АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я «Про затвердження Методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів безперервного професійного розвитку та здійсненням заходів безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 75 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я (далі – провайдери) та здійсненням заходів безперервного професійного розвитку (далі – БПР), справляється плата, методика розрахунку розміру якої затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Пунктом 14 Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 (далі – Положення про систему БПР), передбачено справляння плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, а також визначено, що методика розрахунку розміру такої плати затверджується Міністерством охорони здоров'я України.

Разом з тим, станом на сьогодні методику розрахунку розміру плати нормативно не затверджено, що не забезпечує реалізацію оновлених положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я та пункту 14 Положення про систему БПР у частині визначення єдиного механізму формування розміру плати.

Зокрема, нормативно не визначено:

- механізм формування розміру плати за реєстрацію провайдерів;
- єдині підходи до розрахунку розміру плати за послуги, пов'язані із здійсненням заходів БПР;
- складові витрат, що враховуються при визначенні розміру плати;
- порядок перегляду розміру плати.

За відсутності затвердженої методики розрахунку розміру плати:

- плата за послуги, пов'язані із здійсненням заходів БПР визначається на договірних засадах;
- плата за реєстрацію провайдерів БПР не справляється;
- відсутні нормативно закріплені критерії економічного обґрунтування розміру плати.

Така ситуація створює правову невизначеність для суб'єктів господарювання – юридичних осіб, які мають намір бути провайдерами або здійснюють діяльність з організації заходів БПР, у частині прогнозування витрат, пов'язаних із входом на відповідний ринок та провадженням діяльності.

Крім того, відсутність нормативно визначеного механізму формування розміру плати не забезпечує однакових та прозорих умов її встановлення для всіх провайдерів та унеможливлює повну реалізацію положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

З огляду на викладене, існує об'єктивна потреба у нормативному визначенні механізму розрахунку розміру плати за надання зазначених послуг, що й зумовило розроблення проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів безперервного професійного розвитку та здійсненням заходів безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проєкт акта).

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	**Одиниця виміру**	**Значення**	**Джерело даних**
Кількість провайдерів, зареєстрованих в електронній системі БПР	Од.	608	Інформація від ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»
Приріст кількості провайдерів у 2025 році	Од.	37	Інформація від ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»
Середньомісячна кількість проведених заходів БПР	Од.	1 500	Інформація від ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»
Кількість працівників сфери охорони здоров'я, які щорічно проходять навчання на заходах БПР	Ос.	361 176	Форма звітності № 17 «Звіт про медичні кадри за 2024 рік»

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	**Так**	**Ні**
Держава	+	
Громадяни	+	

Суб’єкти господарювання	+	
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки встановлення та визначення порядку розрахунку розміру плати за надання послуг, пов’язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів безперервного професійного розвитку, належить до сфери нормативного регулювання та прямо віднесено законодавством до повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері охорони здоров’я;

діючих регуляторних актів, оскільки чинні нормативно-правові акти не містять затвердженої методики розрахунку розміру плати та не визначають єдиного механізму її формування.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання відповідно до проєкту акта є:

нормативне визначення механізму розрахунку розміру плати за надання послуг, пов’язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР;

встановлення єдиних підходів до формування розміру плати, зокрема визначення складових витрат, що враховуються при її розрахунку;

забезпечення прозорого, обґрунтованого та однакового для всіх суб’єктів господарювання механізму визначення розміру плати;

створення передбачуваних умов здійснення господарської діяльності юридичними особами, які мають намір бути провайдерами або здійснюють діяльність з організації заходів БПР.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	**Опис альтернативи**
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	У разі неприйняття проєкту акта залишатиметься нормативно неврегульованим механізм розрахунку розміру плати за надання послуг адміністратора електронної системи БПР, пов’язаних із реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Це не забезпечить реалізацію положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров’я та пункту 14 Положення про систему БПР у

	частині встановлення єдиного механізму формування такої плати. Відсутність затвердженої методики унеможливлює застосування однакового та прозорого підходу до визначення її розміру та ускладнює прогнозування витрат суб'єктами господарювання.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту акта	Прийняття проєкту акта забезпечить нормативне визначення механізму розрахунку розміру плати за надання послуг адміністратора електронної системи БПР, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, встановить складові витрат, що враховуються при її формуванні, та єдині підходи до її визначення. Це дозволить реалізувати вимоги законодавства щодо затвердження методики та забезпечити однаковий для всіх суб'єктів господарювання порядок формування розміру такої плати.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	**Вигоди**	**Витрати**
Альтернатива 1	Вигоди для держави відсутні. Не забезпечується повна реалізація положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я. Зберігається відсутність нормативно визначеного механізму формування плати за послуги, пов'язані з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Це створює ризики правової невизначеності, потенційних спорів щодо обґрунтованості розміру	Прямі додаткові витрати з державного бюджету відсутні. Разом з тим зберігаються ризики виникнення спорів щодо обґрунтованості визначення розміру плати, що може потребувати додаткових адміністративних ресурсів для їх врегулювання.

