

**План здійснення Міністерством охорони здоров'я України заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, розроблених в рамках Урядово-громадської ініціативи "Разом проти корупції", затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2016 р. № 803-р**

Найменування міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади: <b>Міністерство охорони здоров'я</b>	
Найменування заходу: <b>Захід № 42 «Запровадження електронного реєстру листків непрацездатності з метою унеможливлення зловживань під час їх обігу»</b>	
Відповідальна особа (міністр/заступник міністра, керівник/заступник керівника іншого центрального органу виконавчої влади)	Заступник Міністра охорони здоров'я України – Павло Ковтонюк Голова Правління Пенсійного фонду України – Зарудний Олексій Заступник Міністра соціальної політики України – Микола Шамбір
Головний виконавець у міністерстві або в іншому центральному органі виконавчої влади	Світлана Мусіяка, завідувач Сектору оцінки та усунення корупційних ризиків, Міністерство охорони здоров'я
Опис проблем, які повинні бути розв'язані за результатами здійснення заходу (чітко визначена проблематика, суть корупційних ризиків)	Щорічно закладами охорони здоров'я України видається до 11 млн. листків непрацездатності. Згідно з інформацією Фонду соціального страхування може бути перевірено лише до 10 % усіх виданих листків непрацездатності. Крім того має місце: - продаж фальсифікованих листків непрацездатності; - необґрунтована, за відсутності підстав видача та продовження листків непрацездатності; - видачі листків непрацездатності за неофіційні платежі Вказана ситуація призводить до необґрунтованих витрат коштів Фонду соціального страхування.
Строки здійснення	Травень-грудень 2018 р., січень-грудень 2019 р.
Очікуваний результат	Запровадження електронного реєстру листків непрацездатності (далі – ЕРЛН): - унеможливить зловживання під час обігу листків непрацездатності; - забезпечить чітке дотримання Порядку видачі та оформлення документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян; - забезпечить оформлення листка тимчасової непрацездатності з першого дня звернення громадянина та унеможливить його відкриття заднім

	числом; - забезпечить ведення оперативного обліку та контроль виданих (оформлених) та продовжених електронних листків непрацездатності закладами охорони здоров'я усіх форм власності.
Експертні, громадські кола, стейкхолдери, яких міністерство, інший центральний орган виконавчої влади залучає для планування та здійснення заходів	Міністерство соціальної політики України; Пенсійний фонд України; Фонд соціального страхування України; Сектор оцінки та усунення корупційних ризиків МОЗ України; Медичний Департамент МОЗ; Радники в.о. Міністра охорони здоров'я України; Керівники та лікарі закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності
Оцінка необхідних ресурсів для здійснення заходу	1) Ресурси на запровадження ЕРЛН  2) Ресурси для забезпечення закладів охорони здоров'я необхідними програмно-технічними засобами, доступом до мережі Інтернет та електронними цифровими підписами для запровадження ЕРЛН
Джерело фінансування (у разі потреби)	1) Пенсійний фонд України/Міністерство соціальної політики України. 2) МОЗ України, органи місцевого самоврядування та місцеві державні адміністрації.

Досягнення попередніх етапів здійснення заходу та їх % їх виконання\*

Досягнення попередніх етапів імплементації заходу (що зроблено до 1 травня 2018 року)	Розроблено проект Постанови КМУ «Про запровадження електронного реєстру листків непрацездатності», проект Постанови КМУ «Про затвердження Положення про електронний реєстр листків непрацездатності», проект змін та доповнень до Постанови КМУ № 440 від 26.06.2015р., проект нової редакції Наказу МОЗ № 455 від 13.12.2001 р., проект змін та доповнень до Наказу МОЗ № 189 від 09.04.2009 р.  Проведено серію узгоджувальних нарад між ФСС, МОЗ, експертами та фахівцями урядово-громадської
---	--

	<p>ініціативи «Разом проти корупції» для обговорення деталей впровадження ЕРЛН. Досягнуто згоди між усіма стейкхолдерами щодо низки необхідних змін у процедурах переходу на електронний листок непрацездатності.</p> <p>Розроблено та презентовано керівництву МОЗ, ФСС Концепцію змін системи обігу листків тимчасової непрацездатності, запровадження ЕРЛН.</p>
% попередніх етапів у загальному процесі виконання (на скільки % захід було виконано у попередні періоди)	20%

