

Звіт

про громадське обговорення проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження форми постанови про накладення фінансової санкції на суб'єкта господарювання за порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство охорони здоров'я України.

2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення:

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження форми постанови про накладення фінансової санкції на суб'єкта господарювання за порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі-проєкт наказу) розроблено відповідно до частини першої статті 7, статті 20 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі – Закон), пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90), з метою забезпечення виконання положень Закону.

Проєктом акта пропонується затвердити форму постанови про накладення фінансової санкції на суб'єкта господарювання за порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення, яка накладається на суб'єкта господарювання за порушення відповідно до Закону.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні.

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій, відповідей на телефонні дзвінки та офіційні листи, що надходили до МОЗ. Проєкт акта опубліковано 15 січня 2024 року на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України (<https://moz.gov.ua/article/public-discussions/povidomlennja-pro-opriljudnennja-proektu-nakazu-ministerstva-ohoroni-zdorov%e2%80%99ja-ukraini-pro-zatverdzhennja-formi-postanovi-pro-nakladennja-finansovoi-sankcii-na-subekta-gospodarjuvannja-za-porushennja-zakonodavstva-pro-zahodi-schodo-poperedzhennja>).

Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися до 24 січня 2024 року на адресу МОЗ України у письмовому або електронному вигляді за адресою: вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, e-mail: moz@moz.gov.ua.

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства охорони здоров'я України за результатами обговорення:

№ з/п	Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні, суть пропозиції	Результати розгляду пропозицій
1	<p>Українська асоціація виробників тютюнових виробів «Укртютюн»:</p> <p>1) В описовій частині Постанови після слова «встановлено» слід зазначати обставини, встановлені при розгляді справи порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення, а також посилання на докази, що підтверджують факт правопорушення і вину суб'єкта господарювання. У зв'язку з цим, слова та розділові знаки «(перелік порушень законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення за які передбачена відповідальність)» замінити словами та розділовими знаками «(обставини, встановлені при розгляді справи порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення; перелік доказів, що підтверджують факт правопорушення і вину суб'єкта господарювання; перелік порушень законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення за які передбачена відповідальність)»;</p>	<p>1) Не враховано. Обґрунтування. Форма акту складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу та здоров'я населення (далі – акт) (затверджена наказом МОЗ 18.12.2019 № 2500) містить розділ «Опис виявлених порушень вимог законодавства». Також цей розділ містить таблицю з графою «Опис фактичних обставин та відповідних доказів (письмових, речових, електронних або інших), що підтверджують наявність порушення вимог законодавства». Форма Постанови містить посилання на акт перевірки «на підставі акта від _____ 20__ р. № _____ встановлено:»), тобто постанова виноситься на підставі акта.</p>

<p>2) у Постанові варто передбачити зазначення документу, на підставі якого діє уповноважена особа (посвідчення, довіреність тощо), що виносить постанову;</p>	<p>2) Не враховано. Обґрунтування. Частиною п'ятою статті 20 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» встановлено, що фінансові санкції, передбачені частиною другою цієї статті, накладаються керівником, заступниками керівника центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення, а також іншими уповноваженими керівником посадовими особами цього органу після розгляду матеріалів, які засвідчують факт порушення. Держпродспоживслужба відповідно до пункту 7 Положення про неї, затвердженого постановою КМУ від 02.09.2015 № 667 здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи. Головні управління Держпродспоживслужби в областях та м. Києві мають свої Положення (далі – Положення про Головне управління), які затверджені наказами Держпродспоживслужби (<i>кожне Головне управління на своєму вебпорталі розмістило таке Положення</i>). Зокрема абзацом 4 підпункту 13 пункту 4 Положення про Головне управління передбачено, що Головне управління відповідно до покладених на нього завдань забезпечує реалізацію державної політики, а саме застосовує фінансові санкції до суб'єктів господарювання за порушення законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення.</p>
--	---

	<p>3) у Постанові для примірника постанови про накладення штрафу, який залишається у справі, слід передбачати поля «Дата набрання законної сили» та «Строк пред'явлення до виконання», які мають заповнюватися уповноваженим підрозділом після набуття постановою статусу виконавчого документа. При цьому, у полі «Дата набрання законної сили» вказати дату набуття постановою статусу виконавчого документа.</p>	<p>Пунктом 9 Положення про Головне управління встановлено, що Головне управління очолює начальник, який призначається на посаду Головою Держпродспоживслужби відповідно до Закону України «Про державну службу».</p> <p>З огляду на наведене відсутня необхідність зазначати у формі постанови документ (посвідчення, довіреність, тощо), оскільки повноваження посадової особи, яка накладає фінансову санкцію, визначені Законом та підзаконними нормативно-правовими актами.</p> <p>3) Не враховано.</p> <p>Обґрунтування.</p> <p>Стосовно пропозиції <i>«Дата набрання законної сили»</i>.</p> <p>У формі Постанови зазначено, що «Постанова набирає чинності з доведення її до відома суб'єкта господарювання».</p> <p>Відповідно до пунктів 1, 2 абзацу другого частини першої статті 75 Закону України «Про адміністративну процедуру» доведення адміністративного акта до відома особи здійснюється шляхом вручення акта або надсилання його поштою (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).</p> <p>При цьому форма Постанови містить відмітку про особисте отримання постанови з підписом та датою, а також про надіслання листом з повідомленням.</p> <p>З огляду на зазначене, дата набрання чинності (законної сили) є датою особистого отримання або датою про отримання, що зазначається на повідомленні про вручення.</p> <p>Стосовно пропозиції <i>«Строк пред'явлення до виконання»</i>.</p> <p>У формі Постанови зазначено «Постанова є обов'язковою до виконання з дня набрання нею чинності та може бути</p>
--	---	--

		<p>пред'явлена до виконання протягом трьох місяців з дня набрання нею чинності».</p> <p>Зазначене положення Постанови відповідає вимогам частини першої статті 92 Закону України «Про адміністративну процедуру» та частини першої статті 12 Закону України «Про виконавче провадження».</p> <p>Тобто обрахунок тримісячного терміну пред'явлення постанови до виконання починається з дати доведення її до відома суб'єкта господарювання (тобто з дати особистого отримання або з дати про отримання, що зазначається на повідомленні про вручення).</p> <p>Крім того, зазначення полів <i>«Дата набрання законної сили»</i> та <i>«Строк пред'явлення до виконання»</i> тільки у примірнику Постанови, що залишається в матеріалах перевірки, не відповідає правилам нормотворчої техніки.</p>
--	--	---

5. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

За результатами громадського обговорення проект наказу залишено без змін.

**Директор Департаменту
громадського здоров'я**

Олексій ДАНИЛЕНКО