	плати та ускладнює здійснення моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР.	
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта забезпечить виконання прямої норми закону щодо затвердження методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Встановлюється прозорий та однаковий механізм її формування, що мінімізує дискрецію при визначенні розміру плати та знижує ризики оскарження. Створюються передумови для стабільного фінансового забезпечення функції із моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР без додаткового навантаження на державний бюджет.	Витрати, пов'язані з оприлюдненням проєкта акта для громадського обговорення, а також витрати на оприлюднення акта після його прийняття у розмірі 153,6 грн (у розмірі погодинної ставки оплати праці відповідального працівника МОЗ). Такі витрати не вимагають додаткових видатків з державного бюджету, оскільки здійснюються за рахунок видатків, передбачених на утримання апарату МОЗ та фінансування офіційного вебсайту МОЗ. У зв'язку з цим окремі видатки на реалізацію проекта акта відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	**Вигоди**	**Витрати**
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, зменшення вартості заходів БПР не очікується.	Витрати на участь у заходах БПР залежать від політики ціноутворення провайдерів. Вартість послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» за реєстрацію заходів БПР, враховуючи її незначний розмір, не може бути фактором, який вплине на значне підвищення вартості заходу

		БПР для громадян (учасників заходів). Водночас відсутність затвердженої методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, не забезпечує належного нормативного підґрунтя для відшкодування економічно обгрунтованих витрат ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних із виконанням функцій із моніторингу інформації про провайдерів і дотриманням умов проведення заходів БПР та застосування заходів реагування на виявлені порушення. Для працівників сфери охорони здоров'я як учасників заходів БПР це не створює додаткових гарантій системності та однаковості підходів до контролю за дотриманням вимог у сфері БПР та відповідне зумовлює ризик участі в заходах БПР низької якості.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта забезпечить нормативно визначений механізм формування плати за надання послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, який враховує витрати, пов'язані з виконанням ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» функцій із моніторингу інформації про провайдерів і	Прямих грошових витрат для громадян акт не встановлює. Водночас можливе опосередковане включення провайдерами витрат на реєстраційні послуги до вартості заходів БПР, що може призвести до незначного збільшення вартості участі у заходах БПР для працівників сфери охорони здоров'я. З огляду на співвідношення розміру плати до загальної вартості організації заходів

	дотриманням умов проведення заходів БПР та застосування заходів реагування на виявлені порушення. Для працівників сфери охорони здоров'я це створює передумови для більш системного моніторингу за діяльністю провайдерів та підвищення дисципліни на ринку заходів БПР. Опосередковано це може сприяти підвищенню якості організації заходів БПР.	БПР, таке збільшення не матиме істотного характеру.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно:

ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»;

провайдерів заходів безперервного професійного розвитку, як суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері проведення заходів БПР:

608 зареєстрованих провайдерів в електронній системі забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я (далі – електронна система БПР) станом на дату розроблення акта;

60 юридичних осіб, які потенційно матимуть намір бути провайдерами, протягом року після набрання чинності акта. З огляду на динаміку приросту кількості провайдерів у 2024–2025 роках (приріст 142 суб'єкти у 2024 році та 37 суб'єктів у 2025 році), для цілей прогнозного розрахунку враховано орієнтовно 60 потенційних нових суб'єктів господарювання, які можуть набути статусу провайдера протягом року після набрання чинності актом. Зазначений показник визначено як консервативний усереднений прогноз з урахуванням стабілізації ринку послуг у сфері БПР.

У зв'язку з відсутністю у відкритих джерелах інформації про середню кількість працівників та обсяг річного доходу відповідних суб'єктів, класифікацію за групами «середні», «малі» та «мікропідприємства» здійснено за типологічним підходом на основі організаційно-правової форми та характерних ознак структурного розміру суб'єкта, зареєстрованого як провайдер БПР.

До групи середніх суб'єктів господарювання віднесено заклади державного і комунального секторів, які за своєю природою функціонують як великі організаційні структури з істотною кількістю персоналу, у тому числі заклади вищої, фахової передвищої освіти, державні та комунальні наукові установи.

