

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 р. № 321»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 р. № 321 «Деякі питання перерозподілу та цільового використання гуманітарної допомоги» затверджено Порядок надання погодження на перерозподіл гуманітарної допомоги між набувачами гуманітарної допомоги - юридичними особами (далі – Порядок).

Під час аналізу положень Порядку встановлено окремі правові неузгодженості із Законом України «Про гуманітарну допомогу», що потребують усунення.

Зокрема, пункт 1 Порядку містить посилання на підпункти "а", "б", "в", "г", "г", "д", "е", "є" пункту 5 статті 1 Закону України «Про гуманітарну допомогу», яким визначено поняття «отримувач гуманітарної допомоги». Водночас поняття «набувач гуманітарної допомоги» визначено пунктом 6 статті 1 зазначеного Закону. З метою приведення Порядку у відповідність до Закону України «Про гуманітарну допомогу» пропонується виключити зазначене посилання, а також уточнити назву Порядку шляхом виключення слів «- юридичними особами».

Також абзац другий пункту 2 Порядку потребує уточнення в частині переліку відомостей про набувача гуманітарної допомоги. Чинна редакція передбачає подання інформації, яка може бути надана виключно юридичними особами (найменування, ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ, номер та дата рішення про включення (повторне включення) до Реєстру неприбуткових установ та організацій), що унеможлиблює застосування зазначених положень до фізичних осіб.

Проєктом акта пропонується розмежувати перелік відомостей, які подаються юридичними та фізичними особами, а також уточнити, що інформація про включення до Реєстру неприбуткових установ та організацій подається за наявності.

Крім того, окремі положення Порядку щодо підписання документів приведено у відповідність до можливості участі у правовідносинах як юридичних, так і фізичних осіб.

Прийняття проєкту акта забезпечить приведення положень постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 р. № 321 «Деякі питання перерозподілу та цільового використання гуманітарної допомоги» у відповідність до Закону України «Про гуманітарну допомогу» та усунення правових неузгодженостей.

Варто наголосити, що у процесі реалізації регуляторного акта державні органи не втручатимуться та не впливатимуть на виробничу чи іншу господарську діяльність її учасників.



СЕД АСКОД Міністерство охорони здоров'я України
ДОКУМЕНТ № 04.3.0/39897/2-26 від 22.07.2026
Сертифікат 04AF212836405D99040000001D9A2D008362EC00
Підписувач Ляшко Віктор Кирилович
Дата підписання: 22.07.2026
Дійсний з 30.12.2025 0:00:00 по 29.12.2027 23:59:59

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання (заклади охорони здоров'я державної або комунальної форми власності)	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовано.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є забезпечення ефективного, прозорого та контрольованого механізму передачі гуманітарної допомоги отримувачами гуманітарної допомоги набувачам, з метою упорядкування взаємодії між учасниками процесу, запобігання зловживанням та підвищення рівня довіри до державної системи обліку й контролю.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<i>Не забезпечується досягнення цілей.</i> Така альтернативна є неприйнятною, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання. Залишення існуючої ситуації без змін може негативно вплинути на передачу гуманітарної допомоги від отримувачів гуманітарної допомоги до набувачів.
Альтернатива 2	Забезпечується досягнення цілей.

Прийняття запропонованого проєкту акта	Зазначена альтернатива забезпечить досягнення цілей державного регулювання сприятиме своєчасному забезпеченню набувачів необхідною гуманітарною допомогою.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Витрат у короткостроковій перспективі не передбачено, але можуть виникнути через ускладнення для державних органів, державних підприємств та фізичних осіб бути набувачами гуманітарної допомоги, в тому числі через необхідність бути включеним до Реєстру неприбуткових організацій, якого не існує.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	Чітке законодавче визначення щодо відсутності надання інформації про включення набувача гуманітарної допомоги в Реєстрі неприбуткових організацій та зняття обмеження для фізичних осіб бути такими набувачами	Витрат з державного бюджету не передбачається. Реалізація акта не потребує створення нових органів чи додаткового фінансування, оскільки функції реалізуються в межах наявних повноважень Мінрозвитку

Оцінка впливу на сферу інтересів споживачів послуг

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються невирішеними.	Реалізація не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Можливість забезпечення необхідною гуманітарною допомогою набувачів надання медичних послуг.	Реалізація не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Ліцензійного реєстру МОЗ України з медичної практики, кількість суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики, становить:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	185	3645	9250	14678	27758
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0.67%	13.13%	33.32%	52.88%	100,00 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Витрати відсутні оскільки не визначений правовий статус Реєстру неприбуткових організацій, і унеможливується реалізація встановленого законом права фізичних осіб бути набувачами гуманітарної допомоги
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить для суб'єктів господарювання – закладів	Витрати суб'єкта господарювання при прийнятті проекту регуляторного акта

