

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження гігієнічних нормативів якості води для купання»

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України.

1. Належність проєкту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Правовідносини, які є предметом правового регулювання проєкту акта, в Європейському Союзі регулюються:

Директивою Європейського Парламенту і Ради 2000/60/ЄС від 23 жовтня 2000 року про встановлення рамок заходів Співтовариства в галузі водної політики;

Директивою Європейського Парламенту і Ради 2006/7/ЄС від 15 лютого 2006 р. про управління якістю вод, призначених для купання.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

За сферою правових відносин проєкт акта охоплюється положеннями глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Відповідно до статті 360 Угоди про асоціацію Сторони розвивають і зміцнюють співробітництво з питань охорони навколишнього середовища й таким чином сприяють реалізації довгострокових цілей сталого розвитку і зеленої економіки. Передбачається, що посилення природоохоронної діяльності матиме позитивні наслідки для громадян і підприємств в Україні та ЄС, зокрема, через покращення системи охорони здоров'я, збереження природних ресурсів, підвищення економічної та природоохоронної ефективності тощо.

Згідно зі статтею 361 Угоди про асоціацію співробітництво має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров'я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища, зокрема у сфері якості води та управління водними ресурсами, включаючи морське середовище.

Відповідно до статті 363 Угоди про асоціацію Україна поступово наближує своє законодавство до права та політики ЄС у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Підпунктом 3 пункту 115 плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 лютого 2024 року № 133, передбачено розроблення та затвердження гігієнічних нормативів якості води для купання з урахуванням вимог Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/7/ЄС від 15 лютого 2006 р. про управління якістю вод, призначених для купання.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України за предметом правового регулювання проекту акта відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

№ з/п	Положення проекту акта	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis ЕС)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis ЕС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)
1	Наказ Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Гігієнічних нормативів якості води для купання»	Директива Європейського Парламенту і Ради 2006/7/ЄС від 15 лютого 2006 р. про управління якістю вод, призначених для купання	частково враховує	Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, угоду ратифіковано із заявою Законом № 1678-VII від 16 вересня 2014 року (із змінами) Закон України «Про Загальнодержавну	відповідає

				програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу»	
2	<p>Гігієнічні нормативи якості води для купання</p> <p>1. Ці Гігієнічні нормативи якості води для купання (далі – Гігієнічні нормативи) встановлюють вимоги до якості води у місцях масового відпочинку населення на водних об'єктах (далі – вода для купання).</p>	<p>Стаття 1, пункт 1, підпункт «а»</p> <p>1. Ця Директива встановлює положення щодо:</p> <p>(а) моніторинг та класифікація якості води для купання;</p>	відповідає	-//-	відповідає
3	<p>2. Вимоги цих Гігієнічних нормативів поширюються на усі поверхневі води, які використовуються для купання, крім:</p> <p>шпавальних та спа-басейнів;</p> <p>замкнених водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних, які використовуються у лікувальних і оздоровчих цілях;</p> <p>штучно створених замкнених водних об'єктів, відокремлених від поверхневих і підземних вод.</p>	<p>Стаття 1, пункт 3</p> <p>3. Ця Директива застосовується до будь-якого елемента поверхневих вод, де компетентний орган очікує купання великої кількості людей і не наклав постійну заборону на купання або не видав постійних порад проти купання (надалі вода для купання). Він не застосовується до:</p> <p>(а) басейни та спа-басейни;</p> <p>(б) замкнуті води, що підлягають обробці або використовуються в лікувальних цілях;</p> <p>(с)</p>	відповідає	-//-	відповідає

		штучно створені замкнуті води, відокремлені від поверхневих і підземних вод.			
4	3. У цих гігієнічних нормативах терміни (визначення) вживаються в значеннях: забруднення – наявність мікробіологічного забруднення або інших організмів або відходів, що впливають на якість води для купання та становлять ризик для здоров'я тих, хто купається; короткострокове забруднення – мікробіологічне забруднення, яке має чітко визначені причини та, як правило, не очікується, що воно вплине на якість води для купання впродовж 72 годин після потрапляння забруднюючих речовин до води; купальний сезон (сезон купання) – період, протягом якого водойми використовуються населенням для купання, і можна очікувати велику кількість осіб, які купаються; поширення ціанобактерій – накопичення ціанобактерій у вигляді цвітіння, мату або піни. Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Водному кодексі України, Законі України «Про систему громадського здоров'я», інших нормативно-правових актах.	Стаття 2, пункти 1, 5, 6, 8, 12 1. терміни «поверхневі води», «підземні води», «внутрішні води», «перехідні води», «прибережні води» та «річковий басейн» мають те саме значення, що й у Директиві 2000/60/ЄС; 5. «забруднення» означає наявність мікробіологічного забруднення або інших організмів чи відходів, що впливають на якість води для купання та становлять ризик для здоров'я тих, хто купається, як зазначено у статтях 8 і 9 та Додатку I, колонці А; 6. «купальний сезон» означає період, протягом якого можна очікувати велику кількість купальників. 8. «короткострокове забруднення» означає	відповідає	-//-	відповідає