До групи малих суб'єктів підприємництва віднесено заклади охорони здоров'я, діяльність яких зазвичай здійснюється у форматі невеликих або

середніх команд і має відносно стабільну організаційну структуру, притаманну малим підприємствам.

До групи мікропідприємств віднесено суб'єктів, діяльність яких здійснюється невеликими командами (громадські організації та інші суб'єкти, що надають професійні чи освітні послуги у вузьких сегментах ринку).

У розрахунку вартості роботи працівника суб'єкта господарювання використано показник середньомісячної номінальної заробітної плати штатного працівника за даними Державної служби статистики України (25 946 грн у грудні 2025 року[1]). Вартість 1 години роботи працівника суб'єкта господарювання визначено шляхом ділення зазначеного показника на середньомісячну норму тривалості робочого часу в 2026 році (168,9 год), що становить 153,6 грн/год.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	51	117 (116 провайдерів + адміністратор – ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»)	501 (441 провайдер + 60 потенційних провайдерів)	669
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	7,62%	17,5%	74,9%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні витрати часу на ознайомлення з актом після його прийняття та організацію виконання вимог акта. Відсутність встановленого розміру плати за реєстрацію провайдера в електронній системі БПР.	Провайдери й надалі нестимуть витрати на оплату послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних із здійсненням заходів БПР, відповідно до укладених з ним договорів. За інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», станом на дату підготовки аналізу регуляторного впливу у

[1] Режим доступу: https://stat.gov.ua/uk/explorer?urn=SSSU%3ADF_ENTERPRISE_LABOR_STATISTICS%28~%29

		договорах із провайдерами застосовується плата: - 912 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як майстер-клас, семінар, фахова школа, тренінг, наукова конференція, науково-практична конференція, конгрес, з'їзд, симпозіум; - 444 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як симуляційний тренінг чи тренінг з оволодіння практичними навичками. Зазначені розміри плати не є нормативно встановленими, а визначаються ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» на договірних засадах з провайдерами, враховуючи витрати, які несе ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» для надання таких послуг. З урахуванням середньомісячної кількості заходів БПР (1 500 заходів, за інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»), орієнтовний річний обсяг становить 18 000 заходів. При загальному орієнтовному річному обсязі 18 000 заходів БПР для цілей розрахунку прийнято розподіл заходів за їх видами з урахуванням структури фактично проведених заходів, а саме:

		- 12 600 заходів на рік – майстер-класи, семінари, фахові школи, тренінги, наукові конференції, науково-практичні конференції, конгреси, з'їзди, симпозіуми; - 5 400 заходів на рік – симуляційні тренінги чи тренінги з оволодіння практичними навичками. Річні витрати провайдерів становитимуть: - 12 600 заходів × 912 грн = 11 491 200 грн; - 5 400 заходів × 444 грн = 2 397 600 грн. Разом: 13 888 800 грн на рік. Водночас відсутність нормативно визначеного механізму формування складових плати не забезпечує прозорості її структури та однаковості підходів до визначення її розміру. Крім того, за відсутності чітко визначеного фінансового підґрунтя для здійснення системного моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР зберігається ризик нерівномірного контролю за діяльністю провайдерів, що може призводити до нерівномірності

		конкурентних умов на ринку заходів БПР.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить нормативно визначений механізм формування плати за надання послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Витрати ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язані із здійсненням моніторингу інформації про провайдерів та дотриманням умов проведення заходів БПР (орієнтовно 18 000 заходів на рік) набудуть економічно обґрунтованого відображення у структурі плати. Для провайдерів це означає встановлення прозорого та однакового підходу до визначення розміру плати, зниження рівня дискреції ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», підвищення передбачуваності витрат та формування більш стабільного конкурентного середовища. Наявність ресурсного забезпечення моніторингу створює передумови для підвищення дисципліни на ринку та поступового зростання якості заходів БПР.	З урахуванням планових показників вартості послуг, розрахованих відповідно до проєкту Методики (за інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ») орієнтовний розмір плати становитиме: - 1 107 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як майстер-клас, семінар, фахова школа, тренінг, наукова конференція, науково-практична конференція, конгрес, з'їзд, симпозіум; - 554 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як симуляційний тренінг чи тренінг з оволодіння практичними навичками; - 2 137 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією провайдера. За умови збереження орієнтовного річного обсягу 18 000 заходів БПР та застосування відповідного розподілу заходів за їх видами, прогнозований річний обсяг витрат на оплату послуг, пов'язаних з реєстрацією заходів БПР, становитиме: - 12 600 заходів × 1 107 грн = 13 948 200 грн; - 5 400 заходів × 554 грн = 2 991 600 грн.

