

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про внесення змін до Санітарного регламенту для дошкільних
навчальних закладів»

I. Визначення проблеми

Закон України «Про дошкільну освіту» від 06 червня 2024 року № 3788-IX (далі – Закон), який визначає правові, організаційні та економічні засади функціонування системи дошкільної освіти з метою забезпечення цілісного та всебічного розвитку дитини шляхом виховання, навчання, соціалізації та формування необхідних життєвих навичок і компетентностей, введений в дію з 01 січня 2025 року.

Законом встановлюються принципово нові типи організації освітньої діяльності закладів дошкільної освіти, такі як мобільний дитячий садок, сімейний (родинний) садок, міні-садок та висувається низка нових вимог як до облаштування закладів дошкільної освіти, так і до їх діяльності. Зокрема, змінюються правові та організаційні засади функціонування системи дошкільної освіти, змінюються вимоги до медичного обслуговування вихованців закладу дошкільної освіти, умови використання майна закладів дошкільної освіти, а також щодо використання захисних споруд цивільного захисту, що перебувають на балансі та/або території закладів дошкільної освіти тощо.

Зміна законодавчого регулювання правових, організаційних та економічних засад функціонування системи дошкільної освіти передбачає необхідність приведення Санітарного регламенту для дошкільних навчальних закладів, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 24 березня 2016 року № 234, зареєстрованого Міністерстві юстиції України 14 квітня 2016 року за № 563/28693 (далі – Санітарний регламент), у відповідність до Закону, прийнятих на його виконання нормативно-правових актів.

Також проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до Санітарного регламенту для дошкільних навчальних закладів» (далі – проєкт акту) передбачає узгодження термінології Санітарного регламенту не лише із Законом, а й з іншими законодавчими актами, зокрема із законами України «Про систему громадського здоров'я» та «Про освіту».

Проблемою, яка потребує розв'язання, є необхідність встановлення чітких та обґрунтованих заходів та вимог, параметрів безпечності середовища життєдіяльності та епідемічного благополуччя освітнього середовища в закладах дошкільної освіти незалежно від форми власності та типу організації освітньої діяльності, що діють як суб'єкти освітньої діяльності, що провадять освітню діяльність у сфері дошкільної освіти.

Існує необхідність встановлення (оновлення) вимог до території, будівель, їх утримання та вимог щодо дотримання встановлених нормативів факторів навколишнього середовища закладів дошкільної освіти, що провадять освітню діяльність за типами освітньої діяльності відповідно до статті 35 Закону (ясла, дитячий садок, спеціальний дитячий садок, мобільний дитячий садок, сімейний

(родинний) садок, міні-садок, центр педагогічного партнерства, центр розвитку дитини), оскільки на сьогодні вимоги до таких закладів відсутні.

Реалізація проекту акта сприятиме досягненню глобальних цілей сталого розвитку, проголошених резолюцією Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй від 25 вересня 2015 року № 70/1 і підтриманих Україною відповідно до Указу Президента України від 30 вересня 2019 року № 722 «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року».

У зв'язку з викладеним, та з метою оновлення гігієнічних вимог для усіх типів дитячих закладів дошкільної освіти усіх форм власності, виконання яких дозволить створити здорові та безпечні умови для організації освітнього процесу МОЗ розроблено проєкт акту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти освітньої діяльності	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання потребують врегулювання виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинний Санітарний регламент є застарілим, не враховує типи освітньої діяльності визначені Законом та не відповідає сучасним потребам дитини та суспільства.

Відповідно до Закону України «Про систему громадського здоров'я» державні медико-санітарні правила (санітарні регламенти) - обов'язкові для виконання заходи та вимоги, необхідні для забезпечення державних медико-санітарних нормативів, недотримання яких створює загрозу здоров'ю і життю людини та майбутніх поколінь, а також загрозу виникнення і поширення інфекційних та масових неінфекційних хвороб (отруєнь) серед населення.