Майбутні етапи здійснення заходу та комунікаційна підтримка (починаючи з 1 травня 2018 року)\*

Етап здійснення заходу № 1 (опис)	<p>Затвердження постанови КМУ щодо «Про запровадження електронного реєстру листків непрацездатності» (впровадження ЕРЛН на базі Реєстру застрахованих осіб загальнобов'язкового державного соціального страхування)</p> <p>Доопрацювання та оприлюднення проекту Постанови для громадського обговорення</p> <p>Створення міжвідомчої робочої групи</p> <p>Виконавці: МОЗ України / Пенсійний фонд України / Фонд соціального страхування / Мінсоцполітики</p>
Строк	Липень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	<p>Проект Постанови КМУ «Про затвердження Положення про електронний реєстр листків непрацездатності» (впровадження ЕРЛН на базі Реєстру застрахованих осіб загальнобов'язкового державного соціального страхування) затверджено.</p> <p>Склад міжвідомчої робочої групи затверджено Наказом МОЗ.</p> <p>Проект Постанови КМУ «Про затвердження Положення про</p>

	електронний реєстр листків непрацевдатності», проект змін та доповнень до Постанови КМУ № 440 від 26.06.2015 р., проект нової редакції Наказу МОЗ № 455 від 13.12.2001 р., проекту змін та доповнень до Наказу МОЗ № 189 від 09.04.2009 р., проект нової редакції спільного Наказу МОЗ, МСПУ, ФСС № 532/274/136-ос/1406 від 03.11.2004 р. оприлюднено до громадського обговорення
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;  Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України
% етапу у загальному процесі виконання	10%

Етап здійснення заходу № 2 (опис)	Реалізація першого етапу комунікаційної кампанії щодо інформування про новий алгоритм формування та обігу документів, що засвідчують тимчасову втрату працевдатності, та ЕРЛН  Виконавці: МОЗ України / Пенсійний фонд України / Фонд соціального страхування / Мінсоцполітики
Строк	Червень-липень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Інформаційні роз'яснювальні матеріали для ЗМІ  Проведення селектроних нарад із ДООЗ регіонів та міст
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;  Щомісячна публікація новин на офіційних веб-сайтах Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України  Прес-брифінг за участі представників МОЗ, Фонду соціального

	страхування/Пенсійного фонду України/Мінсоцполітики, урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції»
% етапу у загальному процесі виконання	5%

Етап здійснення заходу № 3 (опис)	<p>Реалізація другого етапу комунікаційної кампанії щодо інформування про новий алгоритм формування та обігу документів, що засвідчують тимчасову втрату працездатності, та ЕРЛН.</p> <p>Отримання та аналіз пропозицій та зауважень до проектів НПА, оприлюднених до громадського обговорення на попередньо етапі виконання заходу (проект Постанови КМУ «Про затвердження Положення про електронний реєстр листків непрацездатності», проект змін та доповнень до Постанови КМУ № 440 від 26.06.2015 р., проект нової редакції Наказу МОЗ № 455 від 13.12.2001 р., проекту змін та доповнень до Наказу МОЗ № 189 від 09.04.2009 р., проект нової редакції спільного Наказу МОЗ, МСПУ, ФСС № 532/274/136-ос/1406 від 03.11.2004 р.)</p> <p>Отримання та аналіз офіційних висновків від ЦОВВ щодо проектів НПА</p> <p>Виконавці: МОЗ України / Пенсійний фонд України / Фонд соціального страхування / Мінсоцполітики</p>
Строк	Серпень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Звіт Міністерства за результатами циклу публічної політики (результатів опрацювання пропозицій та зауважень до проектів НПА, оприлюднених в рамках громадського обговорення).
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	<p>Публікація звіту на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;</p> <p>Публікація звіту на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування, Пенсійного</p>