		Разом за реєстрацію заходів: 16 939 800 грн на рік. За умови прогнозованого приросту кількості заходів БПР на 1 800 заходів на рік та застосування середнього тарифу 941,1 грн за один захід, протягом першого року прогнозована кількість заходів становитиме 19 800, а загальний обсяг витрат на оплату послуг, пов'язаних з їх реєстрацією, – 18 633 780 грн (19 800 × 941,1 грн). Додатково, з урахуванням прогнозованої реєстрації орієнтовно 60 нових провайдерів протягом року після набрання чинності актом, витрати на оплату послуг, пов'язаних з обробкою заявки юридичної особи про намір бути провайдером заходів БПР (за плановим тарифом 2 137 грн), становитимуть орієнтовно 128 220 грн на рік. Витрати, пов'язані з ознайомленням з новими вимогами регулювання, становитимуть 153,6 грн на одного суб'єкта господарювання, виходячи з того, що працівник кожного суб'єкта господарювання з погодинною ставкою оплати праці в розмірі 153,6 грн витратить на ознайомлення з новими вимогами орієнтовно 1 годину. Для 669

		суб'єктів господарювання такі витрати становитимуть 102 758,4 грн (одноразово). Крім того, у провайдерів та ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» також виникнуть витрати, пов'язані з внесенням змін до договорів з ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» у зв'язку зі зміною вартості відповідних послуг, що, становитимуть 153,6 грн на одного провайдера (для 608 провайдерів відповідні витрати становитимуть 93 388,8 одноразово) та 6 144 грн (40 год) для адміністратора. Сумарний прогнозований обсяг витрат суб'єктів господарювання: 18 964 291,2 грн

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	**Сума витрат, гривень**
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	1 058 787,44 грн
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	1 436 179,38 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	**Бал результативності (за**	**Коментарі щодо присвоєння відповідного бала**

	чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати. Відсутність затвердженої методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, не забезпечує реалізацію положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я та пункту 14 Положення про систему БПР. Зберігається правова невизначеність щодо складових плати, порядку її формування та перегляду. Плата фактично визначається на договірних засадах без нормативно встановленого механізму її розрахунку, що ускладнює прогнозування витрат суб'єктами господарювання та не забезпечує однаковості підходів до формування її розміру.
Альтернатива 2	4	Прийняття проєкту акта забезпечує нормативне визначення механізму розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, відповідно до прямої норми закону. Встановлюються єдині підходи до формування складових плати, порядок її розрахунку та перегляду. Це усуває правову невизначеність, забезпечує прозорість та передбачуваність витрат для

		суб'єктів господарювання, мінімізує дискрецію при визначенні розміру плати та створює стабільні умови здійснення діяльності у сфері БПР.

Рейтинг результативності	**Вигоди (підсумок)**	**Витрати (підсумок)**	**Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу**
Альтер-натива 2	**Держава:** Прийняття проєкту акта забезпечить виконання прямої норми закону щодо затвердження методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Встановлюється прозорий та однаковий механізм її формування, що мінімізує дискрецію при визначенні розміру плати та знижує ризики оскарження. Створюються передумови для стабільного фінансового забезпечення здійснення моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР без додаткового навантаження на державний бюджет. **Громадяни:** Прийняття проєкту акта забезпечить нормативно	**Держава:** Витрати, пов'язані з оприлюдненням проєкта акта для громадського обговорення, а також витрати на оприлюднення акта після його прийняття у розмірі 153,6 грн (у розмірі погодинної ставки оплати праці відповідального працівника МОЗ). Такі витрати не вимагають додаткових видатків з державного бюджету, оскільки здійснюються за рахунок видатків, передбачених на утримання апарату МОЗ та фінансування офіційного вебсайту МОЗ. У зв'язку з цим окремі видатки на реалізацію проекта акта відсутні. **Громадяни:**	Альтернатива 2 отримує перше місце в рейтингу результативності, оскільки забезпечує нормативне визначення механізму розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, відповідно до вимог статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я. Її реалізація усуває правову невизначеність, встановлює

