

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я» спрямовано на врегулювання можливості реєстрації пацієнтів, які ідентифіковані як іноземці або особи без громадянства, у Реєстрі пацієнтів центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я.

Чинна редакція Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 не забезпечує повною мірою можливість реєстрації таких осіб на підставі паспортного документа іноземця, що створює труднощі при веденні первинної медичної документації щодо медичної допомоги, наданої іноземцям, обліку медичних послуг, наданих таким особам та формуванні достовірних статистичних та аналітичних даних у сфері охорони здоров'я.

Водночас іноземці та особи без громадянства, які перебувають на території України на законних підставах, мають право на отримання медичної допомоги відповідно до законодавства України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Споживачі медичних послуг	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Урегулювання зазначеної проблеми не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання функціонування електронної системи охорони здоров'я регулюються виключно нормативно-правовими актами.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови розроблено з метою врегулювання питання забезпечення можливості реєстрації в електронній системі охорони здоров'я пацієнтів, які ідентифіковані як іноземці або особи без громадянства, удосконалення механізму ідентифікації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів електронної системи охорони здоров'я (далі - Реєстр пацієнтів ЕСОЗ), забезпечення достовірності та повноти даних, що містяться у центральній базі даних електронної системи охорони здоров'я (далі - ЕСОЗ) та створення умов для належного обліку медичних послуг, наданих іноземцям.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Неможливість повноцінної реєстрації іноземців у Реєстрі пацієнтів ЕСОЗ та ведення електронної медичної документації щодо таких осіб.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення можливості реєстрації іноземців у Реєстрі пацієнтів ЕСОЗ на підставі паспортного документа іноземця та удосконалення механізмів внесення і верифікації даних.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки ситуація залишається без змін.	Неможливість повноцінного обліку медичних послуг, наданих іноземцям.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Підвищення достовірності даних ЕСОЗ, покращення обліку медичних послуг.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів споживачів послуг

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки ситуація залишається без змін.	Ускладнення отримання медичних послуг.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення можливості отримання медичних послуг із належною реєстрацією.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки ситуація залишається без змін.	Відсутність чіткого механізму реєстрації пацієнтів-іноземців.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Уніфікований механізм реєстрації пацієнтів.	Відсутні.

Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін		
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)		0
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта		
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)		0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей:

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання найбільш оптимальним є прийняття запропонованого проєкту акта, оскільки це дозволить забезпечити реєстрацію іноземців у Реєстрі пацієнтів електронної системи охорони здоров'я та досягти цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу регуляторного впливу.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Така альтернатива не дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	4	Така альтернатива дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Для держави: відсутні Для споживачів послуг: Відсутні	Для держави: відсутність можливості реєстрації іноземців та повноцінного обліку медичних послуг, наданих іноземцям. Для споживачів послуг: Можливі труднощі з реєстрацією у системі.	Зазначена альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу

	Для суб'єктів господарювання: відсутні	Для суб'єктів господарювання: Відсутність чіткого механізму реєстрації іноземців в Реєстрі пацієнтів ЕСОЗ.	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Для держави: Підвищення достовірності даних у ЕСОЗ та покращення обліку медичних послуг. Для споживачів послуг: Забезпечення можливості отримання медичної допомоги з належною реєстрацією. Для суб'єктів господарювання: Уніфікований механізм реєстрації	Для держави: Відсутні. Для споживачів послуг: Відсутні Для суб'єктів господарювання: Відсутні.	Така альтернатива передбачатиме вирішення проблеми, зазначеної в Розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу

	таких пацієнтів.		
--	------------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблема, зазначена в Розділі I Аналізу, залишається не вирішеною	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки прийняття проєкту акта дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілі державного регулювання, передбачені в Розділі II Аналізу	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, визначеної у Розділі I цього Аналізу регуляторного впливу, є прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я».

Проєктом постанови передбачається внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411, зокрема щодо забезпечення можливості реєстрації пацієнтів, які ідентифіковані як іноземці або особи без громадянства, у Реєстрі пацієнтів центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я; уточнення переліку документів, що можуть використовуватися для ідентифікації особи під час реєстрації пацієнта; визначення можливості використання латинських літер під час внесення інформації до центральної бази даних ЕСОЗ у випадках, коли використання літер української абетки призводить до спотворення інформації; удосконалення процедур встановлення особи пацієнта під час його реєстрації у суб'єкта господарювання у сфері охорони здоров'я.

Розв'язання визначеної проблеми забезпечать такі заходи:

1) організаційні заходи для впровадження регулювання

Міністерство охорони здоров'я України забезпечить:

- оприлюднення регуляторного акта на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України;
- забезпечить інформування суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я щодо вимог регуляторного акта;
- забезпечить координацію роботи щодо впровадження відповідних змін у функціонування електронної системи охорони здоров'я.

2) заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання

Суб'єкти господарювання у сфері охорони здоров'я повинні:

- ознайомитися з вимогами регуляторного акта;
- забезпечити внесення інформації про пацієнтів, які ідентифіковані як іноземці або особи без громадянства, до електронної системи охорони здоров'я відповідно до вимог законодавства;
- здійснювати ідентифікацію пацієнтів на підставі документів, що посвідчують особу, відповідно до вимог Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових витрат державного бюджету або місцевих бюджетів.

Виконання вимог регуляторного акта здійснюватиметься органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання у сфері охорони здоров'я в межах наявних організаційних та матеріально-технічних ресурсів.

Державне регулювання не передбачає створення нового державного органу або структурного підрозділу, збільшення чисельності працівників органів державної влади, встановлення нових адміністративних процедур для суб'єктів господарювання; додаткових фінансових витрат суб'єктів господарювання.

Витрати суб'єктів господарювання пов'язані виключно з ознайомленням із вимогами регуляторного акта.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведено у додатку 1 до цього Аналізу регуляторного впливу.

У межах цього Аналізу регуляторного впливу також проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) відповідно до додатка 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: 27 758 суб'єктів господарювання;

2) розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта. За попередніми розрахунками одному суб'єкту господарювання прийдеється витратити:

час – 4 години на ознайомлення з вимогами регуляторного акта;

кошти – 200,0 грн. на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва та 200,0 грн. на одного суб'єкта малого підприємництва;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – високий. Проєкт акта та відповідний Аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1) кількість суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я, які впровадили реєстрацію пацієнтів у електронній системі охорони здоров'я протягом 3 місяців після набуття чинності вимог цього проєкту постанови;

2) кількість суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я, які здійснюють реєстрацію пацієнтів у електронній системі охорони здоров'я;

3) кількість зареєстрованих у Реєстрі пацієнтів ЕСОЗ осіб, ідентифікованих як іноземці або особи без громадянства.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться статистичні показники.

Повторне відстеження результативності здійснюватиметься через один рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами повторного відстеження здійснюватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності здійснюватиметься один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності - статистичні дані електронної системи охорони здоров'я.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством охорони здоров'я України протягом усього строку його дії.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2026 р.