	Фонду України
% етапу у загальному процесі виконання	7%

Етап здійснення заходу № 4 (опис)	<p>Затвердження проектів нормативно-правових актів: Постанови КМУ «Про затвердження Положення про електронний реєстр листків непрацездатності», змін до Постанови КМУ № 440 від 26.06.2015 р., нової редакції Наказу МОЗ № 455 від 13.12.2001 р., змін та доповнень до Наказу МОЗ № 189 від 09.04.2009 р., нової редакції спільного Наказу МОЗ, МСПУ, ФСС № 532/274/136-ос/1406 від 03.11.2004 р.</p> <p>Виконавці: МОЗ України / Фонд соціального страхування/ Пенсійний фонд України/ Мінсоцполітики</p>
Строк	Вересень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Затверджено Постанову КМУ «Про затвердження Положення про електронний реєстр листків непрацездатності», зміни до Постанови КМУ № 440 від 26.06.2015 р., нову редакцію Наказу МОЗ № 455 від 13.12.2001 р., зміни та доповнення до Наказу МОЗ № 189 від 09.04.2009 р., нову редакцію спільного Наказу МОЗ, МСПУ, ФСС № 532/274/136-ос/1406 від 03.11.2004 р.
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	<p>Публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;</p> <p>Публікація новин на офіційних веб-сайтах Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України</p>
% етапу у загальному процесі виконання	10%

Етап здійснення заходу № 5 (опис)	<p>Розроблення та затвердження поетапного плану дій по впровадженню нової системи обігу листків непрацездатності, ЕРЛН та плану комунікаційної кампанії</p> <p>Виконавці:</p>
-----------------------------------	---

	Фонд соціального страхування/ Пенсійний Фонд України/ Мінсоцполітики  спільно із МОЗ України та урядово-громадською ініціативою «Разом проти корупції»
Строк	Вересень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Затверджено план впровадження нової системи обігу листків непрацездатності, ЕРЛН у ЗОЗ усіх форм власності; планом визначено ЗОЗ для впровадження ЕРЛН на першому та подальших етапах.  Розроблено план комунікаційної кампанії про інформування щодо запровадження нової системи обігу листків непрацездатності через ЕРЛН у ЗОЗ усіх форм власності
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті МОЗ України; сторінці Міністерства у соціальних мережах; Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування/Пенсійному фонді України
% етапу у загальному процесі виконання	8%

Етап здійснення заходу № 6 (опис)	Розроблення технічного завдання з метою запровадження ЕРЛН  Виконавці: Фонд соціального страхування/Пенсійний фонд України/Мінсоцполітики
Строк	Серпень-вересень 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Затверджене технічне завдання на впровадження ЕРЛН.
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті МОЗ України; сторінці Міністерства та в.о. Міністра Уляни Супрун у соціальних мережах; Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування
% етапу у загальному процесі виконання	3%

Етап здійснення заходу № 7 (опис)	<p>Проведення тендеру та визначення переможця для розробки програмного забезпечення на запровадження ЕРЛН та системи обміну інформацією з електронною системою охорони здоров'я.</p> <p>Розроблення та створення комплексної системи захисту інформації в ЕРЛН.</p> <p>Розроблення та створення інтерфейсу доступу до ЕРЛН для ЗОЗ.</p> <p>Виконавці: Фонд соціального страхування/Пенсійний фонд України/Мінсоцполітики</p>
Строк	Жовтень-листопад 2018 року
Індикатори здійснення заходу	<p>Затверджене технічне завдання на впровадження ЕРЛН.</p> <p>Визначено розробника програмного забезпечення на запровадження ЕРЛН.</p> <p>Проведена атестація комплексної системи захисту інформації ЕРЛН.</p>
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	<p>Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті МОЗ України; сторінці Міністерства та в.о. Міністра Уляни Супрун у соціальних мережах;</p> <p>Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування</p> <p>Прес-брифінг МОЗ України, Мінсоцполітики України/Фонду соціального страхування/Пенсійного фонду України, урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції»</p>
% етапу у загальному процесі виконання	3%

Етап здійснення заходу № 8 (опис)	<p>Розроблення та затвердження технічного завдання, проведення тендеру, визначення переможця для розробки програмного забезпечення на запровадження системи обігу медичних висновків та системи обміну інформацією з ЕРЛН.</p> <p>Виконавці: МОЗ</p>
-----------------------------------	--



Строк	Жовтень-листопад 2018 року
Індикатори здійснення заходу	Затверджене технічне завдання на впровадження системи обігу медичних висновків.  Визначено розробника програмного забезпечення на запровадження системи обігу медичних висновків
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;  Щомісячна публікація новин на офіційних веб-сайтах Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України
% етапу у загальному процесі виконання	3%