	визначений механізм формування плати за надання послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, який враховує витрати, пов'язані з виконанням адміністратором функцій із моніторингу інформації про провайдерів і дотриманням умов проведення заходів БПР та застосування заходів реагування на виявлені порушення. Для працівників сфери охорони здоров'я це створює передумови для більш системного моніторингу за діяльністю провайдерів та підвищення дисципліни на ринку заходів БПР. Опосередковано це може сприяти підвищенню якості організації заходів БПР. **Суб'єкти господарювання:** Прийняття акта забезпечить нормативно визначений механізм формування плати за надання послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Витрати ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язані із	Прямих грошових витрат для громадян акт не встановлює. Водночас можливе опосередковане включення провайдерами витрат на реєстраційні послуги до вартості заходів БПР, що може призвести до незначного збільшення вартості участі у заходах БПР для працівників сфери охорони здоров'я. З огляду на співвідношення розміру плати до загальної вартості організації заходів БПР, таке збільшення не матиме істотного характеру. **Суб'єкти господарювання:** З урахуванням планових показників вартості послуг, розрахованих відповідно до проєкту Методики (за інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ») орієнтовний розмір плати становитиме: - 1 107 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як майстер-клас, семінар, фахова школа, тренінг,	єдині та прозорі підходи до формування складових плати, забезпечує передбачуваність витрат суб'єктів господарювання та мінімізує дискрецію при визначенні її розміру. Це створює стабільні та однакові умови здійснення діяльності у сфері БПР.

	здійсненням моніторингу інформації про провайдерів та дотриманням умов проведення заходів БПР (орієнтовно 18 000 заходів на рік) набудуть економічно обґрунтованого відображення у структурі плати. Для провайдерів це означає встановлення прозорого та однакового підходу до визначення розміру плати, зниження рівня дискреції адміністратора електронної системи БПР, підвищення передбачуваності витрат та формування більш стабільного конкурентного середовища. Наявність ресурсного забезпечення моніторингу створює передумови для підвищення дисципліни на ринку та поступового зростання якості заходів БПР.	наукова конференція, науково-практична конференція, конгрес, з'їзд, симпозіум; - 554 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як симуляційний тренінг чи тренінг з оволодіння практичними навичками; - 2 137 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією провайдера. За умови збереження орієнтовного річного обсягу 18 000 заходів БПР та застосування відповідного розподілу заходів за їх видами, прогнозований річний обсяг витрат на оплату послуг, пов'язаних з реєстрацією заходів БПР, становитиме: - 12 600 заходів × 1 107 грн = 13 948 200 грн; - 5 400 заходів × 554 грн = 2 991 600 грн. Разом за реєстрацію заходів: 16 939 800 грн на рік. За умови прогнозованого	

		приросту кількості заходів БПР на 1 800 заходів на рік та застосування середнього тарифу 941,1 грн за один захід, протягом першого року прогнозована кількість заходів становитиме 19 800, а загальний обсяг витрат на оплату послуг, пов’язаних з їх реєстрацією, – 18 633 780 грн (19 800 × 941,1 грн). Додатково, з урахуванням прогнозованої реєстрації орієнтовно 60 нових провайдерів протягом року після набрання чинності актом, витрати на оплату послуг, пов’язаних з обробкою заявки юридичної особи про намір бути провайдером заходів БПР (за плановим тарифом 2 137 грн), становитимуть орієнтовно 128 220 грн на рік. Витрати, пов’язані з ознайомленням з новими вимогами регулювання, становитимуть 153,6 грн на одного суб’єкта господарювання, виходячи з того, що працівник кожного	

		суб'єкта господарювання з погодинною ставкою оплати праці в розмірі 153,6 грн витратить на ознайомлення з новими вимогами орієнтовно 1 годину. Для 669 суб'єктів господарювання такі витрати становитимуть 102 758,4 грн (одноразово). Крім того, у провайдерів та ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» також виникнуть витрати, пов'язані з внесенням змін до договорів з ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» у зв'язку зі зміною вартості відповідних послуг, що, становитимуть 153,6 грн на одного провайдера (для 608 провайдерів відповідні витрати становитимуть 93 388,8 одноразово) та 6 144 грн (40 год) для ДНТ «Центр якості освіти МОЗ». Сумарний прогнозований обсяг витрат суб'єктів господарювання: 18 964 291,2 грн	
Альтернатива 1	**Держава:** Вигоди для держави відсутні. Не	**Держава:** Прямі додаткові витрати з державного	Альтернатива 1 займає друге місце,

