

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 17 лютого 2023 р. № 149 та від 29 березня 2024 р. № 358»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2023 р. № 149 та від 29 березня 2024 р. № 358» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення можливості проведення верифікації інформації про професійну кваліфікацію, професійний досвід та репутацію працівників сфери охорони здоров'я, які працевлаштовуються за кордоном, у тому числі тих, які виїхали з України у період дії воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено на виконання пункту 3 розділу II Закону України від 12 лютого 2025 року № 4246-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я».

Частиною шостою статті 74 Основ законодавства України про охорону здоров'я передбачено, що верифікація інформації про професійну кваліфікацію, професійний досвід та репутацію працівників сфери охорони здоров'я здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пунктом 1(d) Додатку VII до Директиви Європейського Парламенту і Ради 2005/36/ЄС від 7 вересня 2005 року «Про визнання професійних кваліфікацій», якщо компетентний орган держави-члена ведення діяльності вимагає від осіб, які бажають розпочати здійснювати діяльність у межах регульованої професії, підтвердження їх порядності чи доброї репутації або забороняє їм чи відстороняє їх від здійснення діяльності в межах такої професії у випадку серйозного професійного правопорушення чи кримінального злочину, така держава-член повинна приймати як достатній доказ, у випадку громадян держав-членів, які бажають здійснювати діяльність у межах такої професії на її території, пред'явлення документів, виданих компетентними органами в державі-члені походження чи в державі-члені, з якої прибув іноземний громадянин, які свідчать про відповідність таким вимогам. Такі органи повинні надати необхідні документи впродовж двох місяців.

Водночас Порядок проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід працівників сфери охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2023 року № 149 (далі – Порядок № 149), не передбачає механізму верифікації інформації про професійну репутацію працівників.

Крім того, під час практичного застосування Порядку № 149 виявлено

недоліки у верифікаційній анкеті, а саме – неможливість для працівників сфери охорони здоров'я відображати інформацію про всі етапи власної професійної підготовки, інформацію про перенесення строку атестації через передбачені законодавством підстави, а також інші важливі відомості, які становлять інтерес для компетентних органів іноземних держав, де працевлаштовуються працівники сфери охорони здоров'я, та мали би бути відображені в документі, що видається за результатами верифікації.

Зважаючи на зазначене, виникла об'єктивна необхідність переглянути чинний механізм верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід працівників сфери охорони здоров'я з метою його приведення у відповідність до вищезгаданого Закону, усунення виявлених правових прогалин, а також забезпечення реалізації міжнародних зобов'язань України.

Крім того у період воєнного стану в Україні в закладах охорони здоров'я Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства оборони України, військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення, утворених відповідно до закону, виникла необхідність у залученні до надання медичної / реабілітаційної допомоги цивільних працівників сфери охорони здоров'я.

Тому для розширення можливостей вищезазначених закладів у доборі таких працівників на вакантні посади постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2024 р. № 358 «Про затвердження Положення про Єдиний веб-портал вакантних посад у державних та комунальних закладах охорони здоров'я та внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» потребує внесення відповідних змін.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2023 року № 149 «Про затвердження Порядку проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я» та до постанови Кабінету Міністрів України від 29 березня 2024 р. № 358 «Про затвердження Положення про Єдиний веб-портал вакантних посад у державних та комунальних закладах охорони здоров'я та внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я».

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Кримінальний кодекс України;

Кодекс законів про працю України;

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

Закон України «Про освіту»;
 Закон України «Про вищу освіту»;
 Закон України «Про фахову передвищу освіту»;
 Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;
 Закон України «Про захист персональних даних»;
 Постанова Кабінету Міністрів України від 27 квітня 1993 року № 301
 «Про трудові книжки працівників».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій шляхом його розміщення для громадського обговорення на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери та прав осіб з інвалідністю; функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження повноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує надсилання на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною прикордонною службою України.

Проект акта потребує здійснення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень,

пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить реалізацію права громадян України на вільний вибір місця праці, у тому числі за межами України, та сприятиме визнанню їхньої професійної кваліфікації в умовах вимушеного переміщення. Прийняття акта також забезпечить реалізацію статті 25 Конституції України, згідно з якою Україна гарантує піклування та захист своїм громадянам, які перебувають за її межами.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на інтереси держави, працівників сфери охорони здоров'я, які працевлаштовуються за кордоном, у тому числі осіб, що виїхали з України у період дії воєнного стану, закладів охорони здоров'я та пацієнтів.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Очікується позитивний вплив	Належне виконання передбаченого статтею 25 Конституції України обов'язку держави гарантувати піклування та захист своїм громадянам,

		які перебувають за її межами.
Працівники сфери охорони здоров'я, які працевлаштовуються за кордоном, в тому числі ті, які виїхали з України у період воєнного стану	Очікується позитивний вплив у короткостроковій перспективі	Можливість отримати документ, що містить повний обсяг відомостей про професійну кваліфікацію, професійний досвід та репутацію, необхідний для розгляду компетентними органами іноземних держав питань щодо допуску до професійної діяльності у сфері охорони здоров'я.
Заклади охорони здоров'я	Очікується позитивний вплив	Підвищення спроможності приватних суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я забезпечувати своїм працівникам можливість набувати досвід роботи за кордоном.
Пацієнти	Очікується позитивний вплив у довгостроковій перспективі	Покращення якості медичного обслуговування населення за рахунок розширення професійної мобільності працівників, можливості набуття ними міжнародного досвіду та його подальшого застосування у практичній діяльності на території України.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«_____» _____ 2025 року