

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту наказу «Про затвердження Порядку організації**  
**комплексної протибольової медичної допомоги пацієнтам з пораненнями,**  
**травмами та захворюваннями, отриманих внаслідок бойових дій та/або**  
**військової агресії»**

**1. Мета**

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку організації комплексної протибольової медичної допомоги пацієнтам з пораненнями, травмами та захворюваннями, отриманими внаслідок бойових дій та/або збройної агресії» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою врегулювання організації комплексної протибольової медичної допомоги таким пацієнтам.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект розроблено відповідно частини дев'ятої статті 33 Закону України «Основ законодавства України про охорону здоров'я».

Після отримання травм значна частина пацієнтів стикається з таким супутнім станом, як больовий синдром, що суттєво впливає на їх здатність до самостійного пересування, функціональної активності та якість життя загалом. Належна організація медичної допомоги на всіх рівнях медичної допомоги є ключовою умовою своєчасного відновлення пацієнтів та попередження розвитку хронічних функціональних обмежень.

Недостатній або несвоєчасний контроль больового синдрому на ранніх етапах після отримання травми може призводити до формування хронічного болю. Хронічний больовий синдром є складним мультифакторним станом, який суттєво ускладнює процес відновлення, знижує ефективність реабілітаційних заходів та погіршує функціональні результати лікування.

З проявами хронічного болю пацієнти та медичні працівники найчастіше стикаються саме на етапі реабілітації, коли больовий синдром стає одним із ключових факторів, що обмежує участь пацієнта у реабілітаційному процесі, знижує його мотивацію до відновлення та негативно впливає на досягнення реабілітаційних цілей.

У зв'язку з цим особливої важливості набуває системний підхід до організації протибольової медичної допомоги, який охоплює усі етапи надання медичної допомоги пацієнтам з бойовою травмою — від моменту отримання травми та надання гострої медичної допомоги до етапу реабілітації та відновлення функціональної спроможності.

Прийняття акта забезпечить впорядкування організації комплексної протибольової медичної допомоги пацієнтам з бойовою травмою, що сприятиме підвищенню ефективності та доступності медичної допомоги, зменшенню ризику формування хронічного больового синдрому та покращенню результатів відновлення пацієнтів.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу передбачено затвердження Порядку організації комплексної протибольової медичної допомоги пацієнтам з бойовою травмою.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я»;

Закон України «Про екстрену медичну допомогу»;

Закон України «Про національну безпеку України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2021 року № 1268 «Питання організації реабілітації у сфері охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2022 року № 1462 «Деякі питання організації реабілітації у сфері охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 4 червня 2025 року № 637 «Деякі питання проведення прицільної медичної евакуації осіб із складових сектору безпеки і оборони, які отримали поранення, травми, захворювання у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України»;

наказ Міністерства охорони здоров'я України 28 лютого 2020 року № 587 «Деякі питання ведення Реєстру медичних записів, записів про направлення та рецептів в електронній системі охорони здоров'я», зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 05 березня 2020 року за № 236/34519;

наказ Міністерства оборони України від 03 вересня 2024 року № 598 «Про затвердження Обсягів надання медичної допомоги на догоспітальному етапі, які надаються під час ведення воєнних (бойових) дій та підготовки сил безпеки і сил оборони до застосування за призначенням», зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2024 року за № 1359/42704;

наказ Міністерства охорони здоров'я України 05 липня 2025 року № 1065 «Деякі питання підготовки та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я», зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 23 липня 2025 року за № 1109/44515.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потрібно погодити з Державною службою України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, Міністерством соціальної політики, сім'ї та єдності України, Міністерством оборони України, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Уповноваженим Верховної Ради з прав людини, Національною службою здоров'я України, Державною регуляторною службою України, Міністерством цифрової трансформації України.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення 3 корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту наказу врегулює питання чинності нормативно-правових актів та приведе їх у відповідність до чинного законодавства.

Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

| <b>Заінтересована сторона</b> | <b>Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону</b> | <b>Пояснення очікуваного впливу</b>                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Держава                       | Позитивний                                             | Позитивний вплив за рахунок впорядкування процесу надання медичної допомоги пацієнтам з бойовою травмою                                                                                                                 |
| Пацієнти                      | Позитивний                                             | Позитивний вплив за рахунок встановлення вимог до надавачів послуг, визначення протипоказів та загалом затвердження порядку організації комплексної протибольової надання медичної допомоги пацієнтам з бойовою травмою |

**Міністр охорони здоров'я України**  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 р.

**Віктор ЛЯШКО**