	забезпечується повна реалізація положень статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я. Це створює ризики правової невизначеності, потенційних спорів щодо обґрунтованості розміру плати та ускладнює здійснення моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР. **Громадяни:** Вигоди відсутні, зменшення вартості заходів БПР не очікується. **Суб'єкти господарювання:** Відсутні витрати часу на ознайомлення з актом після його прийняття та організацію виконання вимог акта. Відсутність встановленого розміру плати за реєстрацію провайдера.	бюджету відсутні. Разом з тим зберігаються ризики виникнення спорів щодо обґрунтованості визначення розміру плати, що може потребувати додаткових адміністративних ресурсів для їх врегулювання. **Громадяни:** Витрати на участь у заходах БПР залежать від політики ціноутворення провайдерів. Вартість послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» за реєстрацію заходів БПР, враховуючи її незначний розмір, не може бути фактором, який вплине на значне підвищення вартості заходу БПР для громадян (учасників заходів). Водночас відсутність затвердженої методики розрахунку розміру плати за надання послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР, не забезпечує належного нормативного підґрунтя для відшкодування економічно	оскільки не забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання. Залишення ситуації без змін не дозволяє реалізувати положення законодавства щодо затвердження методики розрахунку розміру плати, зберігає правову невизначеність та відсутність нормативно встановлених підходів до формування її розміру, що ускладнює прогнозування витрат суб'єктами господарювання та не забезпечує однаковості умов на ринку заходів БПР.

		обгрунтованих витрат ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних із виконанням функцій із моніторингу інформації про провайдерів і дотриманням умов проведення заходів БПР та застосування заходів реагування на виявлені порушення. Для працівників сфери охорони здоров'я як учасників заходів БПР це не створює додаткових гарантій системності та однаковості підходів до контролю за дотриманням вимог у сфері БПР та відповідне зумовлює ризик участі в заходах БПР низької якості. **Суб'єкти господарювання:** Провайдери й надалі нестимуть витрати на оплату послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», пов'язаних із здійсненням заходів БПР, відповідно до укладених з ним договорів. За інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», станом на дату підготовки аналізу регуляторного впливу у договорах із провайдерами застосовується плата:	

		- 912 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як майстер-клас, семінар, фахова школа, тренінг, наукова конференція, науково-практична конференція, конгрес, з'їзд, симпозіум; - 444 грн – за послуги, пов'язані з реєстрацією таких заходів БПР як симуляційний тренінг чи тренінг з оволодіння практичними навичками. Зазначені розміри плати не є нормативно встановленими, а визначаються ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» на договірних засадах з провайдерами, враховуючи витрати, які несе ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» для надання таких послуг.. З урахуванням середньомісячної кількості заходів БПР (1 500 заходів, за інформацією ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»), орієнтовний річний обсяг становить	

		18 000 заходів. При загальному орієнтовному річному обсязі 18 000 заходів БПР для цілей розрахунку прийнято розподіл заходів за їх видами з урахуванням структури фактично проведених заходів, а саме: - 12 600 заходів на рік – майстер-класи, семінари, фахові школи, тренінги, наукові конференції, науково-практичні конференції, конгреси, з'їзди, симпозіуми; - 5 400 заходів на рік – симуляційні тренінги чи тренінги з оволодіння практичними навичками. Річні витрати провайдерів становитимуть: - 12 600 заходів × 912 грн = 11 491 200 грн; - 5 400 заходів × 444 грн = 2 397 600 грн. Разом: 13 888 800 грн на рік. Водночас відсутність нормативно визначеного механізму	

		формування складових плати не забезпечує прозорості її структури та однаковості підходів до визначення її розміру. Крім того, за відсутності чітко визначеного фінансового підґрунтя для здійснення системного моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР зберігається ризик нерівномірного контролю за діяльністю провайдерів, що може призводити до нерівномірності конкурентних умов на ринку заходів БПР.	

Рейтинг	**Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи**	**Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**
Альтернатива 2	Альтернатива 2 забезпечує реалізацію прямої норми статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо затвердження методики розрахунку розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Вона усуває правову невизначеність у формуванні розміру такої плати, встановлює єдині підходи до визначення її	Можливий вплив зовнішніх чинників може бути пов'язаний із зміною макроекономічних показників (рівень заробітної плати, інфляція), що впливатимуть на складові витрат при перегляді розміру плати. Разом з тим проєкт Методики передбачає механізм перегляду розміру плати, що дозволяє адаптувати її до таких змін.

