

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про затвердження Змін до Санітарного регламенту для закладів
загальної середньої освіти»

1. Мета

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти» (далі – проект наказу) розроблено з метою визначення санітарно-гігієнічних вимог до приміщень захисних споруд цивільного захисту та споруд подвійного призначення, зокрема найпростіших укриттів (далі – приміщення захисних споруд), у яких проводяться навчальні заняття.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до Доручення Прем'єр-міністра України від 29.07.2024 № 23814/1/1-24 щодо виконання Рішення Рахункової палати від 03.07.2024 № 32-1 за результатами розгляду Звіту про результати міжнародного паралельного аудиту ефективності на тему: «Цивільний захист у комунальних закладах середньої освіти» передбачено розробку нормативно-правових актів, що визначають санітарно-гігієнічні вимоги до систем забезпечення життєдіяльності, організації харчування тощо у захисних спорудах цивільного захисту, в яких відбувається навчальний процес.

Порядок створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, включення об'єктів до складу та виключення таких об'єктів з фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 (далі – Порядок).

Відповідно до абзацу шостого пункту 3¹ Порядку об'єкти фонду захисних споруд закладів освіти під час здійснення освітнього процесу за очною формою здобуття освіти доступні тільки для учасників освітнього процесу.

На сьогодні відсутні санітарно-гігієнічні вимоги до приміщень захисних споруд закладів загальної середньої освіти, у яких проводяться навчальні заняття.

Повномасштабне вторгнення Російської Федерації в Україну спричинило низку викликів для освітньої системи країни, одним з яких стала необхідність запровадження навчання в приміщеннях об'єктів цивільного захисту, найпростіших укриттях. Таке рішення обумовлено необхідністю запровадити очну форму здобуття освіти у тих закладах освіти і в тих регіонах, де дозволяє безпекова ситуація, та наявні укриття для учасників освітнього процесу.

Регулярні повітряні тривоги вимагають від закладів загальної середньої освіти вимагають вирішення питання щодо укриття учасників освітнього процесу та організації навчального процесу у приміщеннях захисних споруд цивільного захисту та споруд подвійного призначення, зокрема найпростіших укриттях (далі – приміщення захисних споруд).

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується внести зміни до Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 25 вересня 2020 року № 2205, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 10 листопада 2020 року за № 1111/35394.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про систему громадського здоров'я»;

Кодекс цивільного захисту України;

Закон України «Про повну загальну середню освіту»;

Закон України «Про освіту»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Про затвердження Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, включення об'єктів до складу та виключення таких об'єктів з фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку»

Державні гігієнічні нормативи «Норми радіаційної безпеки України (НРБУ-97)», введені в дію постановою Головного державного санітарного лікаря України від 01 грудня 1997 року № 62.

5. Фінансово-економічні обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

Витрати на оснащення приміщень споруд цивільного захисту здійснюватимуться за рахунок місцевих бюджетів в межах видатків головних розпорядників коштів та інших не заборонених законодавством джерел.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу буде розміщено на офіційному вебсайті МОЗ для громадського обговорення.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством освіти і науки

України, Міністерством розвитку громад і територій України, Міністерством економіки України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Національною академією медичних наук України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації Міністерством юстиції України.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що: стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту наказу сприятиме дотриманню медико-санітарних нормативів безпечності середовища життєдіяльності здоров'я дітей під час навчального процесу в приміщеннях захисних споруд в умовах надзвичайних ситуацій та воєнного стану.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення	Позитивний	Реалізація проекту наказу сприятиме створенню належних санітарно-гігієнічних умов у приміщеннях захисних споруд, де організовано навчальний процес, забезпечить безпечне освітнє середовища під час навчального процесу.
Суб'єкти освітньої діяльності	Позитивний	Визначення чітких санітарно-гігієнічних вимог сприятиме дотриманню вимог безпеки середовища життєдіяльності та освітнього середовища, вимог передбачених іншими актами у сфері цивільного захисту.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2025 року