

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Порядку подання та розгляду скарг учасника заходу
безперервного професійного розвитку або іншої особи на дії провайдера,
пов'язані з організацією та проведенням такого заходу, за проходження
якого нараховуються бали безперервного професійного розвитку, форми
заяви юридичної особи, яка має намір бути провайдером заходу
безперервного професійного розвитку, та внесення змін до наказу
Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281»**

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку подання та розгляду скарг учасника заходу безперервного професійного розвитку або іншої особи на дії провайдера, пов'язані з організацією та проведенням такого заходу, за проходження якого нараховуються бали безперервного професійного розвитку, форми заяви юридичної особи, яка має намір бути провайдером заходу безперервного професійного розвитку, та внесення змін до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою забезпечення якості заходів безперервного професійного розвитку (далі – БПР) для їх учасників шляхом запобігання недобросовісним діям з боку провайдерів та реагування на скарги з боку учасників заходів БПР та інших осіб на дії провайдерів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено Міністерством охорони здоров'я України на виконання пунктів 14, 17, Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 (далі – Положення).

З 2019 року в Україні за ініціативою Уряду та МОЗ відбувається трансформація системи професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я. В результаті цієї трансформації освітні послуги для БПР працівників сфери охорони здоров'я також можуть надаватись юридичними особами-провайдерами, які не отримують ліцензію на провадження освітньої діяльності та щодо яких відсутні механізми контролю якості освітніх послуг. Для запобігання негативним наслідкам розширення кола надавачів освітніх послуг мають бути запроваджені організаційно-правові засади їх діяльності, а також форми громадського контролю та державного моніторингу якості освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я, оскільки якість таких освітніх послуг безпосередньо впливатиме на якість медичної практики та медичного обслуговування населення.

Крім того, потребує приведення у відповідність до вимог Положення наказ Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 березня 2024 року за № 368/41713.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується затвердити Порядок подання та розгляду скарг учасника заходу безперервного професійного розвитку або іншої особи на дії провайдера, пов'язані з організацією та проведенням такого заходу, за проходження якого нараховуються бали безперервного професійного розвитку, та внести зміни до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 березня 2024 року за № 368/41713.

Реалізація проекту наказу передбачається шляхом встановлення нормативно-правового регулювання для організації взаємодії адміністратора електронної системи забезпечення БПР працівників сфери охорони здоров'я із учасниками заходів БПР та іншими особами щодо подання ними та розгляду їх скарг адміністратором.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 «Про затвердження Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2023 року № 420 «Про затвердження Примірною положення про комісію з розгляду скарг»;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 березня 2024 року за № 368/41713.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребуватиме додаткових витрат з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу потребує проведення публічних консультацій.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи інших відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проєкту наказу дозволить запровадити громадський контроль за діями провайдерів, пов'язаними з організацією та проведенням заходів, за проходження яких працівникам сфери охорони здоров'я нараховуються бали, шляхом визначення процедури оскарження дій провайдерів.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів громадян і держави; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення, оскільки якість заходів БПР безпосередньо впливає на рівень компетентності працівників сфери охорони здоров'я, а відповідно і на якість медичної практики та медичного обслуговування населення.

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси працівників сфери охорони здоров'я та пацієнтів.

Вплив на інтереси зацікавлених сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний	Працівники сфери охорони здоров'я, які беруть участь у заходах БПР, матимуть можливість оскаржувати недобросовісні дії з боку провайдерів таких заходів, а реагування на їх скарги здійснюватиметься за прозорою процедурою, що дозволить забезпечити належну якість освітніх заходів
Пацієнти	Позитивний	Пацієнти отримуватимуть медичну допомогу належної якості, оскільки рівень знань та практичних навичок працівників сфери охорони здоров'я підтримуватиметься на належному рівні заходами БПР, якість яких

		контролюватиметься державою та громадськістю
--	--	--

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___»_____ 2024 року