

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів
України від 27 грудня 2017 р. № 1101 та
від 25 квітня 2018 р. № 410»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1101 та від 25 квітня 2018 р. № 410» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою удосконалення правового регулювання механізму укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій в частині поділу умов закупівлі за рівнями вимог.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Основним завданням Національної служби здоров'я України (далі – НСЗУ) як замовника медичних послуг, передбаченого підпунктом 4 пункту 3 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1101 (далі – Положення), є укладення, зміна та припинення договорів про медичне обслуговування населення та договорів про реімбурсацію.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (далі – Постанова № 410) затверджено Типову форму договору

про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (далі – Типова форма договору) та Порядок укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (далі – Порядок).

Проєктом постанови передбачено внесення змін до Порядку в частині розділення вимог до умов закупівлі медичних послуг на рівні: «Критичні», «Базові» та «Допоміжні». Це деталізує вимоги до надавачів медичних послуг і дозволяє застосовувати різну відповідальність залежно від рівня порушення.

Проєктом постанови також пропонується внести зміну до Положення про Національну службу здоров'я України в частині надання функції НСЗУ визначати рівні вимог умов закупівлі медичних послуг за програмою медичних гарантій за умови погодження з Міністерством охорони здоров'я України.

Крім цього, за недотримання умов закупівлі та виявлення цього під час здійснення моніторингу, закупівельник матиме право крім зупинення оплати застосовувати санкції до недобросовісного надавача медичних послуг, зокрема,

стягувати штрафи, вимагати повернення бюджетних коштів, а також складати план усунення порушень надавача медичних послуг. Такий підхід підвищує об'єктивність та справедливість при оцінці відповідності та під час застосування штрафних санкцій. Набрання чинності нового підходу пропонується визначити з 1 січня 2027 року.

Крім цього, проектом постанови пропонується удосконалити деякі норми Типової форми договору, зокрема, в частині доповненням договору двома електронними адресами замовника – для листування з питань умов договору та з питань моніторингу; розширення зобов'язань надавача стосовно подання пояснень щодо отриманих НСЗУ скарг пацієнтів в частині виконання ним умов договору; розширення підстав співпраці між сторонами договору, зокрема, шляхом переговорів.

Зазначені зміни дозволять удосконалити Типову форму договору з метою її подальшого використання у договірних відносинах із закладами охорони здоров'я, а також застосовувати чітко визначені фінансові санкції за порушення, залежно від рівня критичності вимог, що в свою чергу підвищить контроль щодо виконання умов договору надавачами медичних послуг.

Разом з тим, проектом постанови пропонується виключити із Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» розділ, який стосується передконтрактування (подання звернення), оскільки станом на сьогоднішній день НСЗУ укладає договори з надавачами медичних послуг на 3 роки, і зазначені норми втратили свою актуальність.

Прийняття постанови дозволить удосконалити правове регулювання механізму укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови передбачено внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» та до Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1101 «Про утворення Національної служби здоров'я України».

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних

гарантій» та від 27 грудня 2017 р. № 1101 «Про утворення Національної служби здоров'я України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект постанови не потребує додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

У зв'язку з можливим додатковим навантаженням на працівників Національної служби здоров'я України, зокрема щодо диференціації умов закупівлі, наявна гранична чисельність працівників, установлена постановою Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85, може виявитись недостатньою. У зв'язку з цим опрацьовується проект відповідного акта.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки, довілля та сільського господарства України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Національною службою здоров'я України, Державною регуляторною службою України.

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції у тому числі міжнародно-правовими, та правом Європейського Союзу (*acquis* ЄС).

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту постанови матиме вплив на інтереси пацієнтів, які отримують медичні послуги в межах програми медичних гарантій в закладах охорони здоров'я, а також на інтереси закладів охорони здоров'я в частині сприяння отриманню надавачами коштів за надані медичні послуги.

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив реалізації проєкту акта на інтереси сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Позитивний	Прийняття проєкту постанови сприятиме отриманню якісних медичних послуг в межах програми медичних гарантій
Заклади охорони здоров'я, які мають укладений договір з НСЗУ	Позитивний	Прийняття проєкту постанови сприятиме отриманню надавачами коштів за надані медичні послуги

Міністр охорони здоров'я України
«____» _____ 2026 року

Віктор ЛЯШКО