ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України, Офісу Генерального прокурора «Про внесення змін до наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України, Офісу Генерального прокурора від 09 березня 2022 року № 177/450/46»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України, Офісу Генерального прокурора «Про внесення змін до наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України, Офісу Генерального прокурора від 09 березня 2022 року № 177/450/46» (далі – проєкт акту) є удосконалення міжвідомчого механізму взаємодії між органами Національної поліції України, закладами охорони здоров'я, державними спеціалізованими установами судово-медичної експертизи та органами прокуратури при встановленні факту смерті людини під час дії воєнного стану, а також приведення проєкту наказу у відповідність до норм Кримінального процесуального кодексу України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України на виконання завдань, визначених законодавством України у сфері судово-медичної експертизи, охорони здоров'я та процеуального законодавства.

Необхідність внесення змін до спільного наказу зумовлена потребою врегулювання алгоритмів дій працівників закладів охорони здоров'я при встановленні факту смерті людини під час дії воєнного стану, а також унормування порядку дій працівників державних спеціалізованих установ судово-медичної експертизи на території ведення бойових дій.

Крім того, зміни спрямовані на врегулювання механізму міжвідомчої взаємодії під час виявлення тіл (останків) у випадках масових жертв і здійснення репатріаційних заходів.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити:

1) Інструкцію щодо проведення первинного огляду та судово-медичного дослідження (експертизи) неідентифікованих тіл (останків) загиблих (померлих) осіб у випадках масових жертв та під час здійснення репатріаційних заходів;

2) Зміни до Порядку взаємодії між органами та підрозділами Національної поліції України, закладами охорони здоров'я та органами прокуратури України при встановленні факту смерті людини під час воєнного стану на території України, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України, Офісу Генерального прокурора від 09 березня 2022 року № 177/450/46.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про судову експертизу»;

Закон України «Про Національну поліцію»;

Закон України «Про прокуратуру»;

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Кримінальний процесуальний кодекс України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством внутрішніх справ України, Національної поліції України, Офісом Генерального прокурора, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Службою безпеки України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує здійснення державної реєстрації Міністерством юстиції України.

Проєкт акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

7. Оцінка відповідності

Проєкт акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Проєкт акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Реалізація проєкту акта забезпечить узгодженість міжвідомчої взаємодії під час дії воєнного стану у питаннях фіксації причин смерті та подальшої ідентифікації загиблих (померлих) осіб, удосконалить систему документування відповідних випадків і сприятиме дотриманню міжнародних гуманітарних стандартів.
Державні спеціалізовані установи судово-медичної експертизи	Позитивний	Удосконалення процедур проведення судово-медичних експертиз (досліджень), а також визначення переліку обов'язкових індивідуальних ознак, що підлягають фіксації, підвищить ефективність і прискорить процес ідентифікації загиблих (померлих) осіб.
Фізичні та юридичні особи	Позитивний	Удосконалення процедур встановлення факту смерті та ідентифікації тіл (останків) гарантує дотримання прав громадян на гідне поводження з тілами загиблих, своєчасне отримання лікарських свідоцтв про смерть і можливість належного поховання.

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

____ _____ 2025 р.