летальності	2019	384,693.76	31/03/2022	-	-
Медикаменти для громадян, які страждають на мукополісахаридоз	2019	340,180.94	31/07/2021	-	-
Медикаменти для лікування хворих на розсіяний склероз	2019	25,528.24	31/12/2021	-	-
Медикаменти для громадян, які страждають на орфанні метаболічні захворювання	2019	1,933.57	30/10/2021	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на первинні (вроджені) імунodefіцити	2019	68,618.03	31/03/2022	-	-
Реактиви для проведення масового скринінгу новонароджених на фенілкетонурію, вроджений гіотироз, муковісцидоз та адреногенітальний синдром	2019	70,616.61	31/12/2021	-	-
Тести, вибрані матеріали для діагностики туберкульозу	2019	365,821.20	31/03/2022	-	-

Назва напрямів бюджетних програм за КПКВК 2301040, 2301040, згідно з переліком на відповідний рік	рік	Сума заборгованості	Терміни поставки товару	Терміни повернення невикористаних коштів на рахунок МОЗ	Причина неможливості поставки товару / Коментар
Медикаменти для лікування туберкульозу	2019	433,921.94	31/03/2022	-	-
Медикаменти та медичні вироби для хворих у до- та післяопераційний період з трансплантації	2019	2,410,872.08	31/03/2022	-	-
Закупівля медикаментів для лікування дорослих, хворих на микозидоз	2020	490,432.00	31/12/2021	-	-
Лікарські засоби для лікування дорослих, хворих на резистентну форму ковенільного ревматоїдного артриту	2020	557,173.69	31/12/2021	-	-
Медикаменти для громадян, які страждають на легеневу артеріальну гіпертензію	2020	4,354,751.85	31/12/2021	-	-
Закупівля медикаментів для дітей, хворих на микозидоз	2020	1,090,398.34	31/12/2021	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на нанизм різного походження	2020	767,072.01	31/06/2021	-	-
Медичні вироби для громадян, які страждають на бульозний епідермоїз	2020	3,453,617.77	31/12/2021	-	-
Лікарські засоби для лікування дітей, хворих на резистентну форму овеїльного ревматоїдного артриту	2020	1,881,568.40	31/12/2021	-	-
Медикаменти для громадян, які страждають на орфанні метаболічні захворювання	2020	2,712,577.95	30/10/2021	-	-
Медикаменти для дітей, хворих на первинні (вроджені) імунodefіцїти	2020	1,810,570.80	31/12/2021	-	-
Медикаменти та медичні вироби для хворих у до- та післяопераційний період з трансплантації	2020	4,880,531.46	31/12/2021	-	-
2301040					
Медикаменти для лікування туберкульозу	2020	13,934,797.86	31/12/2021	-	-

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства фінансів України
15.11.2010 N 1370

Примірник 

ПРОТОКОЛ №1
про порушення бюджетного законодавства

“13 ” квітня 2020 року

_____ м. Київ

Складено начальником відділу обслуговування витратів невиробничої сфери Управління обслуговування розпорядників коштів та інших клієнтів Державної казначейської служби України
(посада)

_____ **Ленко Іриною**

(прізвище, ім'я посадової особи, яка склала протокол)

про те, що Міністерством охорони здоров'я України

(повне найменування, місцезнаходження, інші реквізити учасника)

яке знаходиться за адресою: 01601, м. Київ, вул. М. Грушевського, 7 реєстраційний рахунок № UA628201720343100008000000199

бюджетного процесу - номер рахунка в банку чи в органі Державного казначейства України

_____ **головний розпорядник бюджетних коштів**

його підпорядкованість

_____ **Степанов Максим**

прізвище, ім'я керівника;

_____ **державний бюджет**

вид бюджету

вчинене порушення бюджетного законодавства: порушено вимоги підпункту 22 пункту 1 статті 116 Бюджетного кодексу України, пункту 11.3 Порядку казначейського обслуговування державного бюджету за витратами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2012 № 1407, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.01.2013 за № 130/22662, в частині неподання до Державної казначейської служби України у термін до 13.04.2020 документів, що підтверджують отримання товару (медикаментів) за договорами від 18.10.2016 № 1/52, від 27.07.2017 №1/62, від 27.04.2018 №1/38, №1/39 та від 29.11.2018 №136 на загальну суму здійсненої попередньої оплати **1 081 390 341,07 гривні**

(час учинення і суть бюджетного правопорушення із зазначенням положень законодавчих або інших нормативно - правових актів, які було порушено)

_____ (якщо внаслідок порушення бюджетного законодавства заподіяно матеріальну шкоду або завдані збитки відповідному бюджету, указати на це і зазначити відповідні суми)

Додаток до Протоколу: _____

(перелік документів та інших матеріалів, що засвідчують факт порушення бюджетного законодавства)

Начальник відділу обслуговування
витратів невиробничої сфери
Управління обслуговування
розпорядників коштів та інших клієнтів
_____ (посада посадової особи, яка склала протокол)

_____ (підпис)

_____ **Ірина Ленко**
(ініціали, прізвище)

Перший заступник Голови

_____ (підпис)

_____ **Володимир Дуда**
(ініціали, прізвище)

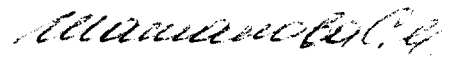
Пояснення керівника (або посадової особи, яка виконує його обов'язки) органу, установи, організації, підприємства, де вчинене порушення бюджетного законодавства:

За договором від 18.10.2016 № 1/52, від 27.07.2017 № 1/52, від 27.04.2018 № 1/38, від 27.04.2018 № 1/39 та від 29.11.2018 № 136 здійснювали міжнародні міжбанківські збори грошей та міжнародні міжбанківські збори грошей (включно з використанням коштів (для морська заборгованість) відповідно бухгалтерського обліку МОЗ шляхом 909 468 098, 74 грн. Крім того перебувають пошта банк після всіх записів на банківських картках згідно повернути на банківські картки згідно збори грошей згідно згідно до керівника держави в міжбанківській мережі

(якщо є додаток, зазначити)

Керівник органу, установи, організації, підприємства, де вчинене порушення бюджетного законодавства


(підпис)


(ініціали, прізвище)

Примітка. У разі відмови від підписання Протоколу керівник органу, установи, організації, підприємства, де вчинене порушення бюджетного законодавства, зобов'язаний подати пояснення і зауваження щодо змісту Протоколу, а також викласти мотиви своєї відмови від його підписання, що додаються до Протоколу. У такому разі посадова особа, яка склала Протокол, робить в ньому запис про таку відмову після повернення Протоколу.

У разі неповернення органом, установою, організацією, підприємством, де вчинене порушення бюджетного законодавства, другого примірника Протоколу у визначений строк у першому примірнику Протоколу посадова особа, яка його склала, робить відповідний запис.