		<p>мікробіологічне забруднення, як зазначено в Додатку I, стовпець А, яке має чітко визначені причини, як правило, не очікується, що воно вплине на якість води для купання протягом більш ніж приблизно 72 годин після того, як якість води для купання вперше вплинула та протягом які компетентний орган встановив процедури для прогнозування та розгляду, як зазначено в Додатку II;</p> <p>12. «розповсюдження ціанобактерій» означає накопичення ціанобактерій у формі цвітіння, мату або накипу;</p>			
5	<p>4. Оцінка якості води для купання здійснюється шляхом моніторингу показників якості води для купання, наведених у додатку I до цих Гігієнічних нормативів.</p>	<p>Стаття 4, пункт 1</p> <p>1. Держави-члени забезпечують збір даних про якість води для купання шляхом моніторингу параметрів, викладених у Додатку I, колонці А.</p>	відповідає	-/-	відповідає

6	<p>5. Оцінка якості води для купання здійснюється по кожному водному об'єкту після закінчення кожного купального сезону, на основі даних про якість води для купання, зібраних у поточному сезоні купання та трьох попередніх сезонах купання, відповідно до процедури, передбаченої додатком 2 до цих Гігієнічних нормативів.</p>	<p><i>Стаття 4, пункт 2</i></p> <p>2. Оцінка якості води для купання здійснюється:</p> <p>(а) по відношенню до кожної води для купання;</p> <p>(б) після закінчення кожного купального сезону;</p> <p>(с) на основі набору даних про якість води для купання, зібраних стосовно цього сезону купання та трьох попередніх сезонів купання; і</p> <p>(d) відповідно до процедури, викладеної в Додатку II</p>	відповідає	-//-	відповідає
---	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	------	------------

7	<p>6. Оцінка якості води для купання здійснюється на основі не менше 16 проб або, в особливих випадках, зазначених у цьому пункті, 12 проб.</p> <p>Одну пробу відбирають перед початком кожного купального сезону. Всього відбирається та аналізується не менше чотирьох проб за купальний сезон.</p> <p>Допускається відбір та аналіз лише трьох проб за купальний сезон, якщо він триває не більше восьми тижнів або водний об'єкт знаходиться в регіоні з особливими географічними обмеженнями.</p> <p>Дати відбору проб розподіляються протягом усього купального сезону, причому інтервал між датами відбору проб не повинен перевищувати одного місяця.</p> <p>У разі короткочасного забруднення необхідно відібрати одну додаткову пробу, щоб підтвердити, що інцидент із забрудненням закінчився. Ця проба не включається до набору даних про якість води для купання. У разі необхідності заміни неврахованої проби додаткову пробу відбирають через сім днів після закінчення короткочасного забруднення.</p>	<p><i>Стаття 4, пункт 3</i></p> <p>3. Набори даних про воду для купання, які використовуються для проведення оцінки якості води для купання, завжди повинні включати принаймні 16 проб або, в особливих випадках, зазначених у Додатку IV, пункт 2, 12 проб.</p> <p><i>Додаток IV</i></p>	відповідає	-//-	відповідає
8	<p>7. Проби, відібрані під час короткочасного забруднення, не беруться до уваги. Вони</p>	<p><i>Стаття 3, пункт 6</i></p> <p>6. Проби, відібрані під час короткочасного</p>	відповідає	-//-	відповідає

	замінюються пробами, взятими відповідно до додатку 3 до цих Гігієнічних нормативів.	забруднення, можна не враховувати. Вони повинні бути замінені зразками, взятими згідно з Додатком IV.			
9	8. Якщо вимоги пункту 6 цих Гігієнічних нормативів виконані, або набір даних про воду для купання, який використовується для проведення оцінки, вкючас щонайменше вісім проб у випадку, коли купальний сезон, не перевищує восьми тижнів, оцінка якості води для купання може проводитися на основі набору даних про якість води для купання, що стосуються менш ніж чотирьох сезонів купання, якщо: якість води для купання визначається вперше; відбулися будь-які зміни, які можуть вплинути на класифікацію води для купання. У такому випадку оцінка повинна проводитися на основі набору даних про якість води для купання, що складається виключно з результатів проб, зібраних після того, як відбулися зміни.	<i>Стаття 4, пункт 4</i> 4. Однак за умови, що: вимога пункту 3 задоволена, або набір даних про воду для купання, який використовується для проведення оцінки, вкючас щонайменше вісім проб у випадку води для купання з купальним сезоном, що не перевищує восьми тижнів, оцінка якості води для купання може проводитися на основі набору даних про якість води для купання, що стосуються менш ніж чотирьох сезонів купання, якщо: (а) вода для купання ідентифікована заново; (б) відбулися будь-які зміни, які можуть вплинути на класифікацію води для купання відповідно до статті 5, у такому випадку оцінка повинна проводитися на основі набору даних про якість води для купання, що складається	відповідає	-//-	відповідає