У разі, якщо питання з оновленням Санітарного регламенту з урахуванням різних типів організації освітньої діяльності передбачених Законом не буде вирішене, заклади дошкільної освіти не зможуть вживати належні заходи щодо створення безпечного та здорового освітнього середовища.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

створення безпечного та здорового освітнього середовища у закладах дошкільної освіти шляхом встановлення (оновлення) гігієнічних вимог до територій, будівель, приміщень та їх облаштування, вимог щодо дотримання параметрів безпечності життєдіяльності, до особистої гігієни персоналу та вихованців;

реалізація права суб'єктів освітньої діяльності провадити свою освітню діяльність відповідно до обраного типу організації освітньої діяльності;

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін.	Збереження чинної редакції Санітарного регламенту матиме низку негативних наслідків для системи дошкільної освіти, перш за все тим, що дана альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II цього аналізу регуляторного впливу, оскільки вона створює перешкоди для реалізації на практиці положень закріплених у Законі, зокрема щодо організації освітньої діяльності відповідно до обраного типу організації освітньої діяльності, які визначені Законом. Також Санітарний регламент передбачає обов'язкове медичне обслуговування вихованців закладів дошкільної освіти, що суперечить частині четвертій статті 19 Закону, та містить норми які не можуть бути реалізовані суб'єктами освітньої діяльності у разі організації освітньої діяльності за типами освітньої діяльності «сімейний (родинний) садок», «міні-садок», «мобільний дитячий садок».
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Така альтернатива сприятиме досягненню цілей державного регулювання, передбачених у розділі II цього аналізу регуляторного впливу. Обраний спосіб передбачає осучаснення Санітарного регламенту відповідно до вимог сьогодення та приведення його у відповідність до вимог Закону, інших нормативно-правових актів у сфері освіти. Зокрема прийняття проекту акта забезпечить реалізацію права суб'єктів освітньої діяльності організовувати освітню діяльність відповідно до обраного типу освітньої діяльності, що визначені статтею 35 Закону. Також прийняття проекту акту сприятиме створенню безпечного та здорового освітнього середовища у закладах дошкільної освіти, що є одним з принципів освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти відповідно до Закону

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Дія проекту акта поширюватиметься на усіх суб'єктів освітньої діяльності, що провадять освітню діяльність у сфері дошкільної освіти незалежно від підпорядкування та форми власності.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Наявність неузгоджених вимог нормативно-правових актів. Продовжують діяти вимоги чинного Санітарного регламенту, які перешкоджають розширенню мережі закладів дошкільної освіти приватної або	Залишаються на існуючому рівні. Витрати засновників закладів дошкільної освіти, які у переважній більшості є органи місцевої влади/місцевого самоврядування залишаться без змін, на реалізацію вимог Санітарного регламенту. Проте залишення існуючої ситуації без змін призведе до неможливості реалізувати вимоги Закону, що не

	корпоративної форми власності	сприятиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти , зокрема приватних і корпоративних закладів дошкільної освіти, з різними типами освітньої діяльності відповідно до потреб суспільства(громади). Це свою чергу вимагатиме утримання та обслуговування закладів дошкільної освіти, проектна потужність яких значно перевищує фактичну кількість вихованців через неможливість охопити дошкільною освітою дітей закладами дошкільної освіти за типами освітньої діяльності передбаченої Законом
Альтернатива 2	Високі. Запропонований спосіб є найбільш доцільним в умовах чинного законодавства. Узгодження вимог нормативно- правових актів відповідно до Закону сприятиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності з організацією освітньої діяльності за різними типами. Прийняття проекту акта сприятиме збільшенню кількості закладів дошкільної освіти за типом «міні садок», «сімейний (родинний) садок», закладів дошкільної освіти приватної та корпоративної форми власності, оскільки проект акта враховує особливості організації їх діяльності. Забезпечення дитячого населення рівними правами щодо здорового освітнього середовища у закладах дошкільної освіти незалежно від типу освітньої діяльності, або форми власності	Відсутні Витрат у зв'язку з прийняттям проекту акта не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Мінімальні. Чинний Санітарний регламент визначає санітарно-епідеміологічні вимоги до дошкільних навчальних закладів усіх форм власності, виконання яких дозволяє створити нешкідливі умови розвитку та виховання дітей. Проте не передбачає вимоги для належної організації освітньої діяльності за всіма типами освітньої діяльності, що значно звужує реалізацію прав визначених Законом, зокрема щодо забезпечення цілісного та всебічного розвитку дитини шляхом виховання, навчання, соціалізації та формування необхідних життєвих навичок	Мінімальні Залишаються нешкідливі умови розвитку та виховання дітей. За умови не розширення мережі закладів дошкільної освіти за різними типами освітньої діяльності громадяни позбавлені можливості обирати відповідно до індивідуальних потреб, вимог або особливостей дітей серед інших закладів дошкільної освіти, що здійснюють освітню діяльність за різними типами освітньої діяльності
Альтернатива 2	Високі. Прийняття проект акта сприятиме створенню умов для збереження та зміцнення здоров'я дітей, забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя, створення безпечного та здорового освітнього середовища, що сприятиме повноцінному та здоровому розвитку дітей дошкільного віку у закладах дошкільної освіти з організацією освітньої діяльності незалежно від типу освітньої діяльності	Відсутні. Не передбачається витрат для громадян у зв'язку з прийняттям проекту акта.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проводилася для суб'єктів господарювання усіх форм власності.

