ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою забезпечення використання відомостей деяких публічних електронних реєстрів для верифікації відомостей про пацієнтів у Реєстрі пацієнтів, що входить до складу центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я, а також забезпечення функціонування особистого кабінету пацієнта в електронній системі охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу має забезпечити реалізацію положень Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411, що стосуються функціонування особистого кабінету пацієнта в електронній системі охорони здоров'я.

Зокрема, деталізації потребує спосіб реалізації з використанням особистого кабінету пацієнта таких функціональних можливостей електронної системи охорони здоров'я:

реєстрації пацієнта в центральній базі даних електронної системи охорони здоров'я, подання заяв про внесення змін та доповнень до відповідних відомостей у Реєстрі пацієнтів;

подання декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, через електронну систему охорони здоров'я, внесення інформації про припинення дії декларації до Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

Необхідність розроблення проєкту наказу також зумовлена потребою у врегулюванні механізму використання відомостей Єдиного державного демографічного реєстру, Державного реєстру актів цивільного стану громадян і Державного реєстру фізичних осіб – платників податків, отриманих шляхом електронної взаємодії між центральною базою даних електронної системи охорони здоров'я та такими реєстрами, для реєстрації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів, внесення змін до відомостей, що містяться в Реєстрі пацієнтів, та верифікації даних Реєстру пацієнтів. При цьому можливість такого використання відомостей зазначених публічних електронних реєстрів передбачена частиною шостою статті 11 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», пунктами 25 та 25^1 Порядку функціонування електронної

системи охорони здоров’я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411.

Крім того, окремі встановлені законодавством вимоги щодо реєстрації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів та верифікації даних про них потребують удосконалення, уточнення чи деталізації з урахуванням практики застосування таких нормативних вимог.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується внести до Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 березня 2018 року № 503, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 347/31799 (у редакції наказу Міністерства охорони здоров’я України від 04 січня 2023 року № 16), зміни, якими передбачено:

визначення порядку самостійного подання декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, через електронну систему охорони здоров’я, а також внесення інформації про припинення дії такої декларації до Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, з використанням особистого кабінету пацієнта;

деталізацію процедури погодження надавачем первинної медичної допомоги перевищення оптимального обсягу практики первинної медичної допомоги.

Проєктом наказу пропонується внести до Порядку ведення Реєстру пацієнтів в електронній системі охорони здоров’я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 30 листопада 2020 року № 2755, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 січня 2021 року за № 44/35666, зміни, якими передбачено:

визначення порядку самостійної реєстрації пацієнта в Реєстрі пацієнтів з використанням особистого кабінету пацієнта, а також подання пацієнтом заяви про внесення змін та доповнень до відомостей про нього в Реєстрі пацієнтів;

використання даних Єдиного державного демографічного реєстру, Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Державного реєстру фізичних осіб – платників податків для реєстрації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів, внесення змін до відомостей, що містяться в зазначеному реєстрі, та верифікації даних Реєстру пацієнтів;

уточнення мети обробки персональних даних у Реєстрі пацієнтів;

доповнення переліку документів, що посвідчують особу пацієнта, на підставі яких здійснюється його реєстрація в Реєстрі пацієнтів, посвідкою на тимчасове проживання (як це передбачено підпунктом 1 пункту 20 Порядку функціонування електронної системи охорони здоров’я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411);

скорочення переліку відомостей про законного представника пацієнта, що містяться в Реєстрі пацієнтів, за наявності посилання на запис у Реєстрі пацієнтів про пацієнта, який є законним представником;

встановлення порядку визначення загального статусу верифікації запису про пацієнта в Реєстрі пацієнтів;

уточнення переліку підтвердних документів, електронні копії оригіналів яких завантажуються до Реєстру пацієнтів під час реєстрації пацієнтів;

уточнення процесів вибору пацієнтами методів їх автентифікації в Реєстрі пацієнтів, підтвердження пацієнтами запитів на їх реєстрацію в зазначеному реєстрі та отримання витягів з Реєстру пацієнтів;

врегулювання процесів внесення змін до відомостей, що містяться в Реєстрі пацієнтів (зокрема, відомостей щодо законних представників пацієнтів), та пошуку відомостей про осіб в Реєстрі пацієнтів.

Проєктом наказу пропонується внести до Порядку ведення Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, в електронній системі охорони здоров'я, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04 січня 2023 року № 16, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2023 року за № 324/39380, зміни, якими передбачено:

визначення порядку самостійного подання декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, через електронну систему охорони здоров'я;

надання пацієнтам права на внесення відомостей до Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, в електронній системі охорони здоров'я та ознайомлення із записами в зазначеному реєстрі;

уточнення норм щодо подання декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, законними представниками пацієнтів.

Крім того, проєктом наказу пропонується актуалізувати окремі норми наказів Міністерства охорони здоров'я України, до яких передбачається внести зміни, у зв'язку з оновленням законодавства.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Цивільний кодекс України;

Податковий кодекс України;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»;

Закон України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану»;

Закон України «Про публічні електронні реєстри»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

Закон України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»;

постанова Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2007 року № 1064 «Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1137 «Питання Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг»;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 19 березня 2018 року № 503 «Про затвердження Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, та форми декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 347/31799;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 19 березня 2018 року № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 348/31800;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 30 листопада 2020 року № 2755 «Про затвердження Порядку ведення Реєстру пацієнтів в електронній системі охорони здоров'я», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 13 січня 2021 року за № 44/35666;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 04 січня 2023 року № 16 «Про затвердження Порядку ведення Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, в електронній системі охорони здоров'я», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22 лютого 2023 року за № 324/39380.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного бюджету та/або місцевих бюджетів

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу потребує проведення публічних консультацій відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною службою здоров'я України, Державною міграційною службою України, Державною податковою службою України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт наказу стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту наказу не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проєкту наказу позитивно вплине на реалізацію пацієнтами своїх прав та інтересів, пов'язаних з отриманням послуг з медичного обслуговування, а також на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави, пов'язаних із функціонуванням електронної системи охорони здоров'я.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни, які є пацієнтами	Позитивний	Використання пацієнтами за допомогою особистого кабінету пацієнта електронних сервісів, що функціонують у системі, для реалізації їх прав. Використання посвідки на тимчасове проживання для реєстрації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів. Самостійне використання функціональних можливостей електронної системи охорони здоров'я пацієнтами з повною цивільною дієздатністю, які не досягли 18 років.
Суб'єкти господарювання у сфері охорони здоров'я	Позитивний	Зменшення навантаження на персонал надавачів медичних послуг, пов'язаного із забезпеченням реєстрації пацієнтів, внесення змін до відомостей про них у центральній базі даних системи та

		подання пацієнтами декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, у зв'язку із функціонуванням особистого кабінету пацієнта.
Держава	Позитивний	Використання даних Єдиного державного демографічного реєстру, Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Державного реєстру фізичних осіб – платників податків, що є достовірними джерелами інформації про фізичних осіб, для реєстрації пацієнтів у Реєстрі пацієнтів, внесення змін до відомостей, що містяться в Реєстрі пацієнтів, та верифікації даних Реєстру пацієнтів. Використання особистого кабінету пацієнта як додаткового електронного інструмента для реалізації пацієнтами своїх прав.

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

____ _____ 2025 року