

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України»**

#### **1. Мета**

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України» (далі – проєкт акта) розроблено на виконання підпункту 2.1 пункту 2 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 09 серпня 2023 року № 3301-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування телемедицини».

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Наявна модель розвитку телемедицини в Україні потребує розвитку телемедичних технологій в Україні як невід'ємної складової електронної охорони здоров'я, що, у свою чергу, зумовлює низку проблем у цій галузі, зокрема обмежений доступ до медичних послуг та медичних даних, зниження рівня захисту прав та інтересів пацієнта при отриманні медичної допомоги, недостатнє технічне, організаційне, ресурсне та кадрове забезпечення телемедицини. Наявні галузеві стандарти є застарілими і часто суперечать міжнародним практикам.

Зараз телемедицина в Україні набуває поступового розвитку: до закладів охорони здоров'я поставлено близько чотирьох тисяч мобільних телемедичних апаратно-діагностичних комплексів, в областях розпочали роботу регіональні центри телемедицини, організовано телеконсультування за окремими напрямками, в тому числі в рамках надання екстреної медичної допомоги, тощо.

Законом України від 09 серпня 2023 року № 3301-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування телемедицини» (далі – Закон) внесено зміни у Основи законодавства України про охорону здоров'я та запроваджено нові терміни, а також визначено, що медична допомога із застосуванням телемедицини передбачає можливість надання пацієнту медичних послуг методами і засобами телемедицини з використанням інформаційної, електронної комунікаційної та програмно-апаратної інфраструктури, засоби якої забезпечують взаємодію пацієнта з медичними працівниками та/або фахівцями з реабілітації. Крім того, медична допомога із застосуванням телемедицини надається з метою забезпечення пацієнту своєчасного доступу до медичної допомоги, профілактики захворювань, діагностики, спостереження, контролю стану здоров'я пацієнта, його лікування та передбачає можливість надання пацієнту медичних послуг з використанням методів і засобів телемедицини.

Міністерством охорони здоров'я України на виконання підпункту 2.1 пункту 2 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 09 серпня 2023 року № 3301-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування телемедицини» розроблено проєкт акта, що врегульовує

особливості застосування методів і засобів телемедицини при наданні екстреної, первинної, та паліативної допомоги.

Телемедицина пов'язує пацієнтів і надавачів медичних послуг, коли особистий візит не потрібен або не є можливим, забезпечує можливість дистанційного передавання медичних діагностичних даних від пацієнтів до лікарів та/або між медичними працівниками і віддалений доступ до таких даних. Використовуючи телемедицину, пацієнти можуть консультиватися, отримувати інформацію про стан здоров'я або лікування, медичну допомогу (у випадках, коли присутність медпрацівника не є обов'язковою). Досвід застосування телемедицини свідчить, що за умов належної організації вона є безпечним та якісним шляхом надання медичної допомоги, зручним варіантом як для пацієнтів, так і для лікарів, ефективним інструментом збору та передачі медичної інформації. Застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій у глобальному цифровому середовищі створює умови для розширення телемедичних технологій за межі медичної допомоги, а саме для формування в населення культури і звичок використання телемедицини.

При цьому, слід зауважити, що пошкодження закладів охорони здоров'я та масові переселення людей у зв'язку із війною збільшують актуальність потреби отримання медичної допомоги із застосуванням телемедицини.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується внести зміни до таких актів Міністерства охорони здоров'я України:

від 04 червня 2020 року № 1308 «Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 01 липня 2020 року за № 609/34892;

від 19 березня 2018 року № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 348/31800;

від 24 вересня 2020 року № 2179 «Про затвердження нормативно-правових актів з питань надання екстреної медичної допомоги», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2020 року за № 1192/35475.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закони України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про захист персональних даних», «Про екстрену медичну допомогу», від 09 серпня 2023 року № 3301-IX «Про внесення змін до законодавчих актів України щодо функціонування телемедицини»;

Порядок роботи оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1359;

Порядок інформування бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги про виклик екстреної медичної допомоги та їх направлення на місце події,

затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2012 року № 1118;

Типове положення про станцію екстреної (швидкої) медичної допомоги, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2012 року № 1117;

Типове положення про бригаду екстреної (швидкої) медичної допомоги, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2012 року № 1114;

Порядок надання первинної медичної допомоги, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 19 березня 2018 року № 504, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 348/31800;

Порядок надання паліативної допомоги, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04 червня 2020 року № 1308, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 01 липня 2020 року за № 609/34892;

Типове положення про відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги, затверджене наказом Міністерства охорони здоров'я України від 24 вересня 2020 року № 2179, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2020 року за № 1192/35475.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій з громадськістю шляхом розміщення на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження із представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Національною службою здоров'я України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною регуляторною службою України.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує здійснення державної реєстрації Міністерством юстиції України

### **7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

### **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.


Реалізація проекту акта сприятиме поліпшенню громадського здоров'я, оскільки він спрямований на забезпечення розширення можливостей надання медичної допомоги із застосуванням телемедицини, а відтак підвищення її доступності для населення, зокрема для мешканців віддалених територіальних громад, осіб з обмеженими фізичними можливостями та хронічними захворюваннями, внутрішньо переміщених осіб та громадян, які у зв'язку із збройною агресією Російської Федерації проти України виїхали за кордон, керуючись принципом, що кожен повинен мати доступ до безпечної, якісної та заснованої на доказах медичної допомоги в будь-якому місці його перебування.

### **Вплив на інтереси заінтересованих сторін:**

<b>Заінтересована сторона</b>	<b>Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону</b>	<b>Пояснення очікуваного впливу</b>
Громадяни	Позитивний	Можливість отримання медичних консультацій від медичних працівників; Підвищення якості, безпечності, доступності медичних послуг, особливо для пацієнтів, які

		потребують дотримання принципів безбар'єрності та інклюзії.
Держава	Позитивний	<p>Приведення нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України у відповідність до Закону.</p> <p>Підвищення спроможності системи охорони здоров'я до надання необхідної медичної допомоги у випадках надзвичайних ситуацій та в умовах збройної агресії Російської Федерації проти України.</p> <p>Залучення ширшого кола спеціалістів у медичній сфері.</p> <p>Економія ресурсів без зменшення оперативності надання медичної допомоги на місцях.</p> <p>Забезпечення оптимального та безпечного способу скористатися перевагами застосування персональних комунікаційних пристроїв, що сприяє раціональному використанню технічних і кадрових ресурсів в системі охорони здоров'я, що створює умови для відповідального ставлення громадян до власного здоров'я.</p>
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Дерегуляція процесів, можливість надання медичних послуг у віддаленому режимі методами та засобами телемедицини.

Міністр охорони здоров'я України  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 року



Віктор ЛЯШКО