

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи**  
**охорони здоров'я»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою забезпечення належного виконання функцій, покладених на Національну службу здоров'я України та здійснення заходів ефективного функціонування і розвитку електронної системи охорони здоров'я, в тому числі щодо інформаційної системи НСЗУ та електронної медичної інформаційно-аналітичної системи з оптимізації роботи оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, зокрема державним підприємством «Медичні гарантії», погодження створення якого надано розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2024 р. № 1031-р.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до пункту 1 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101 «Про утворення Національної служби здоров'я України» 2 (далі – Положення про НСЗУ), НСЗУ є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.

Правові засади діяльності НСЗУ визначені, зокрема, Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та Положенням про НСЗУ.

Відповідно до пункту 3 Положення про НСЗУ одним з основних завдань НСЗУ є реалізація державної політики у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Одночасно з цим, НСЗУ відповідно до чинного законодавства забезпечує функціонування електронної системи охорони здоров'я (далі – ЕСОЗ) та від імені держави є власником центральної бази даних ЕСОЗ (у тому числі майнових прав на програмне забезпечення), яка є об'єктом критичної інфраструктури держави.

На сьогодні ЕСОЗ є однією з найбільших інформаційно-телекомунікаційних систем України. Реєстр пацієнтів містить записи понад 35 мільйонів пацієнтів, реєстр медичних спеціалістів та медичних працівників налічує близько 400 тисяч таких користувачів, реєстр суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я містить 16 тисяч зареєстрованих користувачів, реєстр електронних медичних записів, записів про направлення та рецепти містить майже 2,5 мільярди записів і щоденно поповнюється понад 3 мільйонами записів.

Головною метою ЕСОЗ є створення та ведення електронних медичних карток пацієнтів - перехід ведення медичної документації з паперового вигляду в цифровий забезпечується саме через ЕСОЗ.

Також ЕСОЗ забезпечує ряд інших загальнодержавних процесів та сервісів, зокрема:

- можливість призначення та відпуску пацієнтам електронних рецептів, які дозволяють отримати лікарські засоби за програмою “Доступні ліки”, антибактеріальні лікарські засоби, наркотичних засобів в цілях охорони здоров'я, інші рецептурні лікарські засоби - понад 68 мільйонів електронних рецептів;

- виписування електронних направлень пацієнтам для отримання послуг в рамках програми медичних гарантій - понад 278 мільйонів виконаних направлень;

- формування медичних висновків про тимчасову непрацездатність для можливості створення електронного листка непрацездатності - понад 23 мільйона створених таких висновків;

- формування медичних висновків про народження для можливості реєстрації новонароджених та отримання державних послуг в рамках програми «Малюток» - понад 610 тисяч створених висновків;

- формування ковідних сертифікатів та відображення їх на порталі та мобільному застосунку Дія на основі електронних медичних записів з ЕСОЗ - загалом створено понад 58 мільйонів сертифікатів;

- укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій із закладами охорони здоров'я та фізичними особами-підприємцями, які отримали ліцензію на медичну практику, та договорів про реімбурсацію із аптечними закладами;

- формування звітів про надані послуги закладами охорони здоров'я в рамках програми медичних гарантій - загалом згенеровано 446612 звітів;

- формування аналітичної інформації про сферу охорони здоров'я, зокрема, через розміщення аналітичних панелей на веб-порталі НСЗУ - наразі розміщено 31 таку панель;

- публікація наборів відкритих даних, які містяться в системі - розміщено 13 таких наборів.

Фахівцями служби отримуються та обробляються персональні дані та великий обсяг іншої інформації про пацієнтів (у тому числі інформації про стан їх здоров'я, діагнози, відомості, отримані під час їх медичного обстеження) і надавачів медичних послуг.

Тобто, НСЗУ підтримує в належному технічному, організаційному та конфіденційному стані один з найбільших інформаційних реєстрів держави з дуже чутливими персональними даними і саме належне функціонування ЕСОЗ забезпечує можливість використання пацієнтами електронних сервісів для реалізації їх прав за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, ведення автоматизованого обліку медичних послуг, здійснення управління медичною інформацією, а також запровадження електронного документообігу у всій сфері охорони здоров'я країни та суміжних сферах.

Окрім забезпечення функціонування електронної системи охорони здоров'я НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань забезпечує і інші функції пов'язані з інформаційними технологіями, зокрема:

адміністрування інформаційної системи НСЗУ та електронної медичної інформаційно-аналітичної системи з оптимізації роботи оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф;

адміністрування модулів та підсистем ЕСОЗ, які містять персональні (у тому числі медичні) дані;

аналіз інформації з ЕСОЗ та опублікування відомостей з неї;

здійснення заходів з верифікації відомостей у ЦБД ЕСОЗ;

забезпечення захисту систем та інформації.

Прийняття проєкту акта дозволить забезпечити ефективний розвиток та функціонування електронної системи охорони здоров'я, в тому числі реєстрів, що входять до її складу, інших державних електронних баз та реєстрів, інформаційних систем у сфері, що належить до компетенції НСЗУ, та забезпечити доопрацювання відповідних електронних інструментів для врегулювання проблемних питань.

Проєктом постанови пропонується визначити поняття “адміністратор” та “технічний адміністратор”, розділити їх функції та ролі, визначити конкретних суб'єктів з метою належного функціонування електронної системи охорони здоров'я у зв'язку з розширенням функціональних можливостей, врегулювати розміщення програмно-технічних та програмно-апаратних засобів центральної бази даних з метою оперативного реагування на виклики, спричинені військовою агресією російської федерації..

Зазначені зміни дозволять удосконалити виконання функцій, покладених на НСЗУ щодо здійснення заходів ефективного функціонування і розвитку електронної системи охорони здоров'я, в тому числі реєстрів, що входять до її складу, інших державних електронних баз та реєстрів, інформаційних систем.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови передбачено внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я».

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закони України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

Порядок функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»

розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2024 р. № 1031-р “Про утворення державного підприємства “Медичні гарантії””.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проект постанови не потребує додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з: Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Національною службою здоров'я України, Міністерством фінансів України.

Проект потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антидискримінаційна та гендерно-правова експертизи не потребують проведення. Проект постанови потребує направлення на проведення антикорупційної експертизи до Національного агентства з питань запобігання корупції.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту постанови матиме вплив на здійснення заходів ефективного функціонування і розвитку електронної системи охорони здоров'я.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів,

рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Вплив на інтереси заінтересованих сторін:**

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного результату
НСЗУ	матиме позитивний вплив	Прийняття проекту постанови дозволить НЗСУ здійснювати ефективне функціонування і розвиток ЕСОЗ
Користувачі ЕСОЗ	матиме позитивний вплив	Прийняття проекту постанови сприятиме покращенню якості та ефективності роботи ЕСОЗ

**Міністр охорони здоров'я України**

**Віктор ЛЯШКО**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 р.