регуляторного акта	охорони здоров'я можливість отримання гуманітарної допомоги.	орієнтовно прогнозуються у сумі: 52 грн – на отримання первинної інформації про вимоги регулювання (добуток часу, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним (1 год.) та мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі відповідно до Закону України „Про Державний бюджет України на 2026 рік” (52 грн);
--------------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва наведена у додатку 1.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без прийняття проекту постанови	Витрат не передбачається.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва становлять 796 640 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без прийняття проекту постанови	1	Така альтернативна є неприйнятною, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання. Залишення існуючої ситуації без змін може негативно вплинути на передачу гуманітарної допомоги від отримувачів до набувачів.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту регуляторного акта	4	Зазначена альтернатива забезпечить досягнення цілей державного регулювання сприятиме своєчасному забезпеченню набувачів необхідною гуманітарною допомогою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без прийняття проекту постанови	Для держави: відсутні вигоди, оскільки вимога про необхідність надання інформації з неіснуючого Реєстру неприбуткових організацій та фактична заборона для фізичних осіб бути набувачами ускладнює діяльність набувачів	Прямих витрат не передбачається.	Альтернатива призведе до невиконання поставлених цілей державного регулювання.

	гуманітарної допомоги. Для громадян: не буде забезпечено належного рівня надання послуг закладами охорони здоров'я. Для суб'єктів господарювання : заклади охорони здоров'я та фізичні особи-підприємці, які мають ліцензію на медичну практику, матимуть менші можливості отримати гуманітарної допомоги		
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Для держави: знімається не обумовлена цілями державного регулювання вимога щодо надання інформації з Реєстру неприбуткових організацій, що підвищить прозорість, відповідальність отримувачів гуманітарної допомоги.	Загальна вартість витрат на забезпечення альтернативи складає Для держави: додаткових витрат не передбачається. Для суб'єктів господарювання – 208 грн.	Альтернатива повністю забезпечує досягнення поставлених цілей, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, що дозволить суб'єктам господарювання вести діяльність у визначеному нормативно-

	Для громадян: підвищується доступність медичних послуг за рахунок збільшення обсягу гуманітарної допомоги та зняття обмеження у реалізації права бути набувачами гуманітарної допомоги. Для суб'єктів: заклади охорони здоров'я та фізичні особи зможуть отримати гуманітарну допомогу на підставі Порядку № 321		правовому полі.
--	--	--	-----------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час, без прийняття проекту регу	Переваги відсутні. Ситуація, що існує, перешкоджає реалізувати положення Закону. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені в розділі 1 Аналізу	Відсутні
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки забезпечуватиме досягнення	Не прогнозується негативний вплив зовнішніх чинників

регуляторного акта	цілей, визначених у розділі 1 Аналізу, є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблем та переваг від її впровадження.	на дію проекту регуляторного акта
--------------------	---	-----------------------------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в пункті 1 цього Аналізу регуляторного впливу, передбачається прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку надання погодження на перерозподіл гуманітарної допомоги між набувачами гуманітарної допомоги - юридичними особами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2025 р. № 321», якою пропонується усунути вимогу щодо надання інформації про номер та дату рішення про включення (повторне включення) до Реєстру неприбуткових організацій набувача гуманітарної допомоги для отримання погодження на перерозподіл гуманітарної допомоги, а також зняття обмеження для фізичних осіб бути набувачами гуманітарної допомоги.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування обласних, Київської міської державної адміністрації (військових адміністрацій), органів місцевого самоврядування, заклади охорони здоров'я, Збройні Сили України та добровольчі формування територіальних громад, Національну гвардію України, Службу безпеки України, Службу зовнішньої розвідки України, Державну прикордонну службу України, Міністерство внутрішніх справ України, інші утворені відповідно до законів України військові формування, їх з'єднання, військові частини, підрозділи про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України; здійснити інформаційно-роз'яснювальну роботу щодо прийнятих положень регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

Прийняття та оприлюднення акта в установленому порядку буде забезпечено доведення його вимог до суб'єктів господарювання, органів

державної влади, обласних, Київської міської державної адміністрації (військових адміністрацій), органів місцевого самоврядування, інших осіб.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до законодавства.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія цього регуляторного акта встановлюється на період дії воєнного стану.

Регуляторний акт набирає чинності з моменту його прийняття.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта:

1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: 27758 суб'єктів господарювання;

2) розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта. За попередніми розрахунками одному суб'єкту господарювання прийдеться витратити:

час – 4 години на ознайомлення з вимогами регуляторного акта;

кошти – 208,0 грн. на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва та 208,0 грн. на одного суб'єкта малого підприємництва;

3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – Виконання вимог акта не потребуватиме суттєвих матеріальних витрат. Витрати будуть пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим документом. Часові витрати на 1 суб'єкта господарювання щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 1 година = 52 грн.

4) рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта – високий (зазначений проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України.

Після прийняття регуляторного акта його буде опубліковано в засобах масової інформації та розміщено на Урядовому порталі.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження

статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності у IV кварталі 2027 року, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься не пізніше IV кварталу 2028 року.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні для проведення відстеження, – суб'єкти господарювання, які повинні отримати ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством охорони здоров'я України протягом усього строку його дії.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2026 р.