

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» у зв'язку з приєднанням України до Протоколу про ліквідацію незаконної торгівлі тютюновими виробами»

1. Мета проєкту акта

Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» у зв'язку з приєднанням України до Протоколу про ліквідацію незаконної торгівлі тютюновими виробами» (далі – проєкт акта) розроблено з метою вдосконалення законодавчого регулювання у сфері обігу тютюну, тютюнової сировини та тютюнових виробів для забезпечення виконання Україною положень Протоколу про ліквідацію незаконної торгівлі тютюновими виробами (далі – Протокол).

2. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту акта

Україна є стороною Рамкової конвенції Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну, ратифікованої Законом України від 15 березня 2006 року № 3534-IV. Протокол про ліквідацію незаконної торгівлі тютюновими виробами є першим протоколом до зазначеної Конвенції та самостійним міжнародним договором, який розвиває і доповнює її положення, насамперед статтю 15, що стосується протидії незаконній торгівлі тютюновими виробами. Необхідність приєднання України до Протоколу зумовлена участю України у Рамковій конвенції Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну та потребою забезпечення більш повної реалізації її положень у частині протидії незаконній торгівлі тютюновими виробами. Протокол встановлює спеціальні міжнародно-правові механізми контролю за ланцюгом постачання, міжнародного співробітництва, обміну інформацією та правової допомоги у цій сфері. Протокол ухвалено 12 листопада 2012 року, а чинності він набрав 25 вересня 2018 року.

Потреба у прийнятті проєкту акта зумовлена необхідністю приведення законодавства України у відповідність до положень Протоколу у зв'язку з підготовкою приєднання України до цього міжнародного договору. Оскільки приєднання України до Протоколу потребує внесення змін до чинних законів України, проєкт акта розроблено з метою приведення законодавства України у відповідність до положень Протоколу та забезпечення його одночасного подання і

разом із законопроєктом про приєднання України до цього міжнародного



СЕД АСКОД Міністерство охорони здоров'я України
ДОКУМЕНТ № 15.1/23336/2-26 від 29.04.2026
Сертифікат 04AF212836405D99040000001D9A2D008362EC00
Підписувач Ляшко Віктор Кирилович
Дата підписання: 29.04.2026
Дійсний з 30.12.2025 0:00:00 по 29.12.2027 23:59:59

договору. Відповідно до статті 13 Закону України «Про міжнародні договори України» пропозиції щодо приєднання України до міжнародних договорів, які підлягають ратифікації, подаються та розглядаються в порядку, передбаченому статтею 9 цього Закону для ратифікації міжнародних договорів України. Якщо виконання міжнародного договору потребує прийняття нових законів України або внесення змін до чинних законів України, відповідні законопроекти подаються на розгляд Верховної Ради України одночасно із законопроектом про приєднання України до такого міжнародного договору і приймаються одночасно.

Відповідно до Переліку центральних органів виконавчої влади, інших державних органів, відповідальних за виконання зобов'язань, що впливають із членства України в міжнародних організаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2002 р. № 1371, Міністерство охорони здоров'я України визначено єдиним відповідальним органом за виконання зобов'язань України, що впливають із участі у Конференції Сторін Рамкової конвенції Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального».

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про міжнародні договори України»;

Закон України «Про ратифікацію Рамкової конвенції Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну»;

Закон України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»;

Податковий кодекс України;

Митний кодекс України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує фінансових витрат із державного та/або місцевих бюджетів України. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Міністерством внутрішніх справ України, Бюро економічної безпеки України, Державною службою України з

питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України, Офісом Генерального прокурора, Національним антикорупційним бюро України, Міністерством цифрової трансформації України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством фінансів України, Державною податковою службою України, Державною митною службою України, Службою безпеки України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект акта потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (*acquis* ЄС).

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта матиме вплив на ринкове середовище і захист прав та інтересів суб'єктів господарювання.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці; рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище; обсяг природних

ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання, які здійснюють або планують здійснювати діяльність з вирощування тютюну, оптової та роздрібної торгівлі тютюновими виробами	Позитивний	Реалізація акта сприятиме детінізації ринку тютюнових виробів, зменшенню недобросовісної конкуренції, підвищенню прозорості умов провадження господарської діяльності та створенню більш передбачуваного правового середовища для суб'єктів господарювання, які працюють у легальному секторі.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2026 р.