ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про систему анестезіологічної та інтенсивної допомоги в Україні»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про систему анестезіологічної та інтенсивної допомоги в Україні» (далі – проєкт наказу) розроблений з метою врегулювання організаційних питань у сфері анестезіології та інтенсивної терапії.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Актуальність та доцільність розроблення проєкту наказу зумовлена необхідністю підвищення якості надання медичної допомоги пацієнтам у відділеннях анестезіології та інтенсивної терапії та створення ефективної системи анестезіологічної та інтенсивної допомоги в Україні.

В Україні, за даними досліджень, летальність у відділеннях інтенсивної терапії залишається високою. Зокрема, у пацієнтів з тяжким перебігом COVID-19, які перебували у відділеннях інтенсивної терапії, летальність сягала 76%, а серед тих, кому проводили штучну вентиляцію легень – 89%.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 11 листопада 2014 року № 866 «Про скасування наказу Міністерства охорони здоров'я України від 08 жовтня 1997 року № 303» скасовано наказ Міністерства охорони здоров'я України від 08 жовтня 1997 року № 303 «Про регламентацію діяльності анестезіологічної служби України». Внаслідок цього нормативно-правове регулювання у сфері анестезіології та інтенсивної терапії залишається неврегульованим, що створює ризики для ефективності та безпеки медичної допомоги.

Форма облікової статистичної документації № 011/о «Листок основних показників стану хворого, який знаходиться у відділенні (палаті) анестезіології і інтенсивної терапії», затверджена наказом Міністерства охорони здоров'я України від 26 липня 1999 року № 184, є застарілою і потребує оновлення відповідно до сучасних вимог та міжнародних стандартів.

Відсутність єдиної системи координації та методичного керівництва у сфері анестезіологічної та інтенсивної допомоги ускладнює інтеграцію сучасних доказових практик у роботу закладів охорони здоров'я, що негативно впливає на результати лікування пацієнтів.

За даними Європейського товариства інтенсивної терапії (ESICM), стандартизація та впровадження єдиних клінічних настанов сприяють зниженню рівня ускладнень та летальності серед пацієнтів відділень інтенсивної терапії. Зокрема, дотримання міжнародних рекомендацій щодо інтенсивної терапії дозволяє покращити результати лікування та підвищити безпеку пацієнтів.

Проєкт наказу спрямований на створення системи анестезіологічної та інтенсивної допомоги в Україні, що забезпечить уніфікацію організаційних процесів, встановлення єдиних вимог до діяльності відділень анестезіології та інтенсивної терапії, а також впровадження стандартів ведення документації. Це

АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Міністерство охорони здоров`я України
Підписання КЕП Ляшко Віктор Кирилович
3FAA9288358EC003040000001D9A2D000061CB00
Мітка часу: 13.09.2025 13:53:31

дозволить підвищити якість надання допомоги, забезпечити ефективний моніторинг стану пацієнтів, удосконалити систему обліку та контролю результатів лікування.

Прийняття проєкту наказу забезпечить єдність підходів до організації роботи відділень, сприятиме покращенню якості надання медичної допомоги, знизить рівень ускладнень і летальних випадків, а також дозволить стандартизувати облік пацієнтів. Уніфікація документування через впровадження Форми № 003-15/о «Карта інтенсивної терапії» забезпечить системний аналіз результативності лікування та оптимізує планування у сфері охорони здоров'я.

Крім того, створення системи анестезіологічної та інтенсивної допомоги дозволить сформувати єдину інформаційну платформу для збору, аналізу та використання статистичних даних про пацієнтів у критичних станах, що сприятиме підвищенню ефективності управлінських рішень у галузі охорони здоров'я.

Як приклад функціонування таких систем є:

Положення про систему екстреної токсикологічної допомоги в Україні, затверджене наказом Міністерства охорони здоров'я України від 03 квітня 2012 року № 234, зареєстроване у Міністерстві юстиції України 8 червня 2012 року за № 920/21232;

Положення про систему комбустіологічної допомоги в Україні, затверджене наказом Міністерства охорони здоров'я України від 30 вересня 2013 року № 838, зареєстроване у Міністерстві юстиції України 26 листопада 2013 року за № 2026/24558.

Реалізація проєкту наказу відповідає сучасним міжнародним стандартам, сприятиме гармонізації національних підходів до інтенсивної терапії, забезпечить інтеграцію доказової медицини у повсякденну клінічну практику та підвищить рівень довіри населення до системи охорони здоров'я.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити:

Положення про систему анестезіологічної та інтенсивної допомоги в Україні;

Типове положення про відділення анестезіології та інтенсивної терапії;

Типове положення про відділення інтенсивної терапії;

Форму первинної облікової документації № 003-15/о «Карта інтенсивної терапії» та Інструкцію щодо її заповнення.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Порядок функціонування госпітальних округів і госпітальних кластерів та встановлення їх меж, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від

28 лютого 2023 року № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу з 30 квітня 2025 року по 29 травня 2025 року перебував на громадському обговоренні. Під час громадського обговорення надійшло 58 пропозицій до проєкту наказу з яких 33 враховано (враховано редакційно, частково), 25 не враховано.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу потребує перепогодження з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною службою статистики України, Національною академією медичних наук України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Державним управлінням справами, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я; не матиме впливу на розвиток регіонів, спроможність територіальних громад; не матиме впливу на екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проєкту наказу матиме позитивний вплив на сферу охорони здоров'я, покращення стану здоров'я населення, підвищення якості надання медичної допомоги, зменшення рівня смертності та ускладнень серед пацієнтів які перебувають закладах охорони здоров'я.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти, що знаходяться в відділеннях анестезіології та інтенсивної терапії або у відділеннях інтенсивної терапії	Позитивний	підвищення якості надання медичної допомоги в відділеннях анестезіології та інтенсивної терапії.
Лікарі-анестезіологи	Позитивний	Наявність розуміння до структури відділення анестезіології та інтенсивної терапії в закладах охорони здоров'я та єдиної уніфікованої карти інтенсивної терапії відділень анестезіології та інтенсивної терапії

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

«____» _____ 2025 року