

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програми «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями»»

I. Визначення проблеми

Проект акта розроблено з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України та покращення якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

Епідемічна ситуація з ВІЛ-інфекцією в Україні на даний час не дає належних підстав стверджувати про суттєве зниження тягаря епідемії. Прогнозування подальшого розвитку епідемічного процесу в масштабах країни в короточасні терміни набуває все більшої складності через кризові соціально-економічні явища і ускладнення ситуації в окремих регіонах України через повномасштабне вторгнення російської федерації. Разом з тим, сучасний стан розвитку епідемії ВІЛ-інфекції в Україні характеризується високою активністю прихованого компонента епідемічного процесу, який формується за рахунок не діагностованих випадків ВІЛ-інфекції. За оціночними даними, на початок 2022 року в Україні проживало 240 тисяч людей, які живуть з ВІЛ, усіх вікових категорій, проте за даними офіційної статистики на обліку у закладах охорони здоров'я перебувало 184 тисячі таких людей, тобто 56 тисяч осіб ще не знають про свій ВІЛ-позитивний статус та/або не звернулися за медичною допомогою.

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» щодо застосування сучасних підходів до профілактики, тестування і лікування ВІЛ-інфекції відповідно до керівних документів Всесвітньої організації охорони здоров'я» передбачено внесення змін до Закону, якими передбачається узгодження понятійного апарату.

Таким чином, враховуючи наведене вище та необхідність приведення у відповідність понятійного апарату, найменування та змісту послуг, проект акту потребує прийняття.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Проблема не може бути розв'язана за допомогою існуючих ринкових механізмів, оскільки такі відносини регулюються виключно нормативно-правовими актами.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання, які безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми, є:

приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України;

покращення якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Ця альтернатива є недоцільною, оскільки не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акту	Забезпечить приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України; покращення якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.	Відсутні.
Альтернатива 2	Реалізація регуляторного акта дозволить забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та реалізацію оперативних функцій	Відсутні.

	громадського здоров'я, а також узгоджену державну політику з профілактики поширенню ВІЛ, догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.	Відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта сприятиме покращенню якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	31	388	8	427
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	7,2%	91%	1,8%	100%

*за даними електронної системи публічних закупівель Prozorro (<https://prozorro.gov.ua>), та дашбордів Національної служби здоров'я України (<https://edata.e-health.gov.ua/e-data/dashboard/>).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.	Відсутні.
Альтернатива 2	Реалізація регуляторного акта дозволить розширити зміст надання послуг серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ, з	Витрати* на 1 суб'єкт господарювання в перший рік регулювання 144,00 грн:

	догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ, що надасть можливість оптимізувати роботу суб'єктів господарювання.	пов'язані з необхідністю ознайомлення з положеннями акту та організацією виконання вимог регулювання: 1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 48,00 грн. = 48,00 грн. та 2 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на організацію виконання вимог регулювання – впровадження нових процедур послуг та коригування існуючих, за результатами консультацій) X 48,00 грн. = 96,00 грн. Витрати в наступні 5 років не передбачаються.
--	--	--

*У розрахунку вартості використано вартість 1 години роботи, що відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з 01 квітня 2024 року становить 48,00 гривень.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Залишення ситуації без змін.	
Витрати держави	-
Витрати для суб'єктів господарювання	-
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта.	
Витрати держави	-
Витрати для суб'єктів господарювання	61 488,00 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати за рахунок відсутності відповідного правового регулювання.
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою шляхом приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України та покращення якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного
---------------------------------	--------------------------	---------------------------	-----------------------------------

			місця альтернатив и у рейтингу
Альтернатива 1	Держава: Вигоди відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Громадяни: Вигоди відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Суб'єкти господарювання: Вигоди відсутні. Дана альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.	Держава: відсутні. Громадяни: відсутні. Суб'єкти господарювання: відсутні.	Зазначена альтернатива не забезпечує розв'язання проблеми та досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	Держава: Реалізація регуляторного акта дозволить забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та реалізацію оперативних функцій громадського здоров'я, а також узгоджену державну політику з профілактики поширенню ВІЛ, догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ. Громадяни: Прийняття проєкту акта сприятиме покращенню якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і	Держава: відсутні. Громадяни: відсутні. Суб'єкти господарювання: Витрати на 1 суб'єкт господарювання в перший рік регулювання 144,00 грн. Витрати в наступні 5 років не передбачаються.	Така альтернатива передбачатиме вирішення проблеми, що зазначена у Розділі I Аналізу регуляторного впливу та дозволить досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу регуляторного впливу.

	підтримки людей, які живуть з ВІЛ. Суб'єкти господарювання: Реалізація проєкту регуляторного акта дозволить розширити зміст надання послуг серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ, з догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ, що надасть можливість оптимізувати роботу суб'єктів господарювання.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблеми, зазначені у Розділі I Аналізу регуляторного впливу, залишаються не вирішеними.	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України дозволить вирішити проблеми, що зазначені у Розділі I Аналізу регуляторного впливу та дозволить досягти цілі державного регулювання, передбачені у Розділі II Аналізу регуляторного впливу	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, визначеної в розділі

І цього Аналізу, є прийняття проекту акта, яким вносяться зміни до Порядку використання коштів у державному бюджеті для виконання програми «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1121.

Прийняття акта надасть можливість забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України та покращення якості надання послуг з профілактики ВІЛ серед представників деяких ключових груп щодо інфікування ВІЛ та догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України та провести громадське обговорення проекту акту.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Здійснення додаткових витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), проведено в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, акт може бути переглянутий за необхідністю внесення чергових змін.

Строк набрання чинності регуляторним актом – з дня офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акту є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: не передбачається.
 2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта: прогнозується 427 суб'єктів господарювання (відповідно до розрахунку, наведеному у розділі III цього Аналізу регуляторного впливу).
 3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – низький. Прогнозується у розмірі 1281 годин та 61 488,00 грн.
 4. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання малого підприємництва – 144,00 грн.
- Кількість часу, який витратиметься суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання – 3 годин (1 год. - ознайомлення з нормативно-правовим актом; 2 год. - організація виконання вимог регулювання: впровадження нових процедур послуг та коригування існуючих).
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті МОЗ (www.moz.gov.ua).

Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Кількість наданих послуг з профілактики ВІЛ представникам ключових груп щодо інфікування ВІЛ.
2. Кількість наданих послуг з догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.
3. Кількість скарг/звернень від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.
4. Кількість отримувачів послуг з профілактики ВІЛ.
5. Кількість отримувачів послуг з догляду і підтримки людей, які живуть з ВІЛ.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності проєкту акта передбачається здійснювати один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для проведення відстеження результативності дії регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у Розділі VIII Аналізу регуляторного впливу.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2024 року