

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері
європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанов Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2008 р. № 366
і від 30 вересня 2024 р. № 1123»

Проект акта розроблено
Міністерством охорони здоров'я України

1. Належність проекту до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта розроблено з метою виконання Закону України від 21 грудня 2023 року № 3528-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо державного регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) для використання у навчальних цілях, освітній, науковій та науково-технічній діяльності, виробництва наркотичних засобів, психотропних речовин та лікарських засобів з метою розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування».

Правовідносини, які є предметом правового регулювання проекту акта, в Європейському Союзі охоплюються:

Єдиною Конвенцією ООН про наркотичні засоби 1961 року (далі – Конвенцією наркотичні засоби);

Конвенцією ООН про психотропні речовини від 21.02.1971 року (далі – Конвенції ООН про психотропні речовини);

Конвенцією ООН про боротьбу проти незаконного обігу наркотичних засобів і психотропних речовин від 20.12.1988 року (далі – Конвенцією ООН 1988 року);

Всесвітньою поштовою конвенцією;

Директивою Європейського Парламенту і Ради 2008/68/ЄС від 24 вересня 2008 року про внутрішні перевезення небезпечних вантажів;

Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 273/2004 від 11 лютого 2004 року про прекурсори наркотичних засобів (далі – Регламент 273/2004);

Стратегією Європейського Союзу щодо наркотичних засобів 2021-2025 роки (2021/C 102 I/01).

Відповідно до пункту 1 статті 12 Конвенції ООН 1988 року Сторони вживають заходи, які вони вважають необхідними, для запобігання відпливу речовин, що використовуються для незаконного виготовлення наркотичних засобів або психотропних речовин, і з цією метою співробітничать одна з одною.

Підпунктом а) пункту 1 статті 12 Конвенції ООН 1988 року Сторони створюють і підтримують систему моніторингу міжнародної торгівлі наркотичними засобами, психотропними речовинами і прекурсорами, з метою виявлення підозрілих операцій. Використання таких систем моніторингу здійснюється в тісному співробітництві з виробниками, імпортерами експортерами, оптовими і роздрібними торговцями, які інформують компетентні органи про підозрілі замовлення та операції.

З метою запобігання підозрілих операцій та належного забезпечення потреб хімічної (фармацевтичної) промисловості, необхідним є вжиття заходів з регулювання торгівлі прекурсорами, які використовуються для незаконного виготовлення наркотичних засобів і психотропних речовин.

Відповідно до статті 35 Конвенції про наркотичні засоби з належним обліком своїх конституційних, правових та адміністративних систем Сторони вживають внутрішньо державних заходів для координації превентивних та репресивних заходів проти незаконного обігу наркотичних засобів.

Крім того, проект акта не суперечить цілям Конвенції ООН про наркотичні засоби, Конвенції ООН про психотропні речовини, Конвенції ООН 1988 року.

Разом з тим, проект акта охоплюється міжнародно-правовими зобов'язаннями України, передбаченими положеннями статті 18 Всесвітньої поштової конвенції, якою передбачена заборона для всіх категорій відправлень наркотиків та психотропних речовин, визначених Міжнародним комітетом з контролю за наркотиками (МККН), або інших незаконних речовин, заборонених у країні призначення.

Варто зазначити, що відповідно до статті 4 Регламенту 273/2004 будь-який оператор ринку, заснований у межах ЄС, який постачає клієнту зазначену речовину категорії 1 або 2 Додатку I, повинен отримати від клієнта декларацію, яка показує конкретне використання або використання зазначених речовин. Оператор повинен отримати окрему декларацію для кожної занесеної до списку речовини. Така декларація має відповідати зразку, наведеному у Додатку III. У випадку юридичних осіб декларація повинна бути зроблена на бланковому папері.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

За сферою правових відносин проект акта охоплюється положеннями статей 21 та 22 Розділу III «Юстиція, свобода та безпека», статтями 103-105 Глави 6 «Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею», статтею 368 Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Главою 22 «Громадське здоров'я» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Відповідно до статті 21 Угоди про асоціацію Сторони співробітничать у питаннях, що стосуються боротьби з незаконним обігом наркотиків, ґрунтуючись на спільно погоджених принципах, що відповідають міжнародним конвенціям у цій сфері. Таке співробітництво спрямоване на боротьбу з незаконним обігом наркотиків, зменшення обсягів постачання, торгівлі та попиту на наркотики, боротьбу з наслідками для здоров'я та соціальними наслідками наркозалежності, а також на більш ефективне запобігання відводу хімічних прекурсорів, що використовуються для нелегального виробництва наркотиків та психотропних речовин.

Статтею 368 Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» визначено, що співробітництво між Сторонами має на меті сприяння реструктуризації та оновленню транспортного сектору України і поступовій гармонізації діючих стандартів та політики з існуючими в ЄС.

Згідно із статтею 426 Угоди про асоціацію сторони розвивають співробітництво в галузі охорони здоров'я з метою підвищення рівня його безпеки та захисту здоров'я людини як передумови сталого розвитку та економічного зростання.

Відповідно до статті 427 Угоди про асоціацію співробітництво, зокрема, охоплює сферу попередження та контролю за неінфекційними хворобами шляхом визначення основних детермінант здоров'я та проблем в галузі охорони здоров'я, зокрема, наркотичної залежності.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект акта не є таким, що розроблений безпосередньо у відповідності до програмних документів Президента України та Кабінету Міністрів України у сфері європейської інтеграції, тому посилання на відповідні документи відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

В проєкті акта відсутні норми, що належать до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, тому порівняльно-правовий аналіз не проводився.

5. Очікувані результати

Реалізація проєкту акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо державного регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) для використання у навчальних цілях, освітній, науковій та науково-технічній діяльності, виробництва наркотичних засобів, психотропних речовин та лікарських засобів з метою розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування».

6. Узагальнений висновок

Проект акта не суперечить цілям Угоди про асоціацію, міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2024 р.