Інформацію щодо кількості суб'єктів господарювання взято з відкритих джерел Державної служби статистики України за 2023 рік (<https://www.ukrstat.gov.ua/>, розділ: Статистична інформація/Економічна статистика/Діяльність підприємств:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
----------	--------	---------	------	-------	-------

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	1	42	831	874
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0,1 %	4 %	95,9 %	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	$163+(89 \times 12)+2140+439+1181+260+186+(157 \times 2)+272+347+293+144+102+(96 \times 2) = 7101$ грн/рік для одного суб'єкта господарювання $7101 \times 874 = 6206274$ грн/рік для усіх суб'єктів господарювання Обсяг лабораторних та інструментальних досліджень залежить від методики вимірювання та кількості приміщень у закладі.
Альтернатива 2	Високі. Встановлення чітких та обґрунтованих вимог до закладів дошкільної освіти. Реалізація права організовувати освітню діяльність відповідно до визначених Законом типів освітньої діяльності. Спрощуються вимоги, зокрема щодо утримання територій та приміщень, щодо проведення інструментальних та лабораторних досліджень	Часові витрати, пов'язані з отриманням інформації про вимоги регулювання. $48 \text{ грн} \times 1 \text{ год.} \times 874 = 41952$ грн. Обсяг лабораторних та інструментальних досліджень залежить від методики вимірювання та кількості приміщень закладу) Витрати на лабораторні дослідження зменшаться за рахунок зменшення кількості обов'язкових досліджень $163+89+2140+439+1181+260+186+(157 \times 2)+598 = 5370$ грн. $5370 \times 874 = 4693380$ грн/рік Додаткові фінансові витрати можливі у разі прийняття рішень засновником про використання та встановлення сучасного інвентаря та обладнання, які залежать від обсягів заміни.

Примітка: середня вартість лабораторних та інструментальних досліджень розраховані відповідно до тарифів (прейскурантів) на платні послуги, що надаються Державною установою «Київський обласний лабораторний центр контролю та профілактики хвороб Міністерства охорони здоров'я України» (https://kv.cdc.gov.ua/wp-content/uploads/Taryfy_2025.pdf) (вартість за одне дослідження):

163 грн – визначення еквівалентних рівнів звуку (шумове навантаження)

89 грн – дослідження рівня освітленості поверхні приміщень

2140 грн – дослідження 1 проби води питної (санітарно-хімічні та мікробіологічні показники)

439 грн – дослідження 1 проби води з басейна за органолептичними та санітарно-хімічними показниками

1181 грн – дослідження 1 проби води з басейна за бактеріологічними показниками
 260 грн дослідження 1 проби атмосферного повітря в приміщенні басейну
 186 грн – дослідження параметрів мікроклімату в одному спальному приміщенні
 157 грн – дослідження концентрації оксиду вуглецю у повітрі
 272 грн – дослідження концентрації формальдегіду у повітрі фотометричним методом
 347 грн – визначення вмісту фенолу у повітрі фотометричним методом
 293 грн – визначення аміаку у повітрі фотометричним методом
 144 грн - визначення вмісту пилу гравіметричним методом у повітрі
 102 грн – визначення бактеріального забруднення повітря закритих приміщень на мезофільних аеробних та факультативно-анаеробних мікроорганізмів (МАФМ)
 96 грн - дослідження однієї проби піску на яйця та личинки гельмінтів
 598 грн - вимірювання середньорічної еквівалентної рівноважної об'ємної активності (ЕРОА) радону-220 (торону), радону-222

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, кількісно визначені витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 1 до цього аналізу регуляторного впливу).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1	Витрати середніх суб'єктів господарювання на виконання регулювання 7101 грн/рік.
Альтернатива 2	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання відповідно до додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу будуть складати: за перший рік – 5418 грн 00 коп. за п'ять років – 24606 грн 00 коп.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей. Залишається проблема, зазначена у Розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Залишиться невідповідність між вимогами Санітарного регламенту та положеннями Закону. Дотримання вимог чинного Санітарного регламенту, у більшості, фактично є неможливим суб'єктами освітньої діяльності, які провадять освітню діяльність за типами