	складових та порядку перегляду. Це забезпечує передбачуваність витрат для 669 суб'єктів господарювання, мінімізує дискрецію ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» при визначенні розміру плати та формує однакові конкурентні умови на ринку заходів БПР. Альтернатива дозволяє перевести модель визначення плати з договірної площини у нормативно врегульовану, що відповідає принципам державної регуляторної політики. Водночас закріплення економічно обґрунтованих складових плати створює фінансове підґрунтя для належного виконання ДНТ «Центр якості освіти МОЗ» покладених на нього функцій, зокрема щодо системного моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР. Це сприяє стабільності функціонування системи БПР без залучення додаткового бюджетного фінансування та формує передбачувані умови здійснення діяльності на відповідному ринку.	
Альтернатива 1	Переваги відсутні. У разі залишення ситуації без змін не забезпечується виконання вимог законодавства щодо затвердження методики	У разі відсутності нормативного регулювання ризики зовнішніх чинників зростають. Зокрема, можливі зміни вартості послуг можуть визначатися

	розрахунку розміру плати плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР. Зберігається модель визначення плати виключно на договірних засадах без нормативно встановленого механізму її формування. Це підтримує правову невизначеність, ускладнює прогнозування витрат суб'єктами господарювання та не гарантує однаковості підходів до визначення її розміру. Крім того, відсутність нормативно визначених складових плати не забезпечує прозорого та стабільного фінансового підґрунтя для виконання адміністратором електронної системи БПР функцій з моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР.	адміністративними рішеннями без чітко встановлених критеріїв, що підвищує ризик спорів щодо обґрунтованості плати.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Прийняти проект акта, яким:

визначити складові витрат, що враховуються при формуванні розміру плати за надання послуг, пов'язаних з реєстрацією провайдерів та здійсненням заходів БПР;

встановити порядок розрахунку розміру плати;

визначити порядок перегляду розміру плати з урахуванням зміни економічних показників.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

МОЗ:
забезпечити оприлюднення акта на офіційному вебсайті.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»:
здійснити розрахунок розміру плати відповідно до затвердженої методики;
забезпечити документальне оформлення розрахунків (калькуляція складових витрат);
забезпечити інформування провайдерів про розмір плати та порядок її застосування;
забезпечити розміщення інформації про розмір плати на офіційному вебсайті;
привести договори з провайдерами у відповідність до затвердженої методики;
здійснювати щорічний перегляд розміру плати у порядку, визначеному методикою.

Провайдери:
ознайомитися з вимогами регулювання;
укласти або привести у відповідність договори з ДНТ «Центр якості освіти МОЗ»;
здійснювати оплату послуг відповідно до розміру плати, визначеного згідно з методикою.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

В межах даного аналізу проведено:

розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва згідно з Додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 1);

розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва згідно з Додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 2);

розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва згідно з Додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 3).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України, які впливають на предмет регулювання цього проєкту регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілей державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1.	Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	грн	0	0	0	0
2.	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	суб’єктів господарювання	609	639	669	789
3.	Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	годин / 1 суб’єкта господарювання (існуючі провайдери)	0	2	2	2

	До складу витрат суб'єктів господарювання – існуючих провайдерів включено: *1. Ознайомлення з вимогами акта (разово): 1 година × 153,6 грн = 153,6 грн.* *2. Витрати, пов'язані з внесенням змін до договорів з адміністратором електронної системи БПР у зв'язку зі зміною вартості відповідних послуг (разово): 1 година × 153,6 грн = 153,6 грн.* *3. Оплата послуг адміністратора, пов'язаних із реєстрацією заходів БПР.* *За плановими показниками вартості послуг (за інформацією ДНТ «ЦЯО МОЗ») річний базовий обсяг витрат становить:* - *12 600 заходів × 1 107 грн = 13 948 200 грн;* - *5 400 заходів × 554 грн = 2 991 600 грн.* *Разом: 16 939 800 грн на рік (для 18 000 заходів).* *Середній тариф одного заходу:* *16 939 800 / 18 000 = 941,1 грн.*	грн / 1 суб'єкта господарювання (існуючі провайдери)	22 843,42	14 246,69	28 202,08	84 071,20
		годин / 1 суб'єкта господарювання (нові провайдери)	0	1	1	1
	До складу витрат суб'єктів господарювання – існуючих провайдерів включено: *1. Ознайомлення з вимогами акта (разово): 1 година × 153,6 грн = 153,6 грн.* *2. Витрати на оплату послуг, пов'язаних з обробкою заявки юридичної особи про намір бути провайдером заходів БПР (за плановим тарифом 2 137 грн).* *3. Оплата послуг адміністратора, пов'язаних із реєстрацією заходів БПР.* *Прогноз враховує зростання кількості провайдерів на 60 щороку, що зумовлює додатково 1 800 заходів на рік (60 × 30 заходів).*	грн / 1 суб'єкта господарювання (нові провайдери)	0	16 230,09	30 185,48	86 361,8
		годин / 1 суб'єкта господарювання (адміністратор)	0	2	2	2
		грн / 1 суб'єкта	0	6 297,6	6 297,6	6 297,6

Добавлено примечание ([ML1]): Логіка щодо витрат:

6 місяців

Базові 9 000 заходів + 450 додаткових = 9 450 заходів.
9 450 × 941,1 (середній тариф одного заходу) = 8 893 395 грн.
8 893 395 / 638 (усі СГ - адміністратор) = 13 939,49 грн.