Етап здійснення заходу № 9 (опис)	Розроблення та затвердження НПА для здійснення: - контролю за обґрунтованістю видачі листків непрацездатності, документів, що засвідчують стан непрацездатності; - роботи лікарської консультативної комісії з питань експертизи тимчасової втрати працездатності; - перевірки дотримання ліцензійних умов ЗОЗ в частині порядку видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян  Виконавці: МОЗ, Фонд соціального страхування
Строк	До грудня 2019 року
Індикатори здійснення заходу	Затверджено НПА для здійснення контролю за обґрунтованістю видачі листків непрацездатності, документів, що засвідчують стан непрацездатності; роботи лікарської консультативної комісії з питань експертизи тимчасової втрати працездатності; перевірки дотримання ліцензійних умов ЗОЗ в частині порядку видачі документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;

	Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України
% етапу у загальному процесі виконання	10%

Етап здійснення заходу № 10 (опис)	Третій етап комунікаційної кампанії щодо нового порядку обігу документів, що засвідчують тимчасову втрату працездатності та ЕРЛН.  Проведення навчання для лікарів щодо користування ЕРЛН у тих ЗОЗ, де впроваджуватиметься Реєстр.  Виконавці: МОЗ України / Пенсійний фонд України / Фонд соціального страхування / Мінсоцполітики
Строк	Січень 2019 року
Індикатори здійснення заходу	Інформаційні матеріали для ЗМІ  Посібники та методичні матеріали для ЗОЗ  Проведення селекторних нарад із ДЗОЗ регіонів та міст
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	Щомісячна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;  Щомісячна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України  Прес-брифінг МОЗ, Фонду соціального страхування/Пенсійного фонду України/Мінсоцполітики, урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції»
% етапу у загальному процесі виконання	5%

Етап здійснення заходу № 11 (опис)	Запуск системи контролю впровадження нової системи обігу листків непрацездатності та ЕРЛН в ЗОЗ всіх форм власності
------------------------------------	---

	<p>Виконавці: Фонд соціального страхування/ Пенсійний Фонд України/ Мінсоцполітики</p> <p>спільно із МОЗ України та урядово-громадською ініціативою «Разом проти корупції»</p>
Строк	Січень 2019 року
Індикатори здійснення заходу	<p>Інформаційні матеріали для ЗМІ</p> <p>Щомісячні звіти від ДОЗ регіонів та міст щодо стану впровадження ЕРЛН та нової системи обігу документів, що засвідчують тимчасову непрацездатність громадян.</p> <p>Щомісячні селекторні наради з головами ДОЗ, представниками органів місцевого самоврядування та обласних державних адміністрацій.</p>
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	<p>Щоквартальна публікація новин на інформаційних каналах МОЗ України включно з офіційним веб-сайтом, сторінками в соціальних мережах тощо;</p> <p>Щоквартальна публікація новин на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики України, /Фонду соціального страхування, Пенсійного Фонду України</p>
% етапу у загальному процесі виконання	8%

Етап здійснення заходу № 12 (опис)	<p>Оцінка ефективності функціонування ЕРЛН.</p> <p>Вимірювання суми зекономлених коштів від впровадження ЕРЛН та його співвідношення із затратами на програмний продукт</p> <p>Виконавці: Фонд соціального страхування/ Пенсійний Фонд України/ Мінсоцполітики</p> <p>спільно із МОЗ України та урядово-громадською ініціативою «Разом проти корупції»</p>
Строк	Жовтень 2019 року
Індикатори здійснення заходу	Анкету для отримання зворотного зв'язку щодо функціонування ЕРЛН

	<p>розповсюджено серед лікарів та роботодавців</p> <p>Сформовано Звіт про переваги та недоліки у функціонуванні ЕРЛН</p> <p>Визначено обсяг зекономлених за 1 рік коштів у співвідношенні із затратами на впровадження програмного продукту.</p>
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	<p>Анкети-опитувальники розповсюджені серед ЗОЗ.</p> <p>Звіт-презентація про переваги/ недоліки впровадження ЕРЛН оприлюднено на сайті ФСС</p>
% етапу у загальному процесі виконання	6%

Етап здійснення заходу № 13 (опис)	<p>Припинення видачі паперового бланку листка непрацездатності</p> <p>Виконавці: МОЗ України</p>
Строк	Визначається Положенням про ЕРЛН
Індикатори здійснення заходу	Видачу паперового бланку листка непрацездатності припинено
Комунікаційна кампанія (як міністерство, інший центральний орган виконавчої влади комунікуватиме про процес виконання)	_____
% етапу у загальному процесі виконання	2%