		освітньої діяльності визначені Законом (за винятком «дитячий садок»), тому не матимуть змоги розпочати освітню діяльність. Це перешкоджатиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти та охоплення дошкільною освітою дитячого населення Існує ризик «тіньового» функціонування таких закладів, що ставить під загрозу здоров'я та санітарно-епідемічне благополуччя населення.
Альтернатива 2	4	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним. Прийняття проєкту акта забезпечить узгодженість між нормативно-правовими актами, що регулюють діяльність у сфері дошкільної освіти, та Законом. Також сприятиме реалізації права суб'єктів освітньої діяльності організовувати освітню діяльність відповідно до обраного типу освітньої діяльності, що визначені статтею 35 з дотриманням вимог визначених проєктом акта, що сприятиме створенню безпечного та здорового освітнього середовища у закладах дошкільної освіти Така альтернатива є найбільш оптимальною та дозволить забезпечити досягнення цілей, що зазначені у Розділі II цього аналізу регуляторного впливу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Обраний спосіб не забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Для держави: відсутні. Для громадян: мінімальні. Для суб'єктів господарювання: відсутні	Для держави: на існуючому рівні Для громадян: мінімальні Для суб'єктів господарювання: без змін. Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін є перешкодою	Дана альтернатива не забезпечує розв'язання проблеми та досягнення встановлених цілей.

		реалізації політик, спрямованих на формування здорового та безпечного освітнього середовища в закладах дошкільної освіти.	
Альтернатива 2 Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Для держави: високі. виконання норм Закону, розширення мережі закладів дошкільної освіти приватної та корпоративної форми власності, забезпечення дитячого населення рівними правами щодо здорового освітнього середовища Для громадян: високі. створення умов для збереження та зміцнення здоров'я вихованців, забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя, створення безпечного та здорового освітнього середовища, що сприятиме повноцінному та здоровому розвитку дітей дошкільного віку у закладах дошкільної освіти з організацією освітньої діяльності незалежно від типу освітньої діяльності Для суб'єктів господарювання: Високі. У разі прийняття проекту акта будуть скасовані застарілі та не актуальні обов'язкові вимоги у відповідній сфері господарської діяльності, що сприятиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти приватної форми власності та створення	У громадян та держави витрати, пов'язані із запровадженням проекту акту не передбачаються. Для суб'єктів господарювання: високі. Встановлення чітких та обґрунтованих вимог до закладів дошкільної освіти сприятиме їх дотриманню суб'єктами освітньої діяльності. Реалізація права здійснювати освітню діяльність відповідно до визначених Законом типів освітньої діяльності. У зв'язку з переглядів підходів до контролю факторів середовища життєдіяльності кількість витрат на лабораторні дослідження зменшиться. Додаткові фінансові витрати можливі у разі прийняття рішень засновником (засновниками) про використання та встановлення (оновлення) сучасного інвентаря та обладнання та будуть залежати від обсягу оновлення.	Альтернатива є прийнятною, оскільки прийняття проекту акта дозволить забезпечити реалізацію засад державної політики у сфері дошкільної освіти та принципів освітньої діяльності, приведення законодавства у відповідність до вимог норм Закону.

	безпечного та здорового освітнього середовища.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту не очікується.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого проекту акта забезпечить реалізацію вимог Закону та сприятиме розширенню мережі закладів дошкільної освіти, сприятиме повноцінному та здоровому розвитку дітей дошкільного віку у закладах дошкільної освіти з організацією освітньої діяльності незалежно від її типу.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту не очікується.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти запропонований альтернативою 2 регуляторний акт. Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, що забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту акта.

Прийняття запропонованого проекту акта забезпечить виконання норм Закону на практиці.

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта пропонується Санітарний регламент викласти у новій редакції.

Для впровадження вимог державного регулювання МОЗ необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання, центральних органів виконавчої влади та громадськості про вимоги акта шляхом його оприлюднення на своєму офіційному вебсайті.

Суб'єктам господарювання, у разі необхідності впровадження вимог регулювання, необхідно ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет).

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода від наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунки витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва наведено в додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що питома вага суб'єктів малого, у тому числі мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 99,9 %, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який наведено у додатку 2 до цього аналізу регуляторного впливу.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Державне регулювання за проектом акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність діяльності закладів дошкільної освіти, запропонований строк дії проекту акта - необмежений.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України, на виконання яких розроблений проект акта.

Проект акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозованими значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: 874.

3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта: 1 год, 48 грн.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – середній. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Після набрання чинності регулятором актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1. Збільшення кількості закладів дошкільної освіти;

2. Збільшення кількості закладів дошкільної освіти, в яких проведено перевірку щодо дотримання вимог Санітарного регламенту;

3. Зменшення кількості закладів дошкільної освіти, в яких виявлено порушення вимог Санітарного регламенту;

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься у IV кварталі року наступного після року набрання ним чинності, але не пізніше року з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у IV кварталі року через рік після року у якому проведено базове відстеження результативності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні для проведення відстеження – суб'єкти освітньої діяльності.