+ 307,2 грн (ознайомлення + внесення змін у договори) = 14 246,69 грн

1 рік

19 800 заходів × 941,1 = 18 633 780 грн

18 633 780 / 668 = 27 894,88 грн.

+ 307,2 грн = 28 202,08 грн

3 роки = 84 071,20

28 202,08 (перший рік)

другий рік: 21 600 заходів × 941,1 = 20 327 760 грн
20 327 760 / 728 = 27 922,75 грн.

третій рік: 23 400 заходів × 941,1 = 22 021 740 грн.
22 021 740 / 788 = 27 946,37 грн.

Добавлено примечание ([ML2]): Логіка щодо витрат:

6 місяців

Базові 9 000 заходів + 450 додаткових = 9 450 заходів.
9 450 × 941,1 (середній тариф одного заходу) = 8 893 395 грн.
8 893 395 / 638 (усі СГ - адміністратор) = 13 939,49 грн.

+ Реєстрація провайдера (2 137)

+ 153,6 (ознайомлення)

1 рік

19 800 заходів × 941,1 = 18 633 780 грн

18 633 780 / 668 = 27 894,88 грн.

+ Реєстрація провайдера (2 137)

+ 153,6 (ознайомлення)

3 роки = 86 361,8

28 202,08 (перший рік)

другий рік: 21 600 заходів × 941,1 = 20 327 760 грн
20 327 760 / 728 = 27 922,75 грн.

третій рік: 23 400 заходів × 941,1 = 22 021 740 грн.
22 021 740 / 788 = 27 946,37 грн.

+ Реєстрація провайдера (2 137)

+ 153,6 (ознайомлення)

	До складу витрат суб'єкта господарювання – адміністратора включено: *1. Ознайомлення з вимогами акта (разово): 1 година × 153,6 грн = 153,6 грн.* *2. Витрати, пов'язані з внесенням змін до договорів з адміністратором електронної системи БПР у зв'язку зі зміною вартості відповідних послуг (разово): 40 годин × 153,6 грн = 6 144 грн.*	господарювання (адміністратор)				
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	-	низький	середній	середній	високий
5.	Кількість зареєстрованих нових провайдерів	одиниць	0	30	60	180
6.	Кількість зареєстрованих нових заходів БПР *Розрахунок здійснено виходячи з фактичного середньомісячного обсягу реєстрації заходів БПР – 1 500 заходів на місяць (за інформацією ДНТ «ЦЯО МОЗ»), що відповідає орієнтовному річному обсягу 18 000 заходів.* *Прогноз додаткової кількості заходів пов'язаний із очікуваною реєстрацією 60 нових провайдерів на рік.* *Середній річний обсяг заходів на одного провайдера визначено як:* *18 000 заходів / 608 чинних провайдерів = 30 заходів на рік на одного провайдера.*	одиниць	0	9 450	19 800	23 400

	Відповідно, приріст заходів від 60 нових провайдерів становить: *60 × 30 = 1 800 заходів на рік.* *Розрахунок по періодах здійснено таким чином:* • *6 місяців:* *базовий обсяг: 1 500 × 6 = 9 000 заходів;* *приріст від 30 нових провайдерів (половина річного прогнозу) з урахуванням 15 заходів на одного за пів року:* *30 × 15 = 450;* *разом: 9 450 заходів.* • *1 рік:* *18 000 + 1 800 = 19 800 заходів.* • *3 роки (річний рівень на третій рік):* *18 000 + (1 800 × 3) = 23 400 заходів.*					
7.	Частка послуг ДНТ «Центр якості освіти МОЗ», розмір плати за надання яких визначається за затвердженою методикою	%	0%	100%	100%	100%

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься в І кварталі року після набрання чинності акта (строк – березень 2027 року), оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після закінчення заходів з базового відстеження результативності акта (строк – березень 2028 року), але не пізніше ніж через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки (2031, 2034 роки), починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

«___» _____ 2026 року