		<p>виключно з результатів проб, зібраних після відбулися зміни; або</p> <p>(с) вода для купання вже була оцінена відповідно до Директиви 76/160/ЄЕС, у цьому випадку повинні використовуватися еквівалентні дані, зібрані відповідно до цієї Директиви, і для цієї мети параметри 2 і 3 Додатку до Директиви 76/160/ЄЕС повинні бути використані. вважатимуться еквівалентними параметрам 2 і 1 колонки А Додатку I до цієї Директиви.</p>			
10	<p>9. Допускається розділення або групування існуючих вод для купання з метою проведення оцінки якості води для купання. Групування допускається у випадках, якщо води для купання:</p> <p>є суміжними; отримали аналогічні результати з оцінки за попередні чотири роки; мають однакові фактори ризику або їх відсутність.</p>	<p><i>Стаття 4, пункт 5</i></p> <p>5. Держави-члени можуть розділяти або групувати існуючі води для купання у світлі оцінки якості води для купання. Вони можуть групувати наявні води для купання разом, лише якщо ці води:</p> <p>(а) є суміжними;</p> <p>(б) отримали аналогічні оцінки за попередні чотири роки відповідно до параграфів 2, 3 та 4(с); і</p> <p>(с) мають профілі води для купання,</p>	відповідає	-/-	відповідає

		усі з яких визначають загальні фактори ризику або їх відсутність.			
11	10. Взяття та аналіз проб для досліджень показників якості води для купання здійснюється з використанням референс-методик, визначених у додатку 1 до цих Гігієнічних нормативів та відповідно до правил, наведених у додатку 3 до цих Гігієнічних нормативів.	<i>Стаття 3, пункт 2</i> 2. Держави-члени забезпечують, щоб моніторинг параметрів, викладених у Додатку I, колонка А, відбувався відповідно до Додатку IV.	відповідає	-//-	відповідає
12	11. За результатами оцінки якості води для купання, відповідно до критеріїв, викладених у додатку 2 до цих Гігієнічних нормативів, вода для купання класифікується як: поганої якості; достатньої якості; доброї якості; відмінної якості.	<i>Стаття 5, пункт 1</i> 1. У результаті оцінки якості води для купання, проведеної відповідно до статті 4, держави-члени повинні, відповідно до критеріїв, викладених у Додатку II, класифікувати воду для купання як: (а) «бідний»; (б) «достатній»; (с) «добре»; або (д) «відмінно».	відповідає	-//-	відповідає
13	12. Якщо існує ризик потенційного поширення ціанобактерій у воді для купання, проводиться відповідний моніторинг з метою забезпечення своєчасної ідентифікації ризиків для здоров'я.	<i>Стаття 8, пункт 1</i> 1. Якщо профіль води для купання вказує на потенційну проліферацію ціанобактерій, необхідно проводити відповідний моніторинг, щоб забезпечити своєчасну ідентифікацію ризиків для здоров'я.	відповідає	-//-	відповідає

14	13. Якщо вода для купання має тенденцію до розповсюдження макроводоростей та/або морського фітопланктону, проводяться дослідження для визначення її прийнятності та ризиків для здоров'я.	<i>Стаття 9, пункт 1</i> 1. Якщо профіль води для купання вказує на тенденцію до розповсюдження макроводоростей та/або морського фітопланктону, повинні бути проведені дослідження для визначення їх прийнятності та ризиків для здоров'я та вжито відповідних заходів управління, включаючи інформування громадськості	частково враховує	-//-	відповідає
15	14. Вода для купання перевіряється візуально на наявність таких забруднень, як смолисті відкладення, скло, пластик, гума чи будь-яких інших відходів.	<i>Стаття 9, пункт 2</i> 2. Води для купання повинні перевірятися візуально на наявність таких забруднень, як залишки смоли, скла, пластику, гуми чи будь-яких інших відходів. У разі виявлення такого забруднення повинні бути вжиті адекватні заходи управління, включаючи, якщо необхідно, інформування громадськості.	частково враховує	-//-	відповідає
16	Додаток 1	Додаток I	відповідає	-//-	відповідає
17	Додаток 2	Додаток II	відповідає	-//-	відповідає
18	Додаток 3	Додаток V	відповідає	-//-	відповідає

5. Очікувані результати

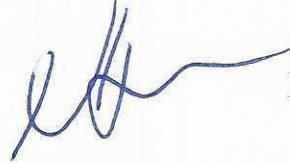
Прийняття проекту акта сприятиме адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сферах захисту навколишнього середовища, охорони здоров'я та життя людей та дасть змогу забезпечити

безпечні умови використання води з водних об'єктів для задоволення потреб населення для купання.

6. Узагальнений висновок

Проект акта не суперечить основним положенням законодавства Європейського Союзу у відповідних сферах правового регулювання.

Міністр охорони здоров'я України



Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2024 р.