З огляду на те, що відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичних даних наукові установи для проведення відстеження не залучатимуться.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії, у тому числі шляхом отримання від Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів України статистичної інформації.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«_____» _____ 2025 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Сума, витрачена на проведення лабораторних та інструментальних досліджень 5370,00 грн.	Сума, витрачена на проведення лабораторних та інструментальних досліджень, за виключенням вимірювання середньорічної еквівалентної рівноважної об'ємної активності радону (у випадку відсутності проведення реконструкції або капітального ремонту) 5370 грн (перший рік) – 598 грн = 4772 грн (наступні 4 роки); 5370 + (4772 × 4) = 24458,00 грн.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших	0	0

	експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (отримання первинної інформації про вимоги регулювання), гривень	1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) - 48,00 грн**	48,00 грн (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) + 0,00 грн (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у наступні роки) X 4 роки = 48,00 грн
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	5370,00+48,00= 5418, 00 грн	24558,00+48,00= 24606,00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	5418, 00 грн	24606,00

**** Примітка:** розрахунок заробітної плати здійснено з урахуванням мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі, визначеної відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» – 48,00 гривень. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4059-20#Text>.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	5370, 00 грн	598,00 грн	24558,00 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Ознайомлення зі змінами у нормативно-правовому документі, доведення до відома відповідальних виконавців. (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	48 грн	-	48 грн	48 грн

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	--	--------------------------	------------------------

	експертизи, тощо)	(за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	--	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 06 червня 2025 року по 07 липня 2025 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації із суб'єктами малого підприємництва.	2	Регулювання сприймається. За результатами обговорення всі зауваження щодо проєкту було узгоджено
2.	Проведено обговорення основних положень проєкту акта з працівниками структурних підрозділів МОЗ, з представниками державних наукових установ	6	За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження щодо проєкту було проаналізовано, узагальнено та враховано
3.	Проведено обговорення основних положень проєкту акта з іншими ЦОВВ на нарадах	2	За результатами обговорення всі зауваження щодо проєкту було узгоджено

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 873 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 42 (одиниць) та мікропідприємництва 831 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,9 %

відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання****				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Сума, витрачена на проведення лабораторних та інструментальних досліджень 5370,00 грн.	Сума, витрачена на проведення лабораторних та інструментальних досліджень, за виключенням вимірювання середньорічної еквівалентної рівноважної об'ємної активності радону (у випадку відсутності проведення реконструкції або капітального ремонту) 5370 грн (перший рік) – 598 грн = 4772 грн.	24458,00 грн
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5.	Витрати на ознайомлення учасників освітнього процесу, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи.	-	-	-

	оприлюднення нормативного акта.			
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	5370	598	24558
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	873	873	873
8.	Сумарно, гривень*	4688010	522054	21351834
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) - 48,00 грн*	0	48,00 грн (витрати на пошук нормативного-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) + 0,00 грн (витрати на пошук нормативного-правового акту в мережі Інтернет у наступний рік) X 4 роки = 48,00 грн
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання. Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог	-	-	-

	регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур			
11.	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13.	Інші процедури	-	-	-
14.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	48	-	48
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	873	873	873
16.	Сумарно, гривень (рядок 14 X рядок 15)	41904	-	41904

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати органів державної влади чи органів місцевого самоврядування для реалізації положень акта не передбачені.

Пунктом 7 розділу I проекту акта передбачено, що засновник та керівник закладу дошкільної освіти є відповідальними за дотримання вимог Санітарного регламенту. Проект акта не містить положень що стосувалися б адміністрування суб'єктів малого підприємництва, обов'язкових процедур погодження, звітування тощо. Інформаційне забезпечення (ознайомлення з нормативним актом) здійснюється через офіційні джерела, без потреби у фінансуванні додаткових кампаній.

Таким чином, реалізація положень проекту акта не створює додаткових бюджетних витрат.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
-------	----------	------------------------------------	----------------

1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	4688010 грн	21351834 грн
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	41904 грн	41904 грн
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4729914 грн	21393738 грн
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4729914 грн	21393738 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Запропоноване регулювання планується без розроблення компенсаторів (коригуючих (пом'якшувальних) заходів) для малого підприємництва, оскільки не передбачається їх обтяження у зв'язку із запровадженням